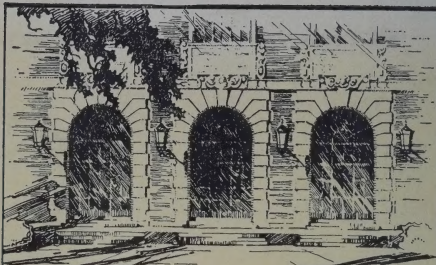


БИБЛИОТЕЧКА
РАБОТНИКА
СЕЛЬСКОГО
СОВЕТА

ГОСЮРИЗДАТ
1957



LIBRARY
OF THE
UNIVERSITY
OF ILLINOIS

James Buchanan Duke
Collection of
Russian Politics

352
Ak1b.

~~OAK ST. HDSP~~

БИБЛ

ССР
СОВЕТА

ий

органы го-
сельских

Совета

Совета

1. И. ...
ский
2. В. Е.

3. К. Е.

4. П.
И. Н. Пахомов

5. Р. В. Бершеда

6. П. Н. Рубановский

7. Л. Л. Потарикина
и Г. Ф. Рябчук

8. А. П. Таранов

9. Е. Ф. Мельник

10. Г. Ф. Рябчук

Деятельность сельских Советов
по охране прав граждан

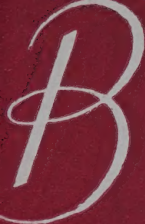
Финансово-бюджетная работа
сельских Советов

Работа сельских Советов в об-
ласти народного образования,
здравоохранения и социально-
го обеспечения

Культурно-просветительная ра-
бота сельских Советов

Нотариальные действия сель-
ских Советов

Делопроизводство сельских Со-
ветов



332
АКІВ.

ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

А. П. Таранов

КУЛЬТУРНО- ПРОСВЕТИТЕЛЬНАЯ РАБОТА СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

ГОСЮРИЗДАТ
Москва—1957 г.

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

А. П. ТАРАНОВ

КУЛЬТУРНО- ПРОСВЕТИТЕЛЬНАЯ РАБОТА СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Б. М. БАБИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва — 1957

КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНАЯ РАБОТА НА СЕЛЕ — СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ КОММУНИСТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ ТРУДЯЩИХСЯ

Коммунистическая партия и Советское правительство придают большое значение коммунистическому воспитанию масс как могучему средству повышения сознательности трудящихся и привлечения их к активной творческой деятельности. Вся воспитательная и пропагандистская работа, учил В. И. Ленин, должна состоять в том, чтобы коммунизм стал доступным трудящимся как свое собственное родное дело.

В борьбе за осуществление программы дальнейшего экономического и культурного развития нашей страны большая роль принадлежит местным Советам депутатов трудящихся. В системе местных органов государственной власти важное место занимают сельские Советы депутатов трудящихся. Они являются ближайшими к народным массам органами государственной власти на селе.

В соответствии с Конституцией СССР и конституциями союзных и автономных республик сельские Советы ведут большую хозяйственно-организаторскую и культурно-воспитательную работу на своей территории. Они руководят работой сельских культурно-просветительных учреждений — клубов, библиотек, лекториев, красных уголков, физкультурных коллективов, радиоузлов, сельской киносети, следят за сохранностью исторических памятников, заповедников и т. д.

Руководство культурно-просветительными учреждениями и контроль за их работой являются одной из важнейших сторон деятельности каждого сельского Совета. И это очень важно особенно теперь, когда для проведения культурно-просветительной работы на селе созданы

огромные возможности. Достаточно сказать, что в сельских районах Советского Союза насчитывается свыше ста тысяч государственных и колхозных клубов и домов культуры, приблизительно столько же сельских и районных библиотек с книжным фондом более 75 миллионов экземпляров книг. В селах только одной Украинской ССР работает около 16 тысяч сельских и производственных лекториев, которые объединяют 180 тысяч лекторов. В республике имеется свыше 25 тысяч сельских и колхозных клубов, около 30 тысяч библиотек, около 6 тысяч киноустановок, десятки передвижных драматических театров и концертно-эстрадных групп.

Сельские учреждения культуры ведут большую работу по разъяснению населению политики Коммунистической партии и Советского правительства, постановлений местных партийных и советских органов, распространению политических, естественнонаучных, атеистических и агротехнических знаний. Популяризируя новейшие достижения науки, техники и передового опыта сельскохозяйственного производства, они оказывают помощь колхозам, МТС и совхозам в организации социалистического соревнования, в укреплении трудовой дисциплины и повышении производительности труда. Они способствуют также развитию народного творчества коллективов художественной самодеятельности, физической культуры и спорта, оказывают помощь школам в проведении культурно-воспитательной работы с детьми.

Из сказанного видно, что сельские Советы и культурно-просветительные учреждения — клубы, лектории, библиотеки — являются важнейшими центрами массово-политической и воспитательной работы на селе, деятельность которых направлена на развитие творческой инициативы и производственной активности, на повышение идейно-политического и культурного уровня сельского населения.

Сейчас важнейшая задача сельских культурно-просветительных учреждений — проводить под руководством партийных организаций пропаганду решений XX съезда КПСС среди самых широких слоев сельского населения — колхозников, работников МТС и совхозов, сельской интеллигенции и мобилизовывать трудящихся на борьбу за выполнение и перевыполнение планов шестой пятилетки.

ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАБОТЫ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ ПО РУКОВОДСТВУ КУЛЬТУРНЫМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ

Основной организационной формой работы сельских Советов являются сессии. На них обсуждаются наиболее важные вопросы работы сельских Советов и в том числе вопросы культурно-просветительной работы.

Такое внимание к вопросам культурного строительства обусловлено задачами коммунистического воспитания тружеников села, с одной стороны, и укреплением работы сельских Советов, увеличением государственных ассигнований на строительство культурно-просветительных учреждений — клубов, библиотек, стационарных киноустановок, стадионов, радиоузлов — с другой.

О том, насколько серьезно занимаются сельские Советы вопросами культурно-просветительной работы, свидетельствует хотя бы такой пример. Каменский сельский Совет Симферопольского района Крымской области Украинской ССР в соответствии с планом своей работы на одной из сессий обсудил вопрос о состоянии культурно-просветительной работы на селе. Подготовка к сессии началась за месяц до ее созыва. Члены постоянной культурно-просветительной комиссии с участием активистов проверили работу сельского клуба, библиотеки, лектория и кружков художественной самодеятельности. Это позволило подготовить содержательный проект решения. Депутаты сельского Совета были заблаговременно извещены о дне созыва сессии и предварительно ознакомлены с проектом решения.

На сессии сельского Совета с отчетами о состоянии культурно-просветительной работы на селе выступили заведующий клубом, заведующий сельским лекторием и заведующий библиотекой. Председатель постоянной культурно-просветительной комиссии сделал доклад по этому вопросу. Хорошая подготовка к сессии и глубокое изучение намеченного вопроса дали возможность депутатам и сельским активистам — учителям, рабочим совхоза и колхозникам — принять активное участие в обсуждении вопроса.

Прения носили деловой характер. Выступавшие депутаты и активисты отмечали, что за последние годы

культурно-просветительная и массово-политическая работа в селах, объединяемых Каменским сельским Советом, значительно улучшилась. Во всех шести селах своевременно был закончен ремонт школ. По инициативе постоянной культурно-просветительной комиссии исполком сельского Совета организовал несколько воскресников для окончания строительства семилетней школы в совхозе. В воскресниках охотно участвовали рабочие совхоза «Симферопольский № 1» и колхозники. Теперь в просторных классах нового здания уже учатся сотни детей рабочих и колхозников. При сельском клубе работает библиотека, книжный фонд которой ежегодно пополняется. Члены сельского лектория — учителя, агрономы, председатель сельского Совета, председатель колхоза, директор совхоза — выступают с лекциями перед населением. Работают музыкальный, хоровой, танцевальный, драматический и другие кружки художественной самодеятельности. Их концерты и постановки тепло встречаются сельскими зрителями. Вместе с тем депутаты критиковали работу исполкома сельского Совета и культурно-просветительных учреждений за недостатки. Они говорили, в частности, о том, что заведующий клубом и руководители кружков еще плохо заботятся о талантливой сельской молодежи, не проявляют достаточной заботы о вовлечении ее в работу клуба.

В работе драматического кружка есть еще ряд недостатков, которые могут быть устранены только совместными усилиями совета клуба, комсомольских организаций и постоянной культурно-просветительной комиссии сельского Совета. На сессии отмечалось также, что не все члены лекторской группы регулярно выступают с лекциями, что здание клуба в селе Сергеевка находится в запущенном состоянии и требует ремонта.

Критические замечания и пожелания трудящихся были учтены в решении Совета. После окончания работы сессии депутаты, члены постоянной культурно-просветительной комиссии и активисты провели среди трудящихся работу по разъяснению решения Совета, что способствовало организации практического осуществления этого решения. В течение непродолжительного времени исполком сельского Совета, культурно-просветительная комиссия и совет клуба выполнили почти все намеченные мероприятия. Особое внимание было обращено на повы-

шение идейно-политического уровня работы всех сельских культурно-просветительных учреждений.

Значительно улучшил свою работу сельский клуб. Теперь совет клуба к каждой политической и хозяйственной кампании разрабатывает детальный план оформления клубного помещения и красных уголков. Активисты в соответствии с этим планом изготавливают лозунги, плакаты, транспаранты, фотомонтажи и т. д. Наглядная агитация в клубе всегда связывается с задачами, которые ставит партия перед советским народом. По поручению совета клуба активисты оборудовали специальный стенд показателей хода социалистического соревнования под заголовком: «За что борется наш колхоз в этом году». На стенде наряду с принятыми социалистическими обязательствами колхоза в целом, обязательствами отдельных бригад, звеньев и ферм ежедневно публикуются сведения о работе бригад, звеньев и ферм. Рядом со стендом установлена хорошо оформленная Доска почета, на которой помещаются портреты колхозников — победителей в социалистическом соревновании и дается краткое описание достижений передовиков.

В результате проведенной работы после принятия сельским Советом решения об улучшении культурно-просветительной работы на селе заметно активизировался и сельский лекторий. После пересмотра тематики в нее включили цикл лекций о задачах и развитии всех отраслей сельского хозяйства в свете решений XX съезда КПСС. Намного больше внимания стал уделять лекторий вопросам конкретной экономики, организации и повышению производительности труда, снижению себестоимости сельскохозяйственной продукции.

Совет клуба и лекторий придают особое значение посещению лекций колхозниками. Активисты заходят к колхозникам домой, рассказывают им о работе клуба, лектория, об отдельных мероприятиях и приглашают посещать лекции. Комсомольцы и учащиеся старших классов, идя в клуб на лекции или вечера, приглашали пойти с ними и родителей. Это дало хорошие результаты. Участники кружков художественной самодеятельности стали чаще выступать перед трудящимися с концертами. Кроме того, после ремонта и приобретения новой мебели в клубах совхоза «Симферопольский № 1» и села Сергеевка стало значительно лучше, уютнее.

О действенной помощи сельского Совета культурно-просветительным учреждениям говорит и такой факт. На сессии Старогородского сельского Совета Остерского района Черниговской области Украинской ССР обсуждался вопрос о работе сельского клуба. Постоянная культурно-просветительная комиссия сельского Совета предварительно проверила работу клуба и установила, что наряду с положительными результатами в его деятельности имеется еще немало недостатков. Клуб совершенно не участвовал в проведении внешкольной культурно-воспитательной работы с детьми.

На сессии сельского Совета с докладом по этому вопросу выступил председатель постоянной культурно-просветительной комиссии. В прениях участвовали 12 человек. Депутаты отмечали, что сельский Совет мало уделяет внимания работе клуба. Ослабили свою работу кружки художественной самодеятельности, особенно хоровой кружок, который прежде работал хорошо и даже был отмечен как один из лучших на республиканском смотре художественной самодеятельности. В течение нескольких месяцев хоровой кружок не имел руководителя, но ни сельский Совет, ни его постоянная культурно-просветительная комиссия не занялись этим вопросом, пустили дело на самотек. Выступавшие на сессии активисты клуба говорили о том, что Остерский районный Дом культуры не помогает сельскому клубу.

В решении Совета были учтены все высказанные предложения. За проведением в жизнь каждого из намеченных мероприятий сельский Совет поручил следить членам постоянной культурно-просветительной комиссии, отдельным депутатам и активистам. Они помогли клубу в короткий срок устранить недостатки и значительно улучшить работу.

Вместе с тем практика свидетельствует о том, что исполкомы некоторых сельских Советов выпускают из поля зрения своей деятельности вопросы культурно-просветительной работы, недостаточно уделяют им внимания. Систематическое рассмотрение на сессиях сельских Советов вопросов массово-политической и культурно-просветительной работы, тщательная подготовка к сессиям, правильный выбор вопросов, намечаемых к обсуждению, всестороннее и серьезное изучение работы сельских учреждений культуры имеют большое значение в деле

дальнейшего развития и улучшения культурно-просветительной работы на селе. Сельские Советы не ограничиваются только обсуждением вопросов культурно-просветительной работы и принятием по ним решений. Депутаты, члены постоянных комиссий и активисты проводят большую работу среди сельского населения по разъяснению решений Совета, мобилизуют и организуют колхозников, работников МТС и совхозов на их выполнение, систематически контролируют выполнение намеченных мероприятий.

**
*

Одной из наиболее действенных форм участия депутатов в организации исполнения решений сельскими Советами по вопросам культурно-просветительной работы на селе является их работа в постоянных культурно-просветительных комиссиях Советов. Задачи этих комиссий весьма разнообразны: они разрабатывают проекты различных мероприятий, направленных на развитие и улучшение массово-политической и культурно-просветительной работы; дают свои заключения и предложения по вопросам, которые выносятся на рассмотрение сельских Советов или их исполкомов. Они контролируют исполнение решений и распоряжений Совета по вопросам культурного строительства; проверяют работу сельских культурно-просветительных учреждений. На основании изучения и обобщения культурных запросов сельского населения постоянные культурно-просветительные комиссии вносят свои предложения на рассмотрение сельских Советов или их исполкомов.

Комиссии помогают сельским Советам, их исполкомам и районным отделам культуры руководить работой сельских клубов, библиотек, лекториев, красных уголков, агитпунктов, коллективов художественной самодеятельности. Своей деятельностью они содействуют сельским Советам и их исполкомам в выполнении закона о всеобщем обучении, в создании необходимых условий для работы учителей и работников культурно-просветительных учреждений, в обеспечении их квартирами, топливом, индивидуальными огородами и т. д.

Культурно-просветительные комиссии, как и другие постоянные комиссии сельских Советов, работают по планам,

составленным на основе планов работы сельских Советов, их исполкомов, а также с учетом наказов и предложений избирателей. Планы этих комиссий обычно составляются на три месяца. Наиболее жизненными, отвечающими запросам населения, являются те планы, в составлении которых участвуют депутаты, активисты, сельская интеллигенция и колхозники. Планирование работы комиссий дает возможность заранее предусмотреть, что им необходимо сделать в течение ближайшего квартала, какие вопросы культурно-просветительной работы необходимо подготовить для обсуждения на сессиях сельских Советов, какие решить на заседаниях исполкомов, работу каких учреждений обследовать и т. д.

В планы работы этих комиссий включаются самые разнообразные вопросы массово-политической и культурно-просветительной работы на селе. Основное место в них занимают различные практические мероприятия по улучшению работы клубов, библиотек, лекториев, кружков художественной самодеятельности, физкультурных коллективов, спортивной и учебно-воспитательной работы в школах, вопросы кинообслуживания сельского населения и радиофикации сел, постановки агротехнической учебы. Так, например, постоянная культурно-просветительная комиссия Булаховского сельского Совета Остерского района Черниговской области Украинской ССР в план своей работы на третий квартал 1955 года включила следующие вопросы: о работе агиткультбригады в период полевых работ, об организации в клубе вечера на тему: «Итоги социалистического соревнования во время уборки урожая и хлебозаготовок», об улучшении работы сельской библиотеки, итоги работы сельского физкультурного коллектива в летнее время. В плане были предусмотрены беседы в бригадах и звеньях о внутреннем и международном положении Советского Союза, о ходе полевых и уборочных работ в колхозе, районе, области.

Планирование работы постоянных культурно-просветительных комиссий способствует своевременному выполнению намеченных мероприятий, помогает сосредоточить усилия членов комиссий на решении задач, стоящих перед тружениками села.

Формами и методами работы постоянных культурно-просветительных комиссий сельских Советов являются:

обсуждение и решение вопросов культурно-просветительной работы на заседаниях самой комиссии; проведение обследований работы сельских культурно-просветительных учреждений; прикрепление членов и активистов комиссий к клубам, библиотекам и другим сельским учреждениям культуры для постоянной связи с ними; проведение бесед среди населения; отчеты комиссий о своей работе, доклады и содоклады на сессиях Советов или заседаниях исполкомов.

Комиссии на своих заседаниях разрабатывают практические мероприятия по осуществлению задач, стоящих перед ними, и утверждают календарные планы работы. Они обсуждают сообщения депутатов и активистов о состоянии и результатах выполнения порученной им работы, принимают практические предложения и вносят их на рассмотрение сельских Советов или их исполнительных комитетов.

Так, планом работы постоянной культурно-просветительной комиссии Требуховского сельского Совета Броварского района Киевской области Украинской ССР предусматривалось обсуждение работы сельского лектория. В порядке подготовки к обсуждению комиссия обстоятельно проверила его работу. При обсуждении результатов проверки на заседании комиссии с участием лекторов было отмечено, работа сельского лектория по своему объему и качеству не соответствует требованиям и запросам населения. Слабо поставлена пропаганда агротехнических знаний и популяризация опыта передовиков колхозов, совхозов и МТС. Культурно-просветительная комиссия помогла наладить работу лектория: усилить его состав, обеспечить лекторов необходимой литературой, изменить тематику лекций. Сейчас в составе лектория — 20 человек, в том числе агроном — депутат Верховного Совета УССР О. М. Холод, директор школы Г. Е. Салганик, учитель И. К. Божко и другие. Во время полевых работ организуется чтение лекций в полевых станках, в тракторных и полеводческих бригадах, на токах — всюду, где решается успех уборки урожая. Кроме лекций, тематика которых связана с производственными задачами колхоза, отдельных бригад и звеньев, читаются также лекции на естественнонаучные темы: о солнечном затмении, о причинах землетрясений, о достижениях советской астрономической науки. Эти лекции сопровождаются

экскурсиями в Киевский планетарий, где побывало уже несколько сот колхозников.

Успех лекций обеспечивает хорошая их подготовка как со стороны лектора, так и ответственных за ее проведение. Например, лекция «Как устроена земля» здесь готовилась так: во всех десяти производственных бригадах артели имени Хрущева были расклеены объявления: «Сегодня в клубе состоится очередная лекция из цикла «Строение Вселенной» на тему «Как устроена земля». Лектор — преподаватель физики средней школы В. М. Левицкий». Сообщение об этом было передано по местному радио. На лекцию собрались полеводы, животноводы, огородники, садоводы, механизаторы. Сельский клуб едва смог вместить всех желающих. Лекция прошла организованно, интересно, и в этом немалая заслуга постоянной культурно-просветительной комиссии Требуховского сельского Совета, сумевшей наладить работу лектория.

В планы своей работы комиссии, как правило, включают обследования работы тех или иных сельских культурно-просветительных учреждений. Так, постоянная культурно-просветительная комиссия села Великие Лучки в Закарпатье (Украинская ССР), которая, кроме вопросов культурно-просветительной работы, занимается и школьной работой, осенью прошлого года проверила состояние политехнического обучения в семилетней и неполной средней школах села. Члены комиссии посетили занятия, проводившиеся на пришкольных участках, на фермах колхозов, в лабораториях, беседовали с учителями и учениками.

Комиссия установила, что в обеих школах преподавание биологии, химии, физики и других предметов ведется в отрыве от практики. Неудовлетворительно поставлено ознакомление учащихся с основами производства, с применением механизации и электрификации в сельскохозяйственном производстве, с наиболее рациональными методами выращивания сельскохозяйственных культур, содержания и ухода за животными. Свои предложения об обеспечении школ пришкольными земельными участками, об усилении материальной базы и финансирования школ, о выделении дополнительных ассигнований для оборудования учебных кабинетов, изготовлении наглядных пособий, улучшении всей учебно-воспитательной работы ко-

миссия внесла в исполком сельского Совета. Ее деловые и конкретные предложения нашли свое отражение в решении исполнительного комитета сельского Совета и уже проводятся в жизнь.

Одной из весьма распространенных форм работы постоянных культурно-просветительных комиссий являются их отчеты о своей работе и выступления с докладами на сессиях сельских Советов по отдельным вопросам культурно-просветительной работы. Кроме того, как по собственной инициативе, так и по поручению сельских Советов или по просьбе их исполкомов комиссии часто готовят отчеты по тем или иным вопросам своей работы и разрабатывают по ним практические предложения и проекты решений Советов. В таких случаях на сессиях сельских Советов с докладом по данному вопросу чаще всего выступает председатель постоянной культурно-просветительной комиссии.

Так, культурно-просветительная комиссия Любомирского сельского Совета Азовского района Крымской области Украинской ССР летом прошлого года, располагая содержательным материалом, внесла на рассмотрение сессии сельского Совета вопрос о подготовке школы к новому учебному году.

Предложения комиссии о мероприятиях по подготовке к новому учебному году нашли свое отражение в решении Совета, которое было доведено до всех избирателей членами постоянной комиссии. Силами жителей села, учителей и учеников старших классов были отремонтированы крыша и печи, оштукатурены стены школьного здания, проведен водопровод, отремонтированы квартиры учителей, благоустроен пришкольный участок. Опыт работы культурно-просветительной комиссии Любомирского сельского Совета по подготовке школы к учебному году был использован комиссиями других сельских Советов Азовского района.

Постоянные культурно-просветительные комиссии часто выступают на сессиях сельских Советов с докладами по отчетам заведующих клубами, библиотеками, руководителей кружков художественной самодеятельности и физкультурных коллективов. Так, на одной из сессий Курского сельского Совета Старо-Крымского района Крымской области Украинской ССР отчитывался заведующий сельским клубом. С содокладом выступил

председатель постоянной культурно-просветительной комиссии сельского Совета. Отметив определенные успехи в работе сельского клуба, он остановился на недостатках, особенно в распространении передового опыта сельскохозяйственного производства, проведении антирелигиозной пропаганды и т. д. В своем содокладе председатель постоянной культурно-просветительной комиссии предложил усилить пропаганду опыта передовиков сельского хозяйства, больше проводить лекций на естественнонаучные темы, улучшить работу среди детей, построить новое помещение для сельского клуба. В принятом решении Совет учел все эти предложения и поручил членам постоянной культурно-просветительной комиссии контролировать их выполнение.

Содоклады постоянных комиссий на сессиях сельских Советов способствуют более глубокому обсуждению того или иного вопроса, позволяют принимать более обоснованные, конкретные решения, направленные на быстрее улучшение культурно-просветительной работы на селе.

Большую пользу приносит прикрепление членов и активистов постоянных культурно-просветительных комиссий к клубам, школам и другим культурно-просветительным учреждениям, что позволяет им глубоко и детально изучить деятельность этих учреждений, вносить свои предложения по улучшению их работы и непосредственно на местах, сразу же после обнаружения недочетов помогать устранять их.

Такая тесная связь сельских Советов с культурно-просветительными учреждениями через прикрепленных депутатов и активистов Совета помогает поднимать на более высокий уровень всю культурно-просветительную работу на селе.

Интересную инициативу в этом отношении проявила постоянная культурно-просветительная комиссия Стадницкого сельского Совета Винницкого района Винницкой области Украинской ССР. Летом 1954 года она собрала предложения об улучшении работы сельских культурно-просветительных учреждений от всех прикрепленных к ним членов комиссии и активистов, обобщила эти предложения и на основе их разработала план мероприятий по подготовке к проведению культурно-массовой работы в зимних условиях, который был одобрен исполкомом сельского Совета.

Предусматривалось также привлечение населения и местных общественных организаций к ремонту помещений культурно-просветительных учреждений, инвентаря и оборудования, к завозу топлива. Все намеченные мероприятия были успешно осуществлены, и сельские учреждения культуры хорошо подготовились к работе в зимний период.

Культурно-просветительная комиссия, выступая в данном случае в роли организатора общественной самодеятельности, получала всестороннюю поддержку со стороны местных партийных организаций, исполкома сельского Совета и комсомольцев села.

В своей повседневной работе постоянные культурно-просветительные комиссии сельских Советов уделяют много внимания укреплению связи с колхозниками. В этом отношении заслуживает внимания опыт работы постоянной культурно-просветительной комиссии Олешнянского сельского Совета Холминского района Черниговской области Украинской ССР. В период важнейших сельскохозяйственных работ, когда подавляющее большинство колхозников находится в поле, члены и активисты этой комиссии помогают редколлегии колхозной стенгазеты выпускать боевые листки. В них популяризируется опыт колхозников и механизаторов, добившихся наиболее высоких показателей. Активисты организуют коллективные читки газет и журналов, выступления лекторов и концерты участников художественной самодеятельности в полевых станах и в красных уголках.

Все это способствует укреплению трудовой дисциплины колхозников, повышению производительности труда, лучшему использованию техники и резервов колхозного производства.

Приведенные примеры показывают, что постоянные культурно-просветительные комиссии сельских Советов являются одной из важнейших организационных форм деятельности депутатов сельских Советов. Поддерживая тесную повседневную связь с колхозниками, добиваясь высокой активности депутатов, используя самые разнообразные формы и методы работы, постоянные культурно-просветительные комиссии сельских Советов играют большую роль в коммунистическом воспитании тружеников колхозного села, заботятся о наиболее полном удовлетворении их культурных потребностей и являются дей-

ственными помощниками сельских Советов во всей их работе.

Однако в работе постоянных культурно-просветительных комиссий ряда сельских Советов имеются серьезные недостатки. Так, постоянные культурно-просветительные комиссии некоторых сельских Советов Кутузовского района Куйбышевской области РСФСР не принимают деятельного участия в подготовке к сессиям Советов. В проверках, которые проводят эти комиссии, почти не участвуют члены комиссии и активисты. Обычно их проводит председатель комиссий. Эти культурно-просветительные комиссии очень редко собираются на заседания для коллективного обсуждения вопросов, слабо привлекают к своей работе активистов из числа сельской интеллигенции, специалистов сельского хозяйства, передовых людей колхозов и МТС.

Серьезные недостатки в организации работы этих комиссий объясняются недостаточным вниманием к ним со стороны сельских Советов и их исполкомов.

Сельские Советы Кутузовского района Куйбышевской области почти не заслушивают на своих сессиях отчетов о работе постоянных культурно-просветительных комиссий. Исполнительные комитеты мало проводят инструктивных совещаний с председателями и секретарями постоянных комиссий, не проявляют необходимой заботы об улучшении работы и повышении их роли в культурно-просветительной работе на селе.

**

Ценную практическую помощь в той большой культурно-воспитательной работе, которую ведут культурно-просветительные учреждения на селе, оказывают депутаты сельских Советов.

Работая в колхозах, совхозах, МТС, школах, культурно-просветительных учреждениях, депутаты сельских Советов принимают активное участие в культурно-просветительной работе среди населения.

Участие депутатов сельских Советов в работе сессий Советов, заседаниях исполнительных комитетов и постоянных комиссий дает им возможность активно влиять на весь ход хозяйственной и культурно-просветительной работы на селе. Но этим не ограничивается их роль как

полномочных представителей народа. Помимо участия в работе Совета, депутаты проводят большую работу в избирательном округе. Здесь они встречаются с избирателями, отчитываются перед ними в своей работе и работе Совета. В ходе выполнения депутатских обязанностей они помогают Совету контролировать деятельность клубов, библиотек, школ, лекториев, следить за проведением культурно-массовых мероприятий в колхозах, совхозах, машинно-тракторных станциях, добиваться наиболее полного удовлетворения культурных запросов тружеников сел.

Так, например, депутаты Башмачковского сельского Совета Солонянского района на Днепропетровщине принимают активное участие в организации культурно-воспитательной работы среди населения. Когда Башмачковский сельский Совет принял решение построить новый Дом культуры, депутаты наметили место для строительства, выяснили, сколько денег может ассигновать на это мероприятие правление колхоза имени Петровского, какую помощь могут оказать шефы — коллектив строительного треста, когда могут быть готовы смета и проект строительства. Побеседовали с активистами культурно-просветительной работы, учли их советы и практические предложения. И решение Совета при активном участии сельского населения, и в первую очередь молодежи, было выполнено. Дом культуры в селе Башмачках построен. Он имеет зрительный зал на 400 мест, читальный зал, комнаты для работы кружков художественной самодеятельности, помещение для библиотеки, радиоузел. По предложению депутатов на строительство Дома культуры правлением колхоза было ассигновано 600 тыс. руб. Строительство обслуживалось колхозным транспортом.

Активно участвуют в культурно-просветительной и воспитательной работе депутаты Чапаевского сельского Совета Красноградского района Харьковской области Украинской ССР. Благодаря им, значительно улучшили свою деятельность трехгодичные курсы мастеров сельского хозяйства, работающие при колхозе имени Ленина. Группа депутатов сельского Совета вместе с активистами клуба провела обследование работы курсов. Они встречались со слушателями курсов, беседовали с руководителями агротехнической и зоотехнической групп, выясняли, какую конкретную помощь курсам оказывает клуб.

Подробно изучив состояние дел на курсах и установив недостатки в их работе, депутаты помогли руководителям учебных групп разработать календарный план занятий курсов, с которым были затем ознакомлены все учащиеся. Работники и активисты клуба для лучшего усвоения слушателями программного материала заблаговременно готовят к занятиям наглядные пособия — плакаты, диаграммы, схемы. Для повышения агро- и зоотехнических знаний колхозников в клубе и в красных уголках производственных бригад регулярно читаются лекции на сельскохозяйственные темы. Депутаты сельского Совета, прикрепленные к культурно-просветительным учреждениям, помогли библиотеке подобрать специальную литературу в помощь слушателям курсов и получить передвижку из районной библиотеки с тем, чтобы полностью удовлетворить необходимой литературой всех слушателей.

С помощью депутатов Чапаевского сельского Совета библиотека организовала для колхозников коллективные читки популярных брошюр на сельскохозяйственные темы.

Проводя повседневную работу среди избирателей, периодически отчитываясь перед ними, депутаты сельских Советов выявляют культурные запросы населения и на основе детального изучения их вносят свои предложения на обсуждение постоянных культурно-просветительных комиссий, исполкомов и Советов. Большую роль в осуществлении пожеланий и предложений трудящихся играет своевременное выполнение наказов избирателей. Наряду с вопросами хозяйственного строительства наказания избирателей охватывают широкий круг вопросов, связанных с улучшением работы сельских клубов, библиотек, лекториев, кружков художественной самодеятельности, радиозвуков и т. п.

Во время выборов депутатов местных Советов жители поселка Нижний Яловец Путильского района Черновицкой области Украинской ССР внесли предложение о строительстве клуба. Депутаты Совета предложили обсудить этот вопрос на заседании исполкома. Как только план строительства клуба был утвержден, депутаты сразу же горячо взялись за его выполнение. В строительстве клуба активное участие принимали все жители поселка. Клуб был построен в намеченный срок. Теперь сюда ежедневно приходят лесорубы, чтобы отдохнуть, послушать лек-

цию, беседу, прочитать свежие газеты и журналы, посмотреть спектакль, концерт, поиграть в шахматы и шашки. В клубе имеется библиотека, в которой насчитывается свыше 2500 книг. Депутаты помогают работникам библиотеки проводить массовую работу с читателями: организуют обсуждение отдельных художественных произведений, читательские конференции и т. п.

По их инициативе для обслуживания лесорубов, работающих на отдаленных участках, выделены три передвижные библиотечки. Чтобы лесорубы регулярно просматривали свежие газеты, на участках установлены газетные витрины. Возле каждой из них депутаты и активисты библиотечной работы проводят беседы.

Хорошо налажена в клубе и лекционная пропаганда. С лекциями на политические и научно-естественные темы здесь систематически выступают члены лектория Путильского леспромхоза.

Трудящиеся села Старая Маячка Цюрупинского района Херсонской области Украинской ССР наказывали своим депутатам принять меры к устранению недостатков в организации художественной самодеятельности. Депутаты Совета позаботились о том, чтобы этот наказ был выполнен. Они договорились с правлением колхоза о выделении средств за счет культфонда для оплаты труда руководителей драматического кружка и оркестра народных инструментов; выбрали из активных участников художественной самодеятельности способных руководителей для других кружков; помогли им составить планы работы и выявить желающих заниматься в кружках. Теперь при сельском клубе работает шесть кружков художественной самодеятельности: хоровой, хореографический, драматический, народных инструментов, художественного чтения и баянистов. В их работе принимают участие около 130 человек. В сельском клубе и полевых станах трудящиеся с интересом слушают концерты, с которыми часто выступают участники кружков художественной самодеятельности.

Депутаты сельских Советов заботятся о повышении идейного уровня и о создании наиболее благоприятных условий для работы сельских культурно-просветительных учреждений — школ, клубов, библиотек, лекториев, радиоузлов, киноустановок, физкультурных коллективов, кружков художественной самодеятельности, о своевременном

ремонте их помещений, обеспечении их топливом необходимым инвентарем и т. д.

Культурно-просветительную работу депутаты сельских Советов ведут не изолированно от других организаций. Их деятельностью руководят сельские Советы.

Неустанно заботиться об удовлетворении культурных запросов и потребностей тружеников села, всеми силами содействовать улучшению работы сельских культурно-просветительных учреждений, добиваться того, чтобы советские люди могли с каждым днем все более полно пользоваться культурными благами социалистического общества — священная обязанность депутатов сельских Советов.

**
**

Вопросы культурно-просветительной работы — деятельность школ, клубов, библиотек и других сельских культурно-просветительных учреждений часто обсуждаются на сельских сходах. Сельский сход или общее собрание жителей села — важная форма связи сельских Советов с населением. Обычно сельские сходы, посвященные вопросам культурно-просветительной работы на селе, проходят очень оживленно. И это естественно, так как на селе с каждым годом увеличивается количество культурно-просветительных учреждений, улучшается их работа, растет культурный уровень трудящихся. Немало рядовых колхозников имеют среднее образование. Колхозники, механизаторы, сельская интеллигенция — люди с широкими культурными запросами. Они интересуются внутренней жизнью страны и ее международным положением, успехами в области науки и техники, жадно тянутся к знаниям, культуре, искусству. Это возлагает на сельские Советы и их исполкомы обязанность тщательно готовить вопросы культурно-просветительной работы для обсуждения на сельских сходах.

Тщательной подготовкой отличался, например, сход граждан села Каменка Симферопольского района Крымской области Украинской ССР. Незадолго до этого трудящиеся крупнейшего в степной зоне Крыма Джанкойского района предложили развернуть социалистическое соревнование за образцовую подготовку школ к новому учебному году. Это патриотическое начинание было под-

держано обкомом партии и исполкомом областного Совета депутатов трудящихся.

Разрабатывая мероприятия по подготовке школ к учебному году, исполком Каменского сельского Совета с целью привлечения к этой работе колхозников и рабочих совхоза решил созвать сельский сход. Депутатам сельского Совета было поручено подготовить его. На следующее утро всюду были вывешены объявления, оповещавшие жителей, что через пять дней созывается сельский сход по вопросу о ремонте школ. Депутаты по этому поводу провели беседы со своими избирателями.

К назначенному времени на сельский сход собрались почти все жители села. Докладчик — председатель постоянной культурно-просветительной комиссии сельского Совета — рассказал о том, как проходит подготовка школ к новому учебному году. Он сообщил, что, несмотря на наличие необходимых строительных материалов и денежных средств, ремонт всех трех школ села проходит очень медленно из-за недостатка рабочей силы. Сельский Совет решил обратиться к жителям села с просьбой выйти на воскресники и помочь своевременно отремонтировать школы.

Здесь же, на сходе, выступил колхозный плотник т. Новицкий, заявивший, что он берет на себя обязательство во время работы на воскресниках произвести все необходимые по ремонту школ плотницкие работы. Предложения и обязательства других выступавших на сельском сходе сводились к тому, чтобы возможно скорее и лучше отремонтировать школы.

Сельский сход единогласно принял решение провести несколько воскресников по ремонту школ. Исполком сельского Совета назначил ответственных за осуществление намеченных мероприятий и установил сроки их выполнения. В подготовке школ к новому учебному году приняли активное участие колхозники, работники совхоза, учителя, комсомольцы. В результате все три школы начали новый учебный год в капитально отремонтированных помещениях.

Во многих селах сельские сходы решали важные вопросы по благоустройству и культурному строительству.

Регулярное проведение сельских сходов по вопросам культурно-просветительной работы и тщательное

выполнение решений этих сходов способствуют улучшению культурно-просветительной работы на селе.

Таковы в основном формы и методы работы сельских Советов, их исполкомов, постоянных культурно-просветительных комиссий, депутатов и активистов по решению задач культурного строительства на селе.

СОВЕТЫ И СЕЛЬСКИЕ КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Во всенародной борьбе за крутой подъем сельского хозяйства немалую роль призваны сыграть и культурно-просветительные учреждения. В отчетном докладе ЦК КПСС XX съезду партии говорится: «Дома культуры, клубы, библиотеки, красные уголки должны стать опорными базами партийных организаций в массово-политической и культурно-просветительной работе. Помогая развернуть пропаганду передового опыта, изучение агротехники, эти учреждения должны сыграть важную роль в осуществлении программы дальнейшего подъема сельского хозяйства»¹.

Работники сельских клубов, библиотек и лекториев систематически несут в массы политические и научные знания, умело пропагандируют опыт передовиков сельского хозяйства, содействуют развертыванию социалистического соревнования среди колхозников, работников МТС и совхозов.

Сельские Советы вместе с работниками культурно-просветительных учреждений особое внимание уделяют повышению идейного уровня работы клубов, библиотек, лекториев. Они стремятся так организовать культурно-просветительную работу, чтобы дорогу в клуб или библиотеку знал и любил каждый сельский труженик независимо от возраста. Колхозники и колхозницы охотно идут в клуб тогда, когда в нем ведется содержательная работа, когда, кроме кино и выступлений участников кружков художественной самодеятельности, там регулярно читаются лекции по вопросам колхозного производства и агротехнической науки, устраиваются тематические

¹ Н. С. Хрущев, Отчетный доклад Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза XX съезду партии, Госполитиздат, 1956, стр. 137—138.

вечера и встречи с участниками Всесоюзной сельскохозяйственной выставки.

Большое практическое значение для улучшения работы сельских культурно-просветительных учреждений имеет рациональное использование культфондов колхозов. Средства, выделяемые колхозами на культурно-бытовые нужды, увеличиваются из года в год. Сельские Советы и их исполкомы добиваются, чтобы ассигнования на строительство клубов, приобретение мебели, культурно-инвентаря, музыкальных инструментов, книг, кино и радиоаппаратуры использовались правильно и своевременно.

Ряд районов, например Могилев-Подольский, и областей, таких, как Винницкая, Львовская Украинской ССР и др., правильно используют культфонды колхозов, потребительской кооперации и других учреждений, а также средства самообложения. Это дало им возможность широко развернуть работу не только существующих сельских учреждений культуры, но и построить новые дома культуры, клубы, библиотеки, парки культуры и отдыха.

Правильное и рациональное использование культфондов позволяет укрепить материальную базу сельских учреждений культуры. Слабость материальной базы многих клубов, библиотек, домов культуры часто сдерживает размах воспитательной и культурно-массовой работы на селе.

Все это обязывает сельские Советы и их исполкомы оперативно и конкретно руководить культурно-просветительными учреждениями, оказывать им действенную помощь. Как же культурно-просветительные учреждения работают в сельских местностях и какую помощь им оказывают исполнительные комитеты сельских Советов?

**
*

Одним из ведущих культурно-просветительных учреждений на селе является сельский или колхозный клуб. Его деятельность направлена на повышение культурного уровня тружеников колхозного и совхозного производства, на развитие народного творчества, художественной самодеятельности, на организацию культурного отдыха населения.

Сельский клуб работает под непосредственным руководством сельского Совета. Возглавляет его заведующий, который назначается отделом культуры исполкома районного Совета депутатов трудящихся. Кроме того, на общих собраниях клубного актива избирается совет клуба из 5—9 человек. Состав совета клуба утверждается сельским Советом депутатов трудящихся. В него обычно входят депутаты сельских Советов, руководитель лектория, заведующий библиотекой, руководители наиболее массовых кружков художественной самодеятельности, представители комсомольских организаций. Председателем совета клуба обычно является заведующий клубом.

Совет клуба проводит работу по вовлечению жителей села в культурно-просветительную работу и осуществляет общественный контроль за всей деятельностью клуба. Можно привести много примеров, которые показывают, что там, где совет клуба работает хорошо, где он сумел сплотить широкий актив, там налажена интересная, содержательная работа. Клубы строят свою работу на основе самодеятельности, добровольности и инициативности активистов.

В этом отношении примером может служить совет Русско-Полянского сельского клуба Черкасского района Черкасской области Украинской ССР, являвшегося участником Всесоюзной сельскохозяйственной выставки. В его составе — заведующий клубом, представители сельской интеллигенции, комсомольцы, председатель постоянной культурно-просветительной комиссии сельского Совета. Совет клуба на своих заседаниях регулярно обсуждает планы работы клуба, подбирает из числа членов производственных бригад колхоза культорганизаторов, заслушивает отчеты отдельных активистов о выполнении ими различных поручений. Такая организация работы благоприятно сказывается на всей деятельности клуба. Сейчас здесь работает восемь самодеятельных кружков, в которых участвует свыше 200 человек. В течение 1955 года активисты организовали для трудящихся села около 70 лекций, более 100 киносеансов, шесть тематических вечеров, более двадцати спектаклей и концертов.

Участники художественной самодеятельности за последние пять лет награждены двенадцатью почетными грамотами. В 1954 году достижения коллектива художе-

ственной самостоятельности клуба были отмечены почетной грамотой Президиума Верховного Совета УССР и ценным подарком — пианино.

Советы сельских клубов в своей повседневной работе опираются на широкий актив, который надо терпеливо и настойчиво выращивать. А для этого необходимо вести систематическую работу по привлечению к клубной работе все новых инициативных людей. Поэтому долг каждого сельского Совета, особенно его постоянной культурно-просветительной комиссии, помогать заведующим клубами и советам клубов в их работе по созданию и воспитанию актива. Многие сельские Советы вместе с советами клубов периодически (один раз в 2—3 месяца) устраивают специальные собрания клубного актива, на которых обсуждаются отчеты о деятельности клуба, библиотеки, лектория, рассматриваются планы работы на ближайший период. Часто на этих собраниях, кроме обсуждения вопросов работы культурно-просветительных учреждений, читаются доклады по наиболее актуальным вопросам внутреннего и международного положения Советского Союза. Кроме собраний, проводятся инструктивные совещания актива по вопросам клубной работы.

В некоторых селах по решению сельских Советов или их исполкомов имена отличившихся активистов клубов заносятся на Доску почета. Их портреты помещаются в альбомах передовых людей села. Сельские Советы объявляют лучшим активистам благодарность и поддерживают ходатайства советов клубов о награждении их почетными грамотами или ценными подарками.

Можно привести много примеров, показывающих, какое важное значение для деятельности любого сельского или колхозного клуба имеет наличие при нем широкого, инициативного, хорошо работающего актива.

При Загаровском сельском клубе Оржицкого района Полтавской области Украинской ССР, например, имеется многочисленный актив, помогающий совету клуба вести научно-просветительную и культурно-массовую работу. Здесь регулярно читаются лекции, проводятся беседы, устраиваются выставки, а также концерты участников художественной самодеятельности. Недавно драматический кружок отмечал тридцатилетие своего существования. Некоторые товарищи работают в кружке уже

свыше десяти лет, а учитель т. Ковнер и заведующий клубом т. Нечитайло принимают участие в кружковой работе около двадцати лет. Драматическому кружку этого сельского клуба под силу постановка даже таких сложных многоактных пьес, как «Калиновая роща» А. Корнейчука, «Свадьба с приданым» М. Дьяконова и других. Драматический коллектив этого клуба заслуженно пользуется большой популярностью среди колхозников и часто выезжает со спектаклями в соседние села района — Оржицу, Чайковщину, Чевельчу.

Сельские клубы работают по плану, утверждаемому сельскими Советами. Обычно клубы составляют месячные, квартальные и годовые (перспективные) планы. Планирование работы клуба вносит в нее четкость, повышает ответственность и дисциплину работников и активистов клубов, способствует наиболее полному удовлетворению культурных запросов сельского населения. Составление плана — это живое дело. Оно требует большой организаторской работы, смелой инициативы, знания условий и возможностей каждого клуба, учета запросов населения.

Как, например, разрабатывался план работы Ново-Аврамовского сельского клуба Хорольского района Полтавской области Украинской ССР на второй квартал прошлого года? Совет этого клуба составил проект плана, предварительно посоветовавшись с исполкомом сельского Совета и с правлением колхоза о мероприятиях, которые необходимо включить в план, чтобы как можно лучше организовать клубную работу и охватить ею возможно большее количество жителей села. Затем подготовленный советом клуба проект плана предварительно обсуждается на собрании актива клуба и вносится на утверждение сельского Совета. В первый раздел плана включаются вопросы массово-политической работы: лекции, доклады, беседы по различным отраслям сельского хозяйства. В этом же разделе предусмотрены мероприятия, способствующие повышению производительности труда: одна лекция и две беседы о социалистическом соревновании, три вечера, посвященные опыту передовиков колхозного производства, регулярный выпуск «боевых листков», «молний», стенных газет, плакатов и других наглядных материалов. Второй и третий разделы плана работы клуба отражали мероприятия по агро-

и зоотехнической учебе, естественнонаучной и атеистической пропаганде. В этих разделах предусматривается проведение лекций по агро- и зоотехнике и демонстрация научно-популярных кинофильмов о квадратно-гнездовом способе посадки картофеля и овощей, об узкорядном и перекрестном севе зерновых культур, о раздельной уборке хлебов, о содержании скота на летних пастбищах.

В следующем разделе запланированы мероприятия по организации культурного отдыха трудящихся. Сюда включается: демонстрация кинофильмов в клубе и полевых станах, создание агиткультбригады и организация ее работы по обслуживанию колхозников и механизаторов во время полевых работ, оборудование спортивных площадок и т. д.

В последнем разделе плана предусматриваются организационные и хозяйственные вопросы: устройство красных уголков в полевых бригадах, обеспечение каждой бригады библиотечкой-передвижкой, шахматами, шашками, домино, газетами; проведение работ по очистке, озеленению и посадке цветов на приклубном участке.

В плане точно определены сроки выполнения того или иного мероприятия и лица, ответственные за их осуществление.

При составлении планов работы клубов учитывается, что каждый квартал совпадает с тем или иным периодом сельскохозяйственных работ. Поэтому в планах содержатся мероприятия, помогающие колхозу и МТС в разрешении задач, стоящих перед ними в данный период.

Планирование работы сельских клубов является одним из действенных способов улучшения культурно-просветительной работы на селе. Опыт показывает, что многие сельские клубы, работающие строго по плану, добились значительного улучшения идейного содержания всей культурно-просветительной работы. Увеличилось количество и повысилось качество лекций, регулярно проводятся массовые вечера, активизировалась работа кружков художественной самодеятельности, систематически демонстрируются кинофильмы.

Интересен опыт работы Ивангородского сельского клуба Александровского района Кировоградской области Украинской ССР. Работая по плану, подчиняя всю свою деятельность организации широкой пропаганды

исторических решений XX съезда КПСС среди населения и выполнению основных хозяйственно-политических задач, стоящих перед сельским Советом и колхозом, Ивангородский сельский клуб за последнее время заметно улучшил свою работу. Особенно оживилась лекционная пропаганда. Состав сельского лектория пополнился квалифицированными кадрами лекторов. Теперь в клубе читаются лекции на политические, сельскохозяйственные и научно-популярные темы. Активисты тщательно готовятся к проведению лекций: заблаговременно вывешиваются афиши, подбираются карты, плакаты, фотомонтажи, помогающие слушателям лучше усвоить содержание лекции.

Хорошо работает здесь библиотека. В период весенне-летних работ организуются библиотечки-передвижки, обслуживающие колхозников непосредственно в поле. Библиотека регулярно проводит литературные вечера, читательские конференции, обсуждение отдельных произведений, коллективные читки. Свою деятельность она увязывает с производственными задачами колхоза.

Активизировала работу и художественная самодеятельность клуба. В драматическом кружке принимают участие 25 человек. Для массовых сцен в отдельных постановках привлекаются участники других кружков художественной самодеятельности. Драматический кружок показал колхозникам на сцене клуба такие пьесы, как «Калиновая роща» и «Партизаны в степях Украины» А. Корнейчука, «Украденное счастье» Ивана Франко, «Комсомольская линия» Е. Кравченко, «За вторым фронтом» В. Собко, «Голос Америки» Б. Лавренева, а также несколько одноактных пьес. Значительно возросло исполнительское мастерство участников хорового кружка. В репертуаре клубного хора — народные песни и лучшие произведения советских композиторов. Самодеятельные кружки Ивангородского клуба с успехом выступают не только на своей сцене, но и в клубах соседних сел. При клубе работают также музыкальный, литературный, физкультурный, шахматно-шашечный и технический кружки. В клубе регулярно организуются вечера обмена производственным опытом, вечера молодежи, вечера вопросов и ответов, демонстрируются кинофильмы, устраиваются концерты и спектакли. Этих успехов клуб добился благодаря повседневному руководству

и практической помощи со стороны сельского Совета депутатов трудящихся и его исполкома.

Многие сельские клубы нашей страны, широко применяя самые разнообразные формы клубной работы (лекции, доклады, изучение передового опыта колхозного производства, проведение бесед, массовых вечеров, киносеансов, спектаклей и концертов, вечеров вопросов и ответов, детских утренников, систематической кружковой работы), ведут содержательную культурно-просветительную работу среди населения, активно помогая сельским Советам шире внедрять передовой опыт в колхозное производство, организовывать тружеников села на выполнение стоящих перед ними задач.

Показательна в этом отношении работа Михайловского сельского клуба Мокшанского района Пензенской области РСФСР. Здесь при клубе были созданы три краткосрочных сельскохозяйственных кружка: в красном уголке при ферме крупного рогатого скота, на животноводческой ферме и на конеферме. На занятиях этих кружков изучался опыт участников Всесоюзной сельскохозяйственной выставки.

Распространению опыта Михайловского клуба по созданию и организации работы клубных краткосрочных кружков сельские Советы и местные органы культуры уделяют большое внимание. Заведующий Михайловским клубом выступил с докладом на областном совещании культурно-просветительных работников, в котором рассказал, как клуб организует работу по изучению и распространению опыта передовиков сельскохозяйственного производства. Его выступление передавалось по радио.

Инициатива Михайловского клуба вскоре была подхвачена многими сельскими клубами области. Сельские Советы, партийные организации и правления колхозов оказывали сельским клубам всяческую помощь и поддержку в распространении этого ценного опыта. Методический кабинет Пензенского областного управления культуры издал специальную брошюру об опыте Михайловского клуба, которая обсуждалась на районных семинарах культурно-просветительных работников.

В итоге всей этой работы в области было создано более трехсот клубных краткосрочных кружков.

Однако, как это отмечалось в решениях XX съезда партии, значительное количество сельских клубов

работает еще неудовлетворительно, в отрыве от конкретных хозяйственно-политических задач.

Многие клубы недостаточно оборудованы, не имеют необходимого инвентаря, в них не создано должных условий для производственной учебы и культурного отдыха трудящихся.

На сельские Советы и соответствующие органы культуры возложена обязанность обеспечивать клубы квалифицированными кадрами руководителей различных кружков.

За последнее время сельские Советы депутатов трудящихся стали больше уделять внимания улучшению работы сельских клубов, конкретнее руководить их работой. В сельских клубах создаются все условия, чтобы труженики социалистических полей могли культурно отдохнуть, послушать интересные лекции, содержательные беседы, радиопередачи, хороший концерт, посмотреть спектакль, кинокартину, почитать свежие газеты, журналы, принять участие в работе кружков художественной самодеятельности, в занятиях агротехнических кружков или спортивных обществ. Сельские клубы становятся подлинными очагами социалистической культуры и оказывают огромную помощь местным партийным организациям и сельским Советам в коммунистическом воспитании тружеников села и мобилизации их на борьбу за крутой подъем социалистического сельского хозяйства.

**
**

Важное место в системе культурно-просветительных учреждений наравне с клубами занимают сельские библиотеки. Они призваны активно продвигать книги в массы, помогать популяризации достижений агробиологической науки и техники, а также опыта передовиков сельскохозяйственного производства. Книжные фонды сельских библиотек из года в год увеличиваются. Теперь многие библиотеки имеют от трех до десяти тысяч экземпляров книг общественно-политической, художественной, агротехнической, естественнонаучной и другой литературы.

Сельские библиотеки используют самые разнообразные формы и методы работы. Они регулярно проводят литературные вечера, читательские конференции, устраи-

вают книжные выставки, составляют списки художественной и сельскохозяйственной литературы, рекомендуемой для чтения. Благодаря организации передвижных библиотечек теперь имеется возможность обслужить и тех колхозников, которые работают в отдаленных бригадах. Те сельские библиотеки, которые активно используют различные формы своей работы, добиваются хороших результатов в пропаганде литературы, в повышении культурного уровня колхозников, работников МТС, совхозов и сельской интеллигенции.

В качестве примера можно привести опыт работы Пролетарской сельской библиотеки Харцизского района Сталинской области Украинской ССР. Эта библиотека была создана в 1948 году. Тогда весь книжный фонд ее помещался в одном небольшом шкафу. Литературой пользовалось всего 36 человек. Теперь книжный фонд библиотеки насчитывает 3300 экземпляров книг, а количество читателей составляет около 500 человек. Ежегодно библиотека производит до десяти тысяч книговыдач. Этих успехов библиотека достигла благодаря тому, что исполком сельского Совета постоянно заботится об улучшении ее работы. Он добился рационального использования бюджетных средств, идущих на приобретение литературы и выделил для библиотеки в сельском клубе хорошее помещение. Постоянная культурно-просветительная комиссия Совета регулярно контролирует работу библиотеки, следит за комплектованием книжных фондов, участвует во всех ее мероприятиях. В библиотеке с помощью широкого читательского актива регулярно организуются читательские конференции и литературные вечера. Большое значение имеют беседы, проводимые заведующим библиотекой и активистами в полеводческих и тракторных бригадах, на животноводческих фермах, в домах колхозников.

Интересно прошел организованный этой библиотекой литературный вечер на тему: «Достижения и задачи сельского хозяйства». Подготовка к нему велась на протяжении двух месяцев. Заведующая библиотекой и читательский актив разработали план вечера и помогли докладчикам подобрать литературу. Колхозный агроном дал им несколько консультаций по теме вечера. В клубе была организована выставка сельскохозяйственной литературы. Вечер проходил в самом большом помещении села —

в зрительном зале клуба. Собралось свыше 200 человек. Докладчики — специалисты сельского хозяйства и рядовые колхозники — говорили о своих планах, делились опытом работы. После докладов передовые люди колхозного производства рассказали о том, как изучение сельскохозяйственной литературы помогает им добиваться высоких показателей труда. В конце вечера заведующая библиотекой сделала библиографический обзор книг по вопросам сельского хозяйства и рекомендовала присутствующим больше пользоваться ими.

Интересные мероприятия проводят и другие сельские библиотеки.

Хорошо поставлена работа в Великобушинской сельской библиотеке на Винничине (Украинская ССР) которая насчитывает свыше 800 читателей. За прошлый год она произвела около 27 тысяч книговыдач. Здесь в течение года были проведены три читательские конференции на темы: «Дадим родной стране больше продукции животноводства», «За увеличение производства картофеля и овощей», «За высокий урожай кукурузы», два литературных вечера, 12 лекций на литературные темы и 219 бесед и коллективных чтот. Успешному проведению всех этих мероприятий содействовала постоянная забота и конкретная помощь постоянной культурно-просветительной комиссии сельского Совета и библиотечного актива.

Великобушинская библиотека широко использует разнообразные формы популяризации литературы среди колхозников. Живущие далеко от библиотеки колхозники получают литературу через книгонош, которые регулярно приносят колхозникам книги на дом.

В период весенне-летних работ передвижные библиотечки обслуживают все полевые бригады. Литературу для передвижек комплектует сельская библиотека. Активисты, ведающие передвижными библиотечками, кроме обмена книг, проводят в полеводческих бригадах коллективные читки и обсуждения брошюр, в которых освещается передовой опыт новаторов колхозного производства.

Многие сельские библиотеки тесно увязывают проведение своих плановых мероприятий с конкретными задачами, стоящими перед сельскими Советами и колхозами.

Так, во время строительства колхозной электростанции в селе Ставы Кагарлыкского района Киевской об-

ласти Украинской ССР работники библиотеки хорошо подготовили и умело провели литературный вечер по книгам С. Бабаевского «Кавалер Золотой Звезды» и «Свет над землей». Обсуждение этих книг помогло колхозникам лучше уяснить значение электрификации сел, так как оно увязывалось с задачами колхоза по завершению строительства электростанции и по внедрению электричества в колхозное производство.

Сельские библиотеки оказывают также большую помощь различным агро- и зоотехническим курсам и кружкам. Они готовят к занятиям специальные книжные витрины, составляют рекомендательные списки литературы, организуют получение необходимых книг через абонемент из районных и областных библиотек. По отдельным изучаемым на курсах или в кружках темам работники библиотек вместе с активом готовят схемы, диаграммы, карты, собирают газетные вырезки, что облегчает слушателям усвоение учебного материала.

Необходимым условием правильной организации работы сельских библиотек является планирование их работы. Библиотеки, как и сельские клубы, составляют месячные, квартальные и перспективные планы, которые обсуждаются на собраниях актива, а затем утверждаются исполкомом сельского Совета депутатов трудящихся.

Успешное выполнение плана работы библиотеки зависит прежде всего от правильной подготовки каждого включенного в план мероприятия.

По совету читателей актив Мневниковской сельской библиотеки Кунцевского района Московской области РСФСР решил провести читательскую конференцию на тему «Образ коммуниста в произведениях советских писателей». Был разработан детальный план подготовки конференции. В соответствии с планом подготовки читательской конференции активисты и сотрудники библиотеки составили рекомендательный список современной литературы и организовали фестиваль кинофильмов, в которых рассказывается о трудовых буднях советских людей. Чтобы еще больше повысить интерес односельчан к предстоящей конференции, были проведены встречи читателей с коммунистами — с ветераном гражданской войны, с офицером, участником Великой Отечественной войны, и кадровыми рабочими. В результате этой

подготовки конференция прошла оживленно и вызвала большой интерес у читателей.

К подготовке литературных вечеров, читательских конференций и других массовых мероприятий, проводимых библиотекой, как правило, привлекается широкий библиотечный актив. Для каждого активиста определено конкретное задание и установлены сроки выполнения. Успех работы сельских и колхозных библиотек в большой мере зависит от наличия инициативного актива, от помощи, которую оказывают работе библиотек сельские Советы, партийные и комсомольские организации и правления колхозов.

Кроме того, практика показывает, что работу сельских библиотек и клубов необходимо строить в тесном содружестве. От этого выиграют и библиотека, и клуб, а прежде всего те, кому они призваны служить — труженики советской деревни. Согласованность и взаимная поддержка в работе библиотеки и клуба позволяют успешно решать задачи, стоящие перед сельскими культурно-просветительными учреждениями. Так, в клубе села Загайново Троицкого района Алтайского края РСФСР жителям показывали кинофильм «Рассказ о зеленых квадратах». Демонстрация фильма сопровождалась выступлением колхозников и механизаторов МТС, которые рассказывали об агротехнике возделывания культур, требующих квадратно-гнездовой посадки, о квадратно-гнездовом способе сева, объясняли устройство садово-огородных тракторов, применяющихся для рыхления междурядий и т. д. Кроме того, в помещении кинозала была устроена выставка сельскохозяйственной литературы. Желающие прочесть ту или иную книгу здесь же в клубе могли ее получить. Это хороший пример пропаганды новейших агротехнических достижений.

Сельские библиотеки и клубы опираются в своей работе на широкий актив читателей и сельскую интеллигенцию.

Забота сельских Советов о создании нормальных условий для работы библиотек, внимательное отношение и конкретное руководство ими обеспечивают хорошую постановку библиотечного дела на селе.

Сельским Советам и учреждениям культуры предстоит еще много сделать по улучшению работы сельских библиотек в обслуживании населения. До сих пор не

везде решен такой важный вопрос, как рациональное размещение сельской библиотечной сети. Можно встретиться с фактами, когда в одном населенном пункте имеются две или три библиотеки, а в других — нет ни одной. В ряде сельских библиотек не укомплектованы книжные фонды. Многие сельские библиотеки с опозданием получают массово-политическую, художественную и агротехническую литературу, книги о передовом опыте в сельском хозяйстве. Ряд работников сельских библиотек слабо пропагандируют производственную, массово-политическую и художественную литературу. В налаживании работы сельских библиотек большая роль принадлежит сельским Советам.

**
*

Сельские библиотеки призваны распространять среди трудящихся печатное слово. Устной пропагандой на селе занимаются в основном сельские лектории. Они несут в массы политические и научные знания. Велика их роль популяризации естественнонаучных и сельскохозяйственных знаний, передового опыта колхозного и совхозного производства.

Благодаря заботе местных партийных организаций и сельских Советов работа сельских лекториев в последнее время значительно улучшилась. Лектории организованы почти во всех сельских клубах. В их работе участвуют тысячи учителей, агрономов, зоотехников, партийных работников, врачей и передовиков сельского хозяйства. В одном только Сатановском районе Хмельницкой области Украинской ССР, например, работают пятнадцать сельских лекториев, объединяющих 162 лектора. Среди них — агрономы, зоотехники и учителя-биологи. Такой состав лекторов позволяет наряду с пропагандой общественнополитических и научно-естественных знаний организовать систематическое чтение лекций на агрономические и зоотехнические темы.

Многие лектории накопили немалый опыт в организации лекционной пропаганды. Широко используя в лекциях местный материал, они популяризуют опыт передовиков сельского хозяйства.

Хорошо организована работа в лектории села Старо-Игнатовки Волновахского района Сталинской области

Украинской ССР. Лекторий работает по плану, который составляет руководитель лектория вместе с заведующим сельским клубом. План обсуждается на заседании совета клуба с участием лекторов, а затем утверждается собранием первичной партийной организации. При составлении плана учитывается тематика лекций в помощь сельским лекториям, разработанная и рекомендованная Министерством культуры УССР и областным лекционным бюро. Главная задача сельского лектория состоит в том, чтобы содействовать внедрению в колхозное производство достижений науки и техники, опыта передовиков земледелия, животноводства, лучших механизаторов.

Для более глубокого и всестороннего освещения отдельных вопросов лекторий проводит цикл лекций. В план включаются также лекции на темы, которые просят осветить колхозники. В ежемесячном календарном плане лектория точно определено, кто какую лекцию готовит и когда она будет прочитана.

Качество лекций, как известно, зависит от их подготовки. Для помощи лекторам сельская библиотека составляет списки рекомендуемой литературы по каждой теме, устраивает книжные выставки, обеспечивает лекторов нужными материалами. Подготовленные тексты лекций в большинстве случаев рецензируются специалистами соответствующей отрасли знаний — преподавателями сельскохозяйственного техникума, учителями, агрономами. Каждая лекция, перед чтением ее в массовой аудитории, обсуждается на методическом совещании лекторов, где лектору даются указания, какие недостатки в лекции надо устранить, какими материалами из практики работы передовых колхозов района ее дополнить. Такие лекции с интересом слушают колхозники.

Для повышения качества лекций районный отдел культуры периодически организует для лекторов инструктивные совещания на различные темы и семинары. Наряду с обсуждением лекций на семинарах рассматриваются методические вопросы, лекторы обмениваются опытом своей работы.

В плане работы лектория предусматривается также проведение вечеров вопросов и ответов. В их подготовке принимают участие общественные организации села. Сначала выясняют вопросы, интересующие жителей.

Лекторы готовят на них ответы. К концу вечера обычно демонстрируется какой-либо фильм. Такие вечера пользуются большой популярностью среди колхозников, особенно среди молодежи.

Большое значение в пропаганде агротехнических и зоотехнических знаний и опыта мастеров земледелия и животноводства приобрели лекции специалистов машинно-тракторных станций. За последние годы на работу в МТС были направлены десятки тысяч партийных работников, инженеров, техников, механиков, агрономов, зоотехников и других специалистов. Теперь в каждой машинно-тракторной станции работают десятки специалистов с высшим и средним образованием. Это создало возможность привлечь специалистов МТС в качестве лекторов и тем самым значительно улучшить лекционную пропаганду современных достижений советской агротехники, передовых приемов ведения хозяйства, опыта передовиков колхозного производства и среди механизаторов и среди колхозников артелей, обслуживаемых МТС. В лекториях МТС создаются секции: механизации сельского хозяйства, агротехническая, зоотехническая и общественно-политическая.

Такие секции созданы в лектории Ананьевской МТС Одесской области Украинской ССР, организованном еще в начале 1954 года. В работе этого лектория участвует около 30 специалистов МТС. Они читают лекции и для механизаторов и для колхозников артелей, входящих в зону МТС. Работа проводится по плану, с учетом запросов слушателей.

Однако еще в некоторых сельских местностях немало лекций читается на низком идейном и теоретическом уровне, в отрыве от жизни, от производства; не уделяется необходимого внимания организации атеистической пропаганды; редко организуются лекции и беседы на фермах, в бригадах.

Перед сельскими лекториями в свете исторических решений XX съезда КПСС стоит задача — решительно улучшить пропаганду политических и естественнонаучных знаний, приблизить ее к жизни.

Дальнейшее улучшение лекционной пропаганды, неустанная борьба за повышение ее идейного уровня и усиление связи с практикой — важная задача сельских Советов и их исполнительных комитетов.



Учитывая огромное значение радио в культурной жизни села, в повышении политической активности, сознательности и культурного уровня колхозников, местные партийные и советские организации ведут большую работу по радиофикации сел и улучшению работы радиолиний и колхозных радиоузлов.

Развитие радио в СССР приобрело огромные размеры. За последние годы количество радиоточек только в сельских местностях увеличилось более чем в два раза, число колхозных радиоузлов — в три с лишним раза, а их мощность — в пять раз. Работа по радиофикации приобретает все более широкий размах.

Можно привести много примеров, показывающих, как разрешаются вопросы радиофикации на местах. Например, Рогизновский сельский Совет Яворовского района Львовской области Украинской ССР поставил перед правлением колхоза вопрос о строительстве радиоузла. По его инициативе общее собрание колхозников выделило необходимые средства и установило срок окончания строительства. Исполком организовал несколько воскресников и добился постройки колхозного радиоузла на 2500 точек в намеченный срок.

По инициативе исполкомов сельских Советов такие же радиоузлы оборудованы в селах Боянец Великомостовского района и Нагачев Краковецкого района этой же области.

Много внимания радиофикации населенных пунктов уделяют сельские Советы Кировоградской области Украинской ССР. Недавно хороший подарок получили колхозники артели имени Буденного, Витязевского района этой области. Здесь вступил в строй мощный радиоузел. Радиофицированы клуб, школа и другие общественные здания, сотни домов колхозников. Радио заговорило в 100 домах колхозников артели имени Щорса, Компанеевского района, куда подведена трансляционная линия от радиоузла соседнего колхоза имени Хрущева. Артель имени Карла Маркса соединена семикилометровой линией со Знаменским районным радиоузлом. За последнее время в колхозах области по инициативе и под руководством сельских Советов сооружено 18 новых ра-

диоузлов, радиофицировано свыше 14 тысяч домов колхозников.

Сельские Советы и их исполкомы следят за тем, чтобы имеющиеся в селах радиолинии работали бесперебойно, чтобы мощность колхозных радиоузлов использовалась полностью. Однако во многих селах обслуживание радиослушателей поставлено еще слабо. Радиоприемники часто не работают потому, что в сельских магазинах потребительской кооперации трудно купить радиолампы и другие детали. Малейшая порча приемника для сельского жителя связана с большими хлопотами потому, что в сельских местностях еще очень мало мастерских по ремонту радиоаппаратуры. Исполкомы ряда сельских Советов не заботятся об организации межколхозных мастерских по ремонту радиоаппаратуры, об обеспечении сельских магазинов необходимыми радиотоварами. Не менее важной задачей местных Советов и органов культуры является оказание конкретной помощи колхозным радиотехникам в повышении их квалификации.

Советское радио служит великому делу коммунистического воспитания, помогает трудящимся в борьбе за успешное решение задач хозяйственного и культурного строительства. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР неоднократно указывали на необходимость повышения уровня культурно-просветительной работы на селе и, в частности, усиления радиофикации сел и улучшения качества радиовещания. Долг сельских Советов — выполнить это указание партии и правительства.

Таким же массовым средством коммунистического воспитания трудящихся, как и радио, является кино.

В нашей стране создана широкая сеть стационарных и передвижных киноустановок. Достаточно сказать, что только в селах Украины их работает теперь около шести тысяч. Показ научно-популярных и сельскохозяйственных кинофильмов помогает популяризировать методы труда передовиков сельского хозяйства, знакомить широкие массы населения с достижениями передовой советской науки и техники. Демонстрация кинофильмов оживляет работу сельских клубов, делает ее более интересной, содержательной, разносторонней.

Многие сельские Советы проявляют необходимую заботу об улучшении кинообслуживания населения. Так,

благодаря постоянной заботе Балабановского сельского Совета Октябрьского района Николаевской области Украинской ССР об улучшении кинообслуживания тружеников колхозного производства в клубе установлена новая киноаппаратура и оборудован хороший экран. За несколько дней до показа кинофильма рекламные афиши о кинокартине и фотографии кадров из фильма развешиваются в клубе и на улицах села. В дни, когда демонстрируются кинофильмы, активисты используют время перед началом киносеанса для проведения культурно-массовой работы среди зрителей. Члены совета сельского клуба организуют беседы на различные темы и выступления участников кружков художественной самодеятельности. К этой работе привлекаются учителя школ и специалисты сельского хозяйства. Об успешной работе по кинообслуживанию колхозников свидетельствует тот факт, что большинство колхозников регулярно смотрит все кинофильмы, которые демонстрируются в клубе.

Забываясь о том, чтобы кино проникало в самые отдаленные пункты, чтобы каждый трудящийся мог посмотреть интересный и полезный кинофильм, киноспектакль или научно-популярную кинокартину, Советское правительство обязало органы кинофикации значительно улучшить работу сельской киносети и обслуживать кинопередвижками даже такие населенные пункты, в которых имеется не более 50 дворов.

Успешное выполнение этой задачи во многом зависит от сельских Советов депутатов трудящихся, долг которых оказывать необходимую помощь органам кинофикации в их работе по кинообслуживанию населения. Одной из задач сельских Советов является оборудование специальных помещений для просмотра кинокартин. В весенне-летний период кинофильмы можно показывать на приспособленных для этого открытых площадках, однако некоторые сельские Советы не заботятся об устройстве даже таких площадок.

Большое значение имеет правильное планирование кинообслуживания. Сельский зритель хочет видеть каждый раз новую кинокартину. Но, к сожалению, нередко прокатные конторы планируют показ фильмов без учета конкретных запросов тружеников отдельных сел, а сельские Советы часто совсем не интересуются этим делом. В итоге получается, что зрителю часто показывают одну

и ту же картину по два, а иногда и по три раза, тогда как новые фильмы месяцами залеживаются на базах.

Кино играет важную роль в воспитании детей. Воспитание нашего молодого поколения, подчеркивается в отчетном докладе ЦК КПСС XX съезду партии, имеет огромное общественное значение. Поэтому многие сельские Советы и школы уделяют большое внимание организации киносеансов для детей.

Так, Медянская средняя сельская школа Пильненского района Арзамасской области РСФСР с помощью сельского Совета и областного управления культуры получила стационарную киноустановку. Под зрительный зал приспособлено помещение самого большого по площади класса. Учащиеся сами заботятся о школьном зрительном зале. Теперь здесь регулярно демонстрируются кинофильмы для детей. Учащиеся первой смены смотрят фильмы по окончании уроков, учащиеся второй смены — вечером. Ребята приходят на просмотр фильмов со своими классными руководителями. Установлено дежурство педагогов во время киносеансов. Перед показом фильмов, как правило, проводятся вступительные беседы учителей, организуется обсуждение кинокартин, имеющих большое воспитательное значение. Этот ценный опыт Медянской средней школы могут с успехом использовать и другие сельские школы.

Неотложная задача сельских Советов, всех сельских культурно-просветительных учреждений — резко улучшить кинообслуживание тружеников сельскохозяйственного производства, больше уделять внимания показу сельскохозяйственных, научно-популярных и учебных кинофильмов. Необходимо поднять ответственность за этот важнейший участок культурно-воспитательной работы заведующих клубами и киномехаников, обеспечить бесперебойную работу киноустановок, своевременную доставку, широкую информацию и показ фильмов.

**
*

Культурно-просветительные учреждения нашей страны благодаря повседневной заботе партии и правительства имеют все возможности для преодоления недостатков в культурном обслуживании сельского населения и подъема своей работы на уровень задач, поставленных перед страной XX съездом КПСС.

Культурно-просветительная работа на селе, как и в городе, полностью подчинена задачам коммунистического воспитания трудящихся, задачам широкого развертывания социалистического соревнования и повышения трудовой активности колхозников, работников МТС, совхозов и сельской интеллигенции в борьбе за успешное выполнение исторических решений партии и правительства о всемерном подъеме сельского хозяйства и максимальном удовлетворении культурных запросов колхозников, работников МТС и совхозов.

Руководители многих сельских учреждений культуры — клубов, библиотек, лекториев — свою творческую активность направляют к тому, чтобы сделать пропаганду решений XX съезда партии более доходчивой и наглядной с помощью близких слушателям примеров и фактов, дополняемых и иллюстрируемых интересными экономическими показателями, в которых общие задачи народного хозяйства представлены в тесной связи с конкретными задачами данного колхоза, села, района. Среди культурпросветработников есть много энтузиастов, которые считают за высокую честь нести живое слово партии в массы.

Однако в работе сельских культурно-просветительных учреждений имеются еще и серьезные недостатки. В отдельных селах культурно-просветительная работа среди населения поставлена слабо, оторвана от жизни и не отвечает задачам дальнейшего подъема сельского хозяйства, повышения материального и культурного уровня жизни трудящихся. Эти недостатки характерны для значительной части сельских культурно-просветительных учреждений Сталинской области Украинской ССР.

В таких сельских клубах как Михайловский Селидовского района, Федоровский Великоновоселковского района этой области, редко проводятся интересные массовые мероприятия, тематические вечера, встречи с передовиками колхозного производства, мало читается лекций. Наглядная агитация в большинстве клубов области недостаточно отражает жизнь колхозов, а в целом ряде случаев совсем отсутствует. Больше того, в отдельных селах помещения клубов и библиотек ни по внешнему виду, ни по внутреннему оборудованию не отвечают своему назначению. Причины этих недостатков заключаются в том, что здесь сельские Советы не уделяют серьезного внимания культурно-просветительным учреждениям, не

привлекают сельскую интеллигенцию к участию в работе клубов, библиотек и лекториев.

Для ликвидации недостатков, имеющихся в работе сельских учреждений культуры, и превращения их в подлинные очаги коммунистического воспитания на селе местные партийные и советские организации стремятся поднять общий уровень руководства работой сельских культурно-просветительных учреждений, добиться того, чтобы вся массово-политическая работа способствовала мобилизации всех внутренних сил и резервов колхозов, совхозов и МТС на повышение урожайности, развитие животноводства и повышение его продуктивности, на укрепление трудовой дисциплины. Результаты массово-политической работы, проводимой сельскими Советами и культурно-просветительными учреждениями, должны определяться не только числом агитаторов, лекторов, участников кружков, а итогами этой работы — ростом производительности труда колхозников, механизаторов, увеличением количества сельскохозяйственной продукции.

Для успешного осуществления программы дальнейшего подъема сельского хозяйства нашей страны сельским Советам и культурно-просветительным учреждениям необходимо всемерно развивать и поддерживать творческую инициативу тружеников села, содействовать широкому размаху социалистического соревнования, настойчиво распространять новейшие методы и опыт передовиков сельскохозяйственного производства.

Успех культурно-просветительной работы на селе решают люди, кадры. Поэтому одной из основных задач сельских Советов является укрепление сельских культурно-просветительных учреждений квалифицированными кадрами, имеющими достаточную политическую и общеобразовательную подготовку и способными вести работу на высоком идейно-политическом уровне.

Выполняя свою почетную и ответственную обязанность перед партией и народом, работники культурно-просветительных учреждений при активной помощи сельских Советов и местных партийных организаций улучшают культурное обслуживание населения, содействуют мобилизации трудящихся на успешное выполнение намеченной XX съездом КПСС программы дальнейшего строительства коммунизма в нашей стране.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Культурно-просветительная работа на селе — составная часть коммунистического воспитания трудящихся	3
Основные формы и методы работы сельских Советов по руководству культурным строительством	5
Советы и сельские культурно-просветительные учреждения	22

Таранов Анатолий Павлович
«Культурно-просветительная работа сельских Советов»

Редактор *Н. А. Михалева*
Художник-оформитель *В. В. Савченко*
Технический редактор *А. Н. Макарова*

Сдано в набор 16/XI-1956 г. Подписано к печати 4/I-1957 г.
Формат бумаги 84×108¹/₃₂. Объем: физ. печ. л. 1.38;
условн. печ. л. 2,26; учетно-изд. л. 2,27; Тираж: 2-й завод 25 000
А. 00503. Цена 70 коп.

Госюриздат—Москва, Ж—4, Товарищеский пер., 19

Ивановская областная типография гор. Иваново Типографская, 6. Заказ 6072

Цена 70 коп.



352.
АКІВ.

ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Л. Л. Потарикина, Г. Ф. Рябчук

РАБОТА СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ В ОБЛАСТИ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ГОСЮРИЗДАТ
Москва—1957

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Л. Л. ПОТАРИКИНА, Г. Ф. РЯБЧУК

РАБОТА
СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ
В ОБЛАСТИ
НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ,
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Б. М. БАБИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва — 1957

РАБОТА СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ В ОБЛАСТИ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В чрезвычайно короткий исторический срок в нашей стране осуществлена культурная революция, благодаря которой Советский Союз стал страной наиболее передовой культуры и науки. Ярким свидетельством успехов, которых мы достигли в этой области, является развитие народного образования. Всенародной заботой и вниманием окружена у нас школа, осуществляющая большие и ответственные задачи коммунистического воспитания подрастающего поколения. Право на образование, закрепленное Конституцией СССР, обеспечивается в нашей стране всеобщеобязательным семилетним образованием, широким развитием среднего образования, бесплатностью всех видов обучения, значительными бюджетными ассигнованиями на народное образование, широко развернутой сетью школ, изданием миллионными тиражами учебников.

В Советском Союзе обучение детей не только доступно всем без исключения гражданам, но и является обязательным.

Благодаря неустанным заботам Коммунистической партии и Советского правительства о развитии народного образования число учащихся в школах непрерывно возрастает: в 1955 году по сравнению с 1950 годом число учащихся 8—10 классов средних школ, включая школы рабочей и сельской молодежи, увеличилось по Советскому Союзу на 4,3 миллиона человек, или в 3,4 раза, причем в сельских местностях число учащихся 8—10 классов увеличилось в 3,7 раза. С каждым годом растет количество средних школ и увеличивается число учащихся, заканчивающих десятилетний курс обучения.

Ежегодно сотни тысяч юношей и девушек, оканчивающих семилетние и средние школы, продолжают свое об-

разование в специальных средних и высших учебных заведениях, пополняют ряды рабочего класса, колхозного крестьянства, советской интеллигенции. В 1955/1956 учебном году во всех видах школ в Советском Союзе обучалось 30 070 тысяч человек, в средних специальных учебных заведениях — 1 миллион 961 тысяча, в вузах — 1 миллион 867 тысяч человек.

Шестым пятилетним планом намечено осуществить в основном всеобщее среднее образование в городах и в сельской местности. Для выполнения этой чрезвычайно важной задачи XX съезд КПСС наметил ряд мероприятий. Так, в целях улучшения условий для осуществления в нашей стране всеобщего среднего образования и получения гражданами высшего образования Совет Министров СССР постановил отменить с 1 сентября 1956 года плату за обучение в старших классах средних школ.

В целях укрепления учебно-материальной базы общеобразовательной школы Директивами XX съезда предусмотрено увеличить в два раза по сравнению с пятой пятилеткой объем строительства за счет государства новых городских и сельских школ.

В результате всех этих мероприятий выпуск учащихся из десятых классов средних школ составит за пятилетие 6 миллионов 300 тысяч человек, или в два с лишним раза больше, чем в пятой пятилетке.

Для того чтобы успешно выполнять свои почетные и ответственные задачи, школа требует повседневного внимания со стороны партийных и советских органов.

Работа сельской школы занимает значительное место в деятельности сельских Советов, их исполкомов, постоянных комиссий, а также сельского актива. Сельские Советы обеспечивают осуществление закона о всеобщем обязательном обучении. Они заботятся о создании необходимых условий для успешной работы школы, о своевременном учете детей школьного возраста и полном охвате их обучением в школе. Эти вопросы периодически рассматриваются на сессиях сельских Советов и заседаниях их исполкомов. Причем, как правило, в большинстве сельских Советов перед постановкой на обсуждение вопроса о работе школы Совет поручает культурно-просветительной комиссии провести детальное изучение этого вопроса, ознакомиться на месте с действительным положением, выявить недостатки и доложить ему об этом.

Так, например, на одном из своих заседаний исполком Требуховского сельского Совета Броварского района Киевской области заслушал вопрос о работе школ и об исполнении закона о всеобщем обязательном обучении. С докладом выступил директор Требуховской школы, содоклад сделал председатель постоянной культурно-просветительной комиссии сельского Совета. В решении было отмечено, что учеба проходит нормально, но с посещением школы дело обстоит плохо. Исполком принял меры к улучшению посещения школы; родителям тех учащихся, которые не посещали школу, было разъяснено, что своим безразличным отношением к этому важному делу они не только нарушают советские законы, но и наносят вред своим детям. Проведенные исполкомом мероприятия помогли добиться аккуратного посещения школы учащимися.

Требуховский сельский Совет, как и многие другие, на протяжении всего учебного года не упускает из поля зрения вопрос об осуществлении закона о всеобщем обязательном обучении. На заседаниях исполкома сельского Совета ежеквартально заслушиваются доклады директоров школ и немедленно принимаются меры по устранению обнаруженных недочетов.

Огромную помощь сельским Советам в их деятельности по организации выполнения закона о всеобщем обучении оказывают постоянные культурно-просветительные комиссии.

Например, большую работу проводит культурно-просветительная комиссия Челно-Вершинского сельского Совета Челно-Вершинского района Куйбышевской области. Комиссии стало известно, что по Ново-Аделяковской семилетней школе в 1955 году не было охвачено обучением семь детей. Члены комиссии с помощью активистов и учителей выяснили, что четверо ребят не посещали школу из-за того, что их семьи оказались в тяжелом материальном положении, а троих детей родители не пускали в школу без уважительных причин. По предложению комиссии вопрос о выполнении закона о всеобщем обучении был рассмотрен на заседании исполкома сельского Совета, куда были приглашены родители этих детей. В результате проведенных мероприятий родители перестали препятствовать детям посещать школу, а нуждающимся семьям правление колхоза оказало мате-

риальную помощь для обеспечения всем необходимым их детей-школьников.

Постоянное внимание сельского Совета к вопросам посещения детьми школы, немедленное реагирование на малейшее нарушение закона о всеобщем обязательном обучении, принятие срочных мер к устранению недочетов в этом деле всегда дают положительные результаты. Владимирский сельский Совет Томаковского района Днепропетровской области, заботясь о выполнении закона о всеобщем обучении, добился того, что все дети школьного возраста учатся в школе. Если тот или иной ребенок перестает посещать школу, сельский Совет срочно выясняет причины и принимает меры к их устранению. Так, в первый день учебного года не явился на уроки ученик Шмерянской средней школы Адам К. Председатель сельского Совета выехал на место жительства ученика, побеседовал с учеником и его родителями, разъяснил значение закона о всеобщем обучении. После этого ученик начал регулярно посещать школу.

Для обеспечения выполнения закона о всеобщем обучении сельскому Совету иногда приходится обращаться за помощью в исполком районного Совета. Так, Каменноребельский сельский Совет Сквирского района Киевской области, рассматривая на своей сессии вопрос о выполнении закона о всеобщем обучении, установил, что не все ученики посещают школу. Сельский Совет рекомендовал директору школы провести по этому вопросу родительское собрание, а также обратил внимание родителей, которые не посылали своих детей в школу, на недопустимость нарушения закона о всеобщем обучении.

Однако, когда через неделю была проведена проверка, оказалось, что несколько учеников все же не посещают школу, не имея на то уважительных причин. В связи с этим исполком сельского Совета решил просить исполком районного Совета привлечь к ответственности родителей указанных детей.

Чтобы не допускать случаев нарушения закона о всеобщем обучении, сельские Советы проводят предварительную организационную работу. Например, Фурсовский сельский Совет Белоцерковского района Киевской области в начале каждого нового учебного года производит точный учет всех детей школьного возраста, проживающих на территории сельского Совета. Постоянные куль-

турно-просветительные комиссии сельских Советов этого района вместе с учителями несколько раз в год проверяют и уточняют эти списки. Это помогает своевременно схватить обучением всех детей, проживающих в селе или прибывающих туда на протяжении учебного года.

Опыт показывает, что когда сельский Совет постоянно заботится о выполнении закона о всеобщем обязательном образовании, то на его территории все дети охвачены обучением.

Бобрицкий сельский Совет Броварского района Киевской области на своей сессии выделил специальную группу депутатов и учителей, которая следит за посещением школ всеми учениками, проводит разъяснительную работу среди тех родителей, дети которых неаккуратно посещают школу. Именно так заботятся о всеобщем обязательном обучении и Блощинский, Сухолесский, Розалеевский, Узинский и другие сельские Советы Узинского района Киевской области. И как результат в селах этого района ежегодно возрастает количество учеников, получающих среднее образование. Так, в 1952 году среднюю школу в районе закончило 50 человек, в 1954 году — 165, в 1955 году — 299.

Вместе с тем нельзя ограничиваться только разъяснительной работой. Для предупреждения отсева учеников из школ необходима также и материальная помощь отдельным из них, организация подвоза к школе тех учеников, которые живут далеко от нее, так как отдаленность школы от жилья приводит иногда к тому, что часть учеников, особенно осенью и зимой, не посещает школы.

Действенным способом создания надлежащих условий для успешного обучения всех учащихся является образование фондов всеобщего обучения. Средства этих фондов используются для оказания материальной помощи школьникам, не имеющим родителей или родители которых временно находятся в тяжёлом материальном положении. В создании фонда всеобщего обучения школам помогают сельские Советы. Например, школы Богуславского района Киевской области при помощи сельских Советов создали большой фонд всеобщего обучения, что дало возможность обеспечить нуждающихся учащихся одеждой и обувью. Сельские Советы Барышевского района Киевской области с целью оказания школам помощи в создании фонда всеобщего обучения передали им

31 тысячу рублей. В результате в течение года 282 ученика получили материальную помощь — одежду и обувь. Сельские Советы района позаботились также и о том, чтобы необходимые материальные условия для успешной учебы были созданы и всем 223 детям, которые находятся на патронате.

Особое значение в рассматриваемом отношении имеют интернаты, в задачи которых входят обучение, содержание и воспитание детей. Созданию интернатов партия и правительство уделяют большое внимание. Вопросы расширения сети интернатов и организации их работы были предметом специального рассмотрения XX съезда партии. Выполняя решения съезда, сельские Советы направляют свои усилия на организацию новых интернатов, на улучшение работы действующих, помогая им в обеспечении их топливом, учебными пособиями и т. п.

Так, например, в течение 1955 года в Серафимовичском районе Сталинградской области было открыто пять новых интернатов на 150 мест.

Значительное внимание уделяется работе интерната Дубово-Уметским сельским Советом Дубово-Уметского района Куйбышевской области, где он существует несколько лет. Интернат хорошо оборудован, в нем живут и учатся 32 учащихся. В 1955 году интернат расширен.

Сельские Советы депутатов трудящихся рассматривают подготовку школ к каждому новому учебному году как важное государственное дело, осуществления которого невозможно добиться только силами органов народного образования. Подготовка школ к новому учебному году — кровное дело всех местных партийных и советских органов, всей общественности. Поэтому сельские Советы заботятся о строительстве и ремонте школьных помещений, об обеспечении школ оборудованием, топливом, освещением, а также о создании надлежащих условий для жизни и работы учителей. Есть еще много сел, где нормальной работе школ мешает недостаток помещений. Хотя за послевоенные годы в этой области сделано много, однако для ряда сел вопрос о школьных помещениях до сих пор остается одним из наиболее острых вопросов. На улучшение этого положения многие сельские Советы умело направляют народную инициативу. За послевоенные годы только в Киевской области методами народной стройки сооружено 270 школьных помещений. Сельские

Советы Вышедубечанского района, например, при помощи актива и населения построили несколько школьных помещений. В селе Ошитки построено школьное здание на пять классных комнат, в селе Сваромье — два школьных здания, в селе Дубечня — одно и т. д.

Дымерский сельский Совет Дымерского района Киевской области поставил на обсуждение общего собрания граждан села вопрос о строительстве еще одного школьного помещения для средней школы, чтобы иметь возможность проводить занятия в одну смену. Предложение сельского Совета было поддержано общим собранием села, и новая школа была построена методом народной стройки.

Значительную работу проводят сельские Советы по обеспечению своевременного ремонта школьных помещений, завоза топлива и приобретения необходимого инвентаря. Для этой работы максимально используется летний период с таким расчетом, чтобы полностью закончить ее к началу учебного года.

На территории Петровского сельского Совета Саракташского района Чкаловской области находятся две начальных и одна средняя школа, в которых обучается более 600 учеников. После окончания 1954/1955 учебного года сельский Совет на своей сессии обсудил итоги года и наметил меры по оказанию помощи школам в подготовке к новому учебному году. Для действенной помощи и повседневного контроля за подготовкой школ к каждой школе был прикреплен член исполкома. Благодаря повседневной помощи сельского Совета уже к 1 августа все школы были отремонтированы и на весь отопительный сезон обеспечены топливом.

К решению вопроса о подготовке школ к новому учебному году сельские Советы привлекают широкий общественный актив и шефов школ — колхозы, совхозы, машинно-тракторные станции. Перед началом учебного года сельские Советы организуют проверку готовности школ к занятиям, а в начале учебы рассматривают вопросы о ходе занятий. Исполком Троещинского сельского Совета Броварского района Киевской области, заслушав доклады директоров школ о ходе первых дней занятий, отметил, что ремонт школ проведен удовлетворительно и топливо завезено полностью на всю зиму. Однако в подготовке школ к новому учебному году имелись и некоторые

недочеты, в частности не полностью была электрифицирована Выгуровщинская средняя школа и не было ограды около Троещинской средней школы. Выполняя решение исполкома, депутаты сельского Совета взяли проведение этих работ под свой повседневный контроль и добились того, что все они вскоре были выполнены.

Директивы XX съезда партии по шестому пятилетнему плану развития СССР на 1956—1960 годы предусматривают дальнейшее развитие политехнического обучения в школе и обеспечение ознакомления учащихся с важнейшими отраслями современного промышленного и сельскохозяйственного производства. Выполняя эти Директивы партии, сельские Советы проводят работу, направленную на оказание школам помощи в осуществлении политехнического обучения, в приближении его к колхозному производству. Они помогают создавать при сельских школах учебно-опытные участки, мичуринские сады, кружки юных натуралистов, обеспечивают выделение школам необходимой для этого земельной площади.

Много внимания этим вопросам уделяет Фурсовский сельский Совет Белоцерковского района Киевской области, который помог педагогическому коллективу хорошо организовать работу на школьных учебно-опытных участках. Теперь при школе работает кружок юных натуралистов, насчитывающий в своем составе 80 учащихся, хорошо организована учебно-воспитательная работа, причем преподавание ботаники, физики и химии сочетается с работой на пришкольном участке. Здесь есть плодоягодный и декоративный питомники, сад, пасека. Учителя школы организуют экскурсии учащихся в колхоз, на селекционную станцию, сахарный завод, машинно-тракторную станцию; созданы условия для ознакомления учащихся с сельскохозяйственными машинами.

Депутат сельского Совета директор этой школы Ф. С. Шеремет, учительница В. С. Лысенко, ученики А. Тарасенко, А. Козорез, О. Фурсенко, Г. Марченко и другие, а также вся школа в целом за образцовую организацию учебно-опытной работы на пришкольном участке были участниками Всесоюзной сельскохозяйственной выставки.

Проявляя заботу о создании надлежащих условий для работы школ, сельские Советы не забывают и о создании нормальных бытовых условий для учителей.

По решению партии и правительства все учителя, работающие в сельской местности, должны быть обеспечены квартирами. Поэтому сельские Советы заботятся о строительстве жилых домов для учителей, о ремонте их квартир и своевременном обеспечении топливом на зиму.

Березанский сельский Совет Березанского района Киевской области, выполняя свое решение и решение общего собрания граждан села, закончил строительство дома для учителей. Закончено строительство жилых домов для учителей в селах Згуровка, Красное, Старая Оржица Згуровского района Киевской области.

Большое внимание уделяют сельские Советы успеваемости школьников. Значительную помощь им в этом деле оказывают постоянные культурно-просветительные комиссии.

Например, постоянной комиссией по народному образованию Казанского сельского Совета Белозерского района Чкаловской области было установлено, что в Казанской средней школе в результате плохой организации учебно-воспитательной работы очень низкая успеваемость. По предложению постоянной комиссии на сессии сельского Совета был обсужден вопрос об итогах успеваемости и посещаемости Казанской средней школы за четверть. После сессии депутаты по своим округам провели индивидуальные беседы с родителями неуспевающих и плохо посещающих школу учащихся. В результате проведенной сельским Советом работы успеваемость в школе значительно повысилась. Улучшилась и работа администрации школы.

Вопросы успеваемости обычно рассматриваются сельским Советом на своих сессиях или на заседании исполкома. На эти заседания приглашаются учителя и родители учащихся. Например, на заседании исполкома Требуховского сельского Совета Броварского района был заслушан вопрос об итогах учебы в школе за третью четверть и о ходе подготовки к экзаменам. Доклад сделал директор школы. В обсуждении этого вопроса приняли участие депутаты и родители учащихся. Исполком в своем решении отметил, что успеваемость учащихся в третьей четверти в общем повысилась, но имеются 17 учащихся, которые в результате плохого посещения не аттестованы.

Исполком принял меры к улучшению посещаемости: была создана комиссия в составе представителя сельского

Совета и директора школы, которой было поручено побывать в тех семьях, где дети-школьники плохо посещают школу, установить причины этого и представить на рассмотрение исполкома предложения об устранении подобных явлений. После бесед, проведенных комиссией с родителями и других мероприятий, посещаемость в школе значительно улучшилась.

Внимательно следит за постановкой учебной работы в школе Дедовичский сельский Совет Ярунского района Житомирской области.

На одном из заседаний исполнительного комитета были заслушаны отчеты директоров и двух лучших классных руководителей Дедовичской и Борисовской семилетних школ. В обсуждении их отчетов приняли участие депутаты, проверявшие работу школ. Члены исполкома обратили внимание на неудовлетворительную организацию внешкольной работы, на недостаточную помощь отстающим ученикам и слабую связь школы с родителями. Исполком принял развернутое решение, в котором предложил директорам школ организовать дополнительные занятия с отстающими учениками, регулярно проводить родительские собрания, усилить связь обучения с колхозным производством. Это решение с помощью депутатов, актива, учителей и родителей успешно претворяется в жизнь. Заметно улучшилась работа школ и повысилась успеваемость учеников.

Большое значение для повышения культурного уровня сельского населения, для осуществления закона о всеобщем обучении имеет работа вечерних школ сельской молодежи. Сельские Советы содействуют широкому охвату колхозной молодежи обучением в вечерних школах, принимают необходимые меры к тому, чтобы все ученики посещали школу. Исполком Летковского сельского Совета Броварского района Киевской области, например, рекомендовал правлениям артелей, члены которых учатся в вечерней школе, проверить посещение ими школы, а также оказать материальную помощь тем учащимся, которые в ней нуждаются.

Настойчивое улучшение работы всех сельских школ, последовательная борьба за осуществление закона о всеобщем обязательном обучении, за высокую успеваемость учащихся, всемерное повышение уровня руководства де-

лом народного образования — вот основные вопросы, над которыми систематически работают сельские Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты.

РУКОВОДСТВО СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Одним из ярких проявлений заботы Коммунистической партии и Советского правительства о человеке является систематическое улучшение здравоохранения. В стране созданы все необходимые условия для осуществления широкой системы профилактических мероприятий по охране здоровья трудящихся. Советское государство из года в год увеличивает расходы на строительство и содержание больниц, поликлиник, родильных домов, детских яслей и садов, на широкую подготовку кадров для лечебно-профилактических учреждений. Достаточно сказать, что теперь в Советском Союзе насчитывается почти 300 тысяч врачей и 900 тысяч медицинских работников, имеющих среднее медицинское образование.

В соответствии с Директивами XX съезда КПСС в шестой пятилетке будет построено новых больниц почти в 3 раза и детских учреждений в 2,4 раза больше, чем в пятой пятилетке. Число мест в детских яслях и садах возрастет примерно на 45 процентов.

Большое внимание уделяется делу организации медицинской помощи труженикам социалистического сельского хозяйства. Увеличиваются расходы на охрану здоровья трудящихся, растет сеть лечебных учреждений на селе, улучшается их оборудование, повышается качество медицинского обслуживания сельского населения.

Забота об охране здоровья трудящихся — одна из важнейших обязанностей местных Советов.

Сельские Советы и их исполнительные комитеты помогают медицинским работникам внедрять в жизнь мероприятия, направленные на охрану здоровья трудящихся, контролируют работу лечебных и санитарных учреждений, добиваются образцового порядка во всех больницах, фельдшерских пунктах, поликлиниках, детских яслях и садах, повышают культуру медицинского обслуживания, принимают меры к организации надзора за санитарным состоянием села, проводят работу по распространению

среди населения санитарно-просветительных знаний, содействуют развитию физической культуры.

Наладить надлежащее медицинское обслуживание колхозников, работников МТС и совхозов только своими силами коллективы медицинских работников не могут. Поэтому заслуживает внимания опыт работы тех сельских Советов, которые систематически занимаются вопросами здравоохранения, оказывают действенную помощь сельским лечебным учреждениям.

Например, исполком Требуховского сельского Совета Броварского района Киевской области много внимания уделяет работе амбулатории и родильного дома. Он следит за состоянием их помещений, за тем, чтобы они своевременно были обеспечены топливом. Проверив состояние помещений лечебных учреждений в селе, исполком установил, что они требуют срочного ремонта. Он обратился к правлению колхоза имени Хрущева с просьбой оказать помощь амбулатории в ремонте помещений и доставке топлива. Исполком рекомендовал также правлению колхоза использовать летний период для проведения ремонта родильного дома и обеспечения его необходимым оборудованием. Систематически проверяя выполнение намеченных мероприятий, исполком добился своевременной подготовки лечебных учреждений к зимнему сезону.

Благодаря заботе и помощи со стороны Краснополянского сельского Совета Развиленского района Ростовской области сельские лечебные учреждения находятся в хорошем состоянии. В больнице, амбулатории и родильном доме свежепобеленные стены, покрыты масляными красками панели, покрашены полы. К зиме здесь готовятся заблаговременно. Например, в июне 1955 года на очередной сессии сельского Совета был обсужден доклад председателя постоянной культурно-бытовой комиссии о подготовке медицинских учреждений к работе в зимних условиях. Члены этой комиссии депутаты Е. К. Астахова, И. М. Пономарев и Г. П. Семенов провели обследование врачебного участка, фельдшерских пунктов, больницы и родильного дома, в результате которого было вскрыто много недостатков. На основе этого обследования постоянная комиссия разработала ряд конкретных предложений, которые были внесены на сессию сельского Совета.

Сельский Совет принял решение, в котором указал, кто и что должен сделать, установил сроки исполнения; исполнительному комитету и культурно-бытовой комиссии было поручено установить повседневный контроль за проведением в жизнь принятого решения.

Осуществляя контроль за ходом ремонтных и других строительных работ, сельский Совет неоднократно заслушивал на заседаниях исполкома отчеты руководителей учреждений и председателей колхозов. В конце августа 1955 года на заседании исполкома были подведены итоги подготовки медицинских учреждений к зиме: организаторская работа сельского Совета, его депутатов и актива дала хорошие результаты — медицинские учреждения своевременно и успешно были подготовлены к зиме.

Вопросы охраны здоровья занимают важное место и в деятельности постоянных комиссий сельских Советов. Об этом, например, свидетельствует работа постоянной комиссии здравоохранения и благоустройства Ковалевского сельского Совета Ново-Кубанского района Краснодарского края. На территории этого Совета имеются два врачебных участка, шесть фельдшерско-акушерских пунктов, аптеки. Постоянную комиссию здравоохранения и благоустройства возглавляет главный врач участковой больницы депутат П. С. Судакова. К работе комиссии привлечено около ста человек актива. Это — колхозники, работники МТС, совхозов, промышленных предприятий, расположенных на территории сельского Совета.

Постоянная комиссия систематически занимается вопросами повышения качества и культуры медицинского обслуживания.

Однажды по предложению постоянной комиссии сельский Совет наметил для рассмотрения на сессии вопрос о мерах улучшения работы медицинских учреждений. В целях подготовки к этому рассмотрению комиссия проверила деятельность медицинских учреждений, материалы проверки обсудила на своем заседании, утвердила выводы и предложения и вынесла их на обсуждение сессии сельского Совета. Мероприятия, предложенные комиссией, были одобрены Советом в принятом им решении. Вскоре после этого на всех хуторах и в поселках были проведены сходы граждан. Депутаты сельского Совета и врачи, выступая на сходах, рассказали о решении сельского Совета. Местные жители, обсудив все эти вопросы,

приняли решение о расширении участковой больницы за счет средств самообложения.

Коммунистическая партия и Советское правительство проявляют неустанную заботу об охране здоровья матери и ребенка, постоянно заботятся о непрерывном расширении сети родильных домов, женских и детских консультаций, детских яслей и садов. Все это создает необходимые условия для активного участия советских женщин в жизни страны.

Местные Советы и органы здравоохранения добиваются такого положения, чтобы каждый колхоз имел свой родильный дом.

При активном участии исполкомов сельских Советов вопрос о создании родильных домов обсуждался на общих собраниях многих колхозов Крымской области. По решению собраний колхозников в 1955 году были открыты родильные дома в колхозах имени Ленина Старо-Крымского района, имени Калинина Сакского района, имени Жданова Судакского района и в ряде других колхозов области. Весной 1956 года открылся родильный дом в колхозе имени Щорса (село Рудковка Бобровицкого района Черниговской области). На его оборудование правление колхоза израсходовало 3 тысячи рублей.

Сельские Советы постоянно следят за работой колхозных родильных домов, своевременно оказывают им помощь в проведении ремонта, своевременном обеспечении топливом, продуктами питания, необходимым инвентарем. В тех селах, где сельсоветы и правления колхозов заботятся об этом, родильные дома размещены в отдельных, хорошо оборудованных и отремонтированных помещениях, имеют четыре-пять комнат, обеспечены необходимым инвентарем, медикаментами, продуктами питания, транспортом, топливом. К таким можно отнести, например, все девять родильных домов Старченковского района Киевской области.

Важное значение для женщин-матерей, принимающих активное участие в колхозном производстве, имеют детские ясли и сады. Они дают возможность спокойно работать женщинам, имеющим маленьких детей. Поэтому большинство сельских Советов повседневно проявляет заботу об организации и улучшении работы детских учреждений, считая эту работу делом государственной важности.

Кроме детских яслей постоянного типа, в сельской местности имеют большое значение сезонные детские ясли, которые создаются на период напряженных полевых работ.

К началу весенних полевых работ в Молдавской ССР было открыто свыше двух тысяч сезонных яслей на 160 тысяч детей. Для создания женщинам наиболее благоприятных условий для работы многие колхозы открывают детские ясли также в бригадах. Так, сезонные детские ясли открыты в каждой полеводческой бригаде в колхозах имени Хрущева, «Червоный трудовик» и «Нове життя» Хорольского района Полтавской области. Созданы также сезонные детские ясли в бригадах, расположенных на хуторах, в колхозе «Правда» Юрьевского района Днепропетровской области.

Большинство колхозных сезонных детских яслей размещается в хорошо отремонтированных и оборудованных помещениях. Для питания детей колхозы выделяют в достаточном количестве качественные продукты. Однако следует отметить, что не везде сельские Советы и правления колхозов уделяют должное внимание этому серьезному вопросу. В некоторых селах помещения, выделяемые для детских яслей, не соответствуют своему назначению, недостаточно снабжены инвентарем и т. п. В результате этого колхозницы справедливо не хотят отдавать своих детей в такие ясли, что отрицательно сказывается на их участии в колхозном производстве.

Чем больше организовано хороших яслей, тем больше женщин-колхозниц могут принимать участие в работе колхоза. Например, в 149 колхозах Калининской области организованы постоянные детские ясли и сезонные площадки, что дает возможность работать почти четырем тысячам матерей-колхозниц.

Заслуживает внимания опыт работы тех сельских Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов, которые не стоят в стороне от организации сезонных колхозных детских яслей, не считают эту работу делом только правлений колхозов. Они своевременно готовятся к открытию сезонных детских яслей, вместе с правлением колхоза подбирают для работы в них подготовленных людей, заботятся о помещении, о ремонте мебели, изготовлении необходимого количества коек и другого оборудования, а после открытия контролируют их работу, выявляют недочеты и принимают меры к их устранению.

Кроме того, сельские Советы заботятся о том, чтобы сезонные детские ясли, размещенные в надлежаще оборудованных помещениях, были превращены в постоянные. Это дает возможность матерям-колхозницам нормально работать на протяжении всего года.

Осуществляя руководство учреждениями по охране здоровья на селе, сельские Советы уделяют внимание не только созданию необходимых для их нормальной и бесперебойной работы условий, но также систематически проверяют, насколько своевременно и качественно оказывается медицинская помощь гражданам в амбулаториях, больницах, на дому; выявляют, как работают эти учреждения, какие у них имеются недочеты. Вопросы о работе того или другого медицинского учреждения рассматриваются на заседаниях исполкомов сельских Советов. Перед вынесением такого вопроса на заседание исполкома постоянная комиссия здравоохранения проводит детальную проверку на месте, выявляет недочеты в организации медицинского обслуживания населения и их причины, намечает мероприятия для улучшения работы, внося их как свои предложения в проект решения исполкома или Совета.

Например, на одном из заседаний исполкома Великодымерского сельского Совета Броварского района Киевской области рассматривался вопрос о работе больницы в селе Великая Дымерка. Доклад сделал главный врач. В своем содокладе председатель постоянной комиссии по здравоохранению рассказал, что при проверке работы больницы был обнаружен ряд существенных недочетов: медицинский персонал работает неудовлетворительно; больница не имеет своей кухни, в связи с чем питание больных не налажено; в амбулатории не упорядочен прием пациентов; врачи неаккуратно являются по вызовам на дом. Исполком наметил ряд конкретных мероприятий с целью устранения имевшихся недочетов и решительного улучшения работы больницы, а также возбудил ходатайство перед районным отделом здравоохранения об ассигновании необходимых средств на строительство кухни для больницы. Ходатайство сельского Совета было удовлетворено.

В результате осуществления намеченных исполкомом сельского Совета мероприятий работа медицинского персонала и всей больницы значительно улучшилась.

Постоянные комиссии сельских Советов, как это отчасти можно было видеть из вышеизложенного, играют серьезную роль в налаживании работы медицинских учреждений. Они обследуют отдельные объекты и готовят для сельских Советов материалы о работе медицинских учреждений, заслушивают на своих заседаниях информации о работе лечебных учреждений, намечают меры по устранению недостатков в их работе.

Постоянная комиссия здравоохранения Требуховского сельского Совета Броварского района Киевской области перед рассмотрением на своем заседании вопроса о работе амбулатории, произвела тщательную проверку на месте. В результате этой проверки был обнаружен ряд недочетов, в том числе случаи нарушения трудовой дисциплины со стороны некоторых медицинских работников. Комиссия разработала предложения по улучшению работы амбулатории, указала на необходимость укрепления трудовой дисциплины и установления точного времени приема больных. Намеченные постоянной комиссией меры были проведены в жизнь, и работа амбулатории улучшилась.

Большое значение имеет приспособление работы учреждений охраны здоровья во время сева, уборки урожая и других важнейших сельскохозяйственных кампаний к конкретным условиям труда колхозников. Сельские Советы добиваются, чтобы в эти периоды руководители лечебных учреждений организовали систематические выезды врачей и других медицинских работников в поле для медицинского обслуживания колхозников, работников МТС и совхозов непосредственно на месте работы.

Например, Николаевский сельский Совет Осипенковского района Запорожской области добился организации во время уборочной кампании в полевых и тракторных бригадах санитарных постов и прикрепления к бригадам медицинских работников.

Исполком Требуховского сельского Совета Броварского района Киевской области, обсудив отчет главного врача Требуховской больницы об организации медицинского обслуживания населения во время весенних полевых работ, помог работникам амбулатории организовать свои приемы таким образом, чтобы колхозники имели возможность обращаться за медицинской помощью до начала и после окончания работы. Правлению колхоза

имени Хрущева исполком сельского Совета рекомендовал приобрести медикаменты для пополнения имеющихся в бригадах аптек, разместить эти аптечки в определенных помещениях и назначить в каждой бригаде человека, который смог бы в случае необходимости оказать первую медицинскую помощь. Исполком посоветовал главному врачу вместе с правлением колхоза провести семинар бригадиров, звеньевых и санитарных уполномоченных бригад по вопросам оказания первой медицинской помощи во время полевых работ.

Врачи и другие медицинские работники выезжают в поле во время полевых работ не только для оказания медицинской помощи. Они проверяют санитарное состояние полевых лагерей (станов), вагончиков, в которых размещаются трактористы и особенно кухни (следят за тем, чтобы пища изготавливалась из доброкачественных продуктов и в чистой посуде, чтобы питьевая вода была всегда свежей). Эти мероприятия имеют большое значение для профилактики различных заболеваний. В их осуществлении сельские Советы играют большую роль.

Проведение профилактических мероприятий является важнейшей стороной деятельности учреждений охраны здоровья в нашей стране. Свою профилактическую работу медицинские учреждения строят на основе всестороннего изучения условий работы и быта населения. В связи с профилактикой различных заболеваний большое значение приобретает повышение санитарной культуры города и села.

Сельские Советы проводят соответствующую работу по организации санитарного надзора и предупреждению возникновения инфекционных заболеваний. Они следят за тем, чтобы медицинские работники периодически проверяли санитарное состояние изб, дворов, школ, детских яслей и садов. Вместе с членами постоянных комиссий сельского Совета (комиссии здравоохранения или культурно-просветительной) медицинские работники проверяют санитарное состояние улиц, осуществляют общественно-санитарный надзор за работой столовых, закусочных, чайных, буфетов, продовольственных магазинов, базаров.

Сельские Советы с помощью постоянных комиссий и актива организуют население на осуществление мероприятий по приведению населенных пунктов в хорошее

санитарное состояние, обеспечивают ремонт и побелку домов, посадку фруктовых и декоративных деревьев, очистку усадеб от мусора. Так, Струковский сельский Совет Павловского района Чкаловской области поставил на обсуждение схода вопрос о благоустройстве и санитарном состоянии населенных пунктов. С докладами по этому вопросу выступили председатель сельского Совета и председатель постоянной комиссии по благоустройству. Сход решил построить в селе четыре новых и отремонтировать все старые колодцы, провести воскресник по ремонту дорог и уборке населенных пунктов от зимнего мусора. Постоянная комиссия по благоустройству распределила между своими членами обязанности по организации и контролю за выполнением решения схода.

Между тем отдельные сельские Советы не заботятся о создании надлежащих санитарных условий даже в таких важнейших для здоровья трудящихся областях, как торговля сельскохозяйственными продуктами, не принимают мер к упорядочению торговли на сельских рынках.

В некоторых селах еще можно увидеть такие базары, где нет столиков, а продукты лежат прямо на земле. Такого положения не бывает там, где сельские Советы проявляют заботу о санитарном состоянии населенных пунктов не от случая к случаю, а постоянно.

Заботясь об улучшении санитарных условий, сельские Советы контролируют проведение периодических медицинских осмотров колхозников, работающих на молочно-товарных фермах и обрабатывающих продукты питания, содействуют медицинским учреждениям в проведении противоинфекционных прививок населению села.

Одной из задач сельских Советов в деле охраны здоровья населения является борьба против возникновения эпидемических инфекционных заболеваний. С этой целью сельские Советы организуют надзор за надлежащим состоянием источников водоснабжения, очисткой улиц и мест общественного пользования, заботятся о том, чтобы все колодцы были огорожены и при них были общественные ведра.

К профилактическим мероприятиям по борьбе с заболеваниями относится также забота сельских Советов о надлежащей работе существующих и строительстве новых бань. Во многих селах по инициативе и с помощью сельских Советов бани строятся методом народной стройки.

Так было в селе Глебовке Дымерского района Киевской области, где по предложению постоянной комиссии здравоохранения, одобренном исполкомом сельского Совета и общим собранием граждан села, было построено новое помещение для бани. В селе Дедовичи Ярунского района Житомирской области во время отчета одного из депутатов избиратели высказали пожелание построить в селе баню. Сельский Совет поддержал инициативу избирателей и с помощью сельской общественности баня в селе была построена.

Санитарно-просветительная работа среди населения осуществляется путем организации лекций, бесед, докладов о здоровом быте трудящихся. К такой работе сельсоветы привлекают работников медицинских учреждений. Хорошо организована санитарно-просветительная работа в селе Плевцы Ржищевского района Киевской области. Здесь медицинские работники систематически проводят среди населения беседы о санитарии и гигиене.

Сельские Советы депутатов трудящихся для распространения медицинских знаний, проведения профилактических мероприятий среди населения привлекают депутатов, постоянные комиссии и общественный актив.

Все формы и методы этой работы направлены на дальнейшее повышение уровня санитарной культуры колхозного села. Санитарная пропаганда призвана помогать разрешению практически важных задач, которые стоят перед органами здравоохранения, повышению эффективности их лечебной и санитарно-профилактической деятельности. Кроме медицинских работников, к санитарной пропаганде привлекаются также активисты добровольного общества Красного Креста, общественные санитарные уполномоченные, члены советов содействия при лечебных учреждениях.

Физкультура и спорт в нашей стране является важнейшим средством воспитания советских граждан закаленными, физически развитыми и крепкими, смелыми, готовыми к труду и, в случае необходимости, к защите нашей Родины. Все время увеличивается количество физкультурных коллективов в колхозах, совхозах, машинно-тракторных станциях. Во многих селах построены стадионы, спортивные площадки. Хорошо организована физкультурная работа в Гостомеле Киево-Святошинского района Киевской области. Низовой коллектив спортив-

ного общества «Колхозник» Гостомельского колхоза имени 13-летия Октября насчитывает в своем составе около 100 человек. Здесь организованы футбольная и волейбольная команды, хорошо налажена работа спортивных секций легкой атлетики, общефизической подготовки и т. п. Совет низового физкультурного коллектива периодически организывает соревнования физкультурников села. Колхозные физкультурники сочетают хорошую организацию спортивной работы в селе с трудовыми успехами в колхозном производстве.

Сельские Советы содействуют широкому развитию физической культуры среди населения. Они осуществляют меры по вовлечению трудящихся в физкультурные организации, заботятся о строительстве в селах стадионов и физкультурных площадок, об обеспечении их необходимым инвентарем. Требуховский сельский Совет Броварского района Киевской области оказал помощь совету физкультурного коллектива организовать массовый выход молодежи села для окончания работ по благоустройству стадиона. В результате в селе оборудован стадион на 800 человек. Спортивная площадка построена для спортсменов колхоза имени Горького Вознесенского района Николаевской области. Правление колхоза приобрело для физкультурников спортивную форму и инвентарь.

Таким образом, деятельность сельских Советов в области здравоохранения носит разносторонний характер и успех ее зависит от того, насколько широко вовлекают они в свою работу общественность села.

ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Большое внимание в нашей стране уделяется социальному обеспечению трудящихся. Государственную помощь получают инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших воинов, инвалиды труда, престарелые граждане, одинокие и многодетные матери и другие лица. Осуществляется социальное обеспечение за счет государственных и общественных средств.

Руководство делом социального обеспечения в деревне является одним из важных участков деятельности сельских Советов и их исполкомов. Они контролируют пра-

вильность и своевременность выдачи пенсий и иной государственной помощи гражданам, имеющим на это право; следят за проведением в жизнь установленных советскими законами льгот инвалидам Отечественной войны, инвалидам труда, семьям погибших воинов, семьям военнослужащих, престарелым гражданам и другим лицам; принимают меры к трудовому устройству граждан этих категорий и созданию для них нормальных материально-бытовых условий, оказывают им помощь в ремонте квартир, в приобретении топлива, в получении ссуд на индивидуальное строительство; заботятся о детях, которые остались без родителей, устраивают их в детские дома, организуют патронирование и усыновление детей-сирот, помогают многодетным и одиноким матерям в получении государственной помощи и следят за своевременной ее доставкой. На сельские Советы также возложено руководство кассами общественной взаимопомощи колхозов.

Для успешного осуществления задач в области социального обеспечения работники исполкомов сельских Советов, особенно их председатели и секретари, изучают законодательные акты о пенсиях, пособиях и т. п. К числу таких актов относятся прежде всего Закон о государственных пенсиях, Закон о сельскохозяйственном налоге и постановление Совета Министров СССР и Центрального Комитета КПСС «О мероприятиях по дальнейшему развитию животноводства в стране и снижению норм обязательных поставок продуктов животноводства государству хозяйствами колхозников, рабочих и служащих».

Депутаты, работники исполкомов сельских Советов разъясняют трудящимся эти документы. Разъяснительная работа помогает людям выяснить, на какую пенсию, пособие или льготы они имеют право и что требуется для их оформления. Такую работу по разъяснению законодательства о социальном обеспечении и льготах, предоставленных инвалидам и престарелым, проводит среди населения села Большая Речка Топчихинского района Алтайского края депутат сельского Совета З. Шелестова. К ней очень часто обращаются односельчане за разъяснениями и советами по вопросам социального обеспечения и всегда получают исчерпывающие ответы.

В задачи сельских Советов и их исполкомов входит и организация своевременной, без волокиты выдачи гражданам документов, необходимых для оформления пенсий,

получения пособия или льготы и оказание гражданам всесторонней помощи в истребовании различных документов от других учреждений и организаций.

Исполкомы сельских Советов следят за тем, чтобы школы своевременно высылали в районные отделы социального обеспечения справки об учащихся старше 16 лет, которые получают пенсии. Сельские Советы сообщают также в районные отделы социального обеспечения об изменениях в составе семей пенсионеров.

Сельские Советы постоянно и внимательно следят за правильностью предоставления льгот отдельным, установленным законами категориям граждан, проводят работу по выявлению граждан, имеющих право на льготы. Например, исполком Велико-Березянского сельского Совета Таращанского района Киевской области при начислении налогов выясняет, какое хозяйство имеет право на льготы, а выявив такие хозяйства, направляет в исполком районного Совета ходатайство о предоставлении им льгот.

Исполкомы ряда сельских Советов периодически организуют проверку того, как осуществляются на территории сельсовета законы о выплате пенсий и государственных пособий и предоставлении различных льгот. К проведению проверок привлекаются депутаты, постоянные комиссии и общественный актив.

На сессиях некоторых сельских Советов и заседаниях исполкомов периодически заслушиваются информации о ходе поступлений налогов с населения и предоставлении льгот, сообщения заведующих отделениями связи о доставке и выплате пенсий и пособий.

Повседневное внимание уделяется сельскими Советами инвалидам и престарелым гражданам. Депутаты сельских Советов посещают пенсионеров, участвуют в различных обследованиях, направленных на выяснение их материального положения и в случае необходимости ходатайствуют через сельские Советы перед соответствующими организациями об оказании материальной помощи. Например, по просьбе инвалида Отечественной войны Л. Дальнищим сельским Советом Одесского района Одесской области было проведено обследование его дома и составлен акт о необходимости ремонта. По ходатайству исполкома сельского Совета исполком районного Совета выдал инвалиду Л. строительный материал.

Сельские Советы заботятся и о семьях лиц, находящихся на службе в Советской Армии.

Депутаты Фонтанского сельского Совета Одесской области проверили условия жизни семьи военнослужащего Ф., проживающей в селе Старо-Дофиновка, и установили, что она нуждается в оказании помощи. По предложению исполкома сельского Совета колхоз, в котором работает жена военнослужащего, оказал семье Ф. материальную помощь.

Сельские Советы осуществляют контроль и за организацией медицинской помощи инвалидам.

Одной из задач в работе сельских Советов по социальному обеспечению является трудоустройство инвалидов, у которых в определенной степени сохранилась трудоспособность.

Определяя таких инвалидов на работу, сельские Советы учитывают не только состояние их здоровья, но и их наклонности и способности: инвалид должен получить такую специальность, которая давала бы ему не только надлежащее материальное обеспечение, но и моральное удовлетворение. Если инвалида нельзя использовать по его старой специальности, сельский Совет направляет его на курсы или в какое-либо иное учебное заведение, где он может приобрести новую специальность. Так, например, некоторые инвалиды Отечественной войны в селе Мышковичи Могилевской области были посланы на трехгодичные агро-зоотехнические курсы, в специальные школы механизаторов, садоводов, пчеловодов.

Таких примеров заботливого отношения к инвалидам очень много. Однако иногда еще встречаются случаи, когда сельские Советы при устройстве инвалидов на работу мало учитывают их физические возможности, не обращают внимания на заключения врачебно-трудовой экспертной комиссии. Трудоустройство инвалидов — важный участок работы, требующий постоянного внимания.

В соответствии с Уставами сельскохозяйственных артелей в колхозах по решению общего собрания создается фонд помощи инвалидам, старикам-колхозникам, временно потерявшим трудоспособность, нуждающимся семьям военнослужащих, детям-сиротам. Из этого же фонда черпаются средства и на содержание детских яслей. В этот фонд ежегодно отчисляется до двух процентов валовой продукции артели. Есть немало колхозов, в которых уста-

повлечены оплачиваемые отпуска, оплата по временной нетрудоспособности, оплачиваемые декретные отпуска. По примеру государственного социального страхования в некоторых колхозах Киевской, Ивановской, Воронежской, Саратовской, Ростовской, Одесской, Астраханской областей, Ставропольского и Краснодарского краев введено пенсионное обеспечение престарелых и инвалидов, получивших увечье на колхозной работе. Все эти мероприятия повышают трудовую активность колхозников, поднимают их заинтересованность в развитии общественного хозяйства.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об Уставе сельскохозяйственной артели и дальнейшем развитии инициативы колхозников в организации колхозного производства и управления делами артели», опубликованном 10 марта 1956 г., колхозы вносят поправки, дополнения и изменения в отдельные положения принятого сельскохозяйственной артелью Устава с учетом своих местных условий.

В числе поправок, дополнений и изменений, вносимых некоторыми колхозами в свои Уставы, содержатся и статьи, предусматривающие пенсионное обеспечение престарелых граждан и инвалидов. Размеры пенсий в различных колхозах разные, в зависимости от конкретных условий и экономической базы. Например, в дополнениях к Уставу, принятых общим собранием колхоза имени Молотова села Красногвардейское Крымской области, записано, что колхозной пенсией обеспечиваются мужчины — по достижении 65 лет, женщины — по достижении 60 лет, а также лица, утратившие трудоспособность по состоянию здоровья, но при условии, если они работали в колхозе не менее 5 лет. Размеры пенсий определяются в трудовнях, в зависимости от стажа работы в колхозе. Проработавшим не менее 5 лет ежемесячно начисляется по 8 трудовней, до 10 лет — по 10 трудовней, сверх 10 лет — по 12 трудовней.

В колхозе имени Щербакова Раздельнянского района Одесской области решено выдавать пенсии мужчинам достигшим 60 лет, женщинам — 55 лет и инвалидам труда. Пенсии выдаются деньгами и натурой, размер их зависит от стажа работы колхозника в сельскохозяйственной артели. Колхозным пенсионерам, добросовестно проработавшим в артели 15 лет и больше, положено ежеме-

сячно 120 руб. и 25 кг муки; проработавшим до 10 лет — 100 руб. и 20 кг муки, до 5 лет — 80 руб. и 16 кг муки.

Таких колхозов у нас становится все больше и больше, их число будет увеличиваться с ростом и укреплением общественного богатства всех колхозов.

Сельские Советы и их исполкомы наряду с общим контролем за соблюдением Устава сельскохозяйственной артели, уделяют внимание и контролю за выполнением статей Устава, предусматривающих пенсионное обеспечение колхозников, ибо это имеет важное значение для дальнейшего укрепления колхозов и повышения жизненного уровня колхозников.

Для оказания помощи инвалидам, полностью потерявшим трудоспособность, а также престарелым гражданам, семьям военнослужащих, детям-сиротам имеет большое значение хорошо организованная работа касс общественной взаимопомощи колхозов.

Эти кассы создаются на добровольных началах по решениям общих собраний колхозников, принятым простым большинством голосов. Управляются они выборными органами и действуют на основании устава, утверждаемого общим собранием членов кассы.

Регистрация касс взаимопомощи колхозов производится в порядке, установленном законодательством союзных республик. Например, в Украинской ССР в соответствии с Примерным уставом кассы общественной взаимопомощи сельскохозяйственной артели, утвержденным постановлением СНК Украинской ССР 2 октября 1938 г., касса считается действующей с момента регистрации ее устава в сельском (поселковом) Совете депутатов трудящихся.

Общее собрание членов кассы взаимопомощи является высшим органом управления ее делами, оно избирает правление кассы и ревизионную комиссию, решает вопросы о приеме и исключении из членов кассы, утверждает отчеты правления и акты ревизионной комиссии, устанавливает порядок выдачи и размеры помощи. Выборные работники касс исполняют свои обязанности в подавляющем большинстве случаев бесплатно, как общественное поручение. В некоторых крупных колхозах, где исполнение этих обязанностей занимает много времени и где материальная база кассы это позволяет, выборные

работники кассы взаимопомощи получают плату за свою работу.

Средства касс общественной взаимопомощи колхозов состоят из вступительных и членских взносов членов кассы и отчислений колхозов из их общественных фондов в размерах, устанавливаемых общим собранием колхоза.

Ни Советы, ни правления колхозов не имеют права распоряжаться средствами кассы общественной взаимопомощи колхоза. Кассы не отвечают за долги колхозов и своих членов, которые, в свою очередь, не отвечают за долги касс.

Ревизионная комиссия кассы взаимопомощи проверяет всю хозяйственно-финансовую деятельность правления кассы, правильность записей всех денежных и натуральных поступлений, расходование средств, выясняет, нет ли хищений и растрат средств кассы. Ревизии проводятся не менее четырех раз в год. В своей деятельности ревизионная комиссия отчитывается перед общим собранием членов кассы.

Одной из важнейших задач касс общественной взаимопомощи колхозов является забота о колхозниках, утративших трудоспособность и нуждающихся в общественной помощи, об инвалидах Отечественной войны, о престарелых, больных, инвалидах, получивших увечье на работе в колхозе, о детях-сиротах. В тех колхозах, где установлено пенсионное обеспечение колхозников, на кассы взаимопомощи возложена и выплата пенсий.

Преимущественное право на получение помощи из фондов кассы имеют колхозники, длительное время добросовестно трудящиеся в колхозе. Касса имеет право отказывать в помощи тем из своих членов, которые нарушают трудовую дисциплину в колхозе и нерадиво относятся к общественному имуществу. Такой принцип оказания помощи содействует организационно-хозяйственному укреплению колхозов, поднятию производительности труда и укреплению трудовой дисциплины.

Кассы общественной взаимопомощи организованы во многих колхозах. В РСФСР, например, имеется свыше 24 000 касс взаимопомощи, членами которых состоит более пяти миллионов колхозников. Бюджет этих касс составляет десятки миллионов рублей.

Много касс общественной взаимопомощи организовано и в колхозах других республик. Организованы кассы взаи-

мoпoмoщи вo вcex кoлхoзax Фepгaнcкoй oблacти Узбeкcкoй CСР, нa тeкyщиx cчeтax кoтopыx нacчитывaeтcя cвышe шecти миллиoнoв pyблeй. Тoлькo зa пepвыe тpи мeсяцa 1956 гoдa кoлхoзнoми кaccaми взиaмoпoмoщи Фepгaнcкoй oблacти выдaнo пpeтaрeлым и нeтpyдocпocбным кoлхoзникaм, ceмьям пoгибшиx вoинoв и мнoгoдeтнoм мaтepям oкoлo миллиoнa pyблeй.

Дeятeльнocть кacс oбщecтвeннoй взиaмoпoмoщи кoлхoзoв нocит мнoгocтopoнний xapaктep. Кpoмe oкaзaния пoмoщи кoлхoзникaм и кoлхoзницaм в cлyчae пoтepи тpyдocпocбнocти, cтapoсти, бepeмeннocти и poдoв, кacсy oкaзывaют cвoим члeнaм пoмoщь в пocтpoйкe и peмoнтe дoмoв, в пpиoбpeтeнии cкoтa, пoдвoзe тoпливa и т. д.

В пocлeдниe гoды кacсy взиaмoпoмoщи кpyпных и эcoнoмичecки мoщных кoлхoзoв cтaли cтaвлять дoмa для пpeтaрeлых кoлхoзникoв. Этa cтopoнa дeятeльнocти кacс зacлyживaeт ocoбoгo внимaния, тaк кaк имeeт бoльшoe знaчeниe для yлyчшeния бытa и мaтepиaльнoгo блaгocтoяния oдиoкoих пpeтaрeлых кoлхoзникoв. Кaждый кoлхoзник дoлжeн быть yвepeн, чтo cтapoсть eгo бyдeт xopoшo oбecпeчeнa.

Нe кaждaя кacca eщe мoжeт caмocтoятeльнo пocтpoить дoм для пpeтaрeлых кoлхoзникoв, нo этo мoжнo cдeлaть, oбъeдинив cpeдcтвa нecкoльких кacс. Тaк, нaпpимep, пocтyпили кoлхoзники Пaвлoвcкoгo рaйoнa Вopoнeжcкoй oблacти. Пo peшeнию oбщиx coбpaний 11 кoлхoзoв дaннoгo рaйoнa в ceлe Елизaвeтoвкe cтpoитcя мeжкoлхoзнoй дoм для пpeтaрeлых кoлхoзникoв. Для cтpoитeльcтвa accигнoвaны нeoбxoдимыe cpeдcтвa, выдeлeны cтpoитeли. Из пpeдcтaвитeлeй нaзвaнных кoлхoзoв cтaнoвлятcя «Coвeт дoмa», кoтopый pyкoвoдит cтpoитeльcтвoм. Этo oчeнь цeнный oпыт и eгo мoгyт зaимcтвoвaть мнoгиe кacсy oбщecтвeннoй взиaмoпoмoщи кoлхoзoв.

Pyкoвoдcтвo кaccaми взиaмoпoмoщи кoлхoзoв вoзлoжeнo нa ceльcкиe Coвeты дeпyтaтoв тpyдящиxcя¹. Pазyмeeтcя, чтo этa oбязaннocть иcключaeт мoмeнты aдминicтpaтивнoгo вмeшaтeльcтвa co cтopoны ceльcких Coвeтoв в пpaктичecкyю дeятeльнocть кacс, зa иcключeниeм нeoбxoдимых cлyчaeв, eсли, нaпpимep, нyжнo пpeceчь oбнapyжeнныe злoупoтpeблeния или нapyшeния ycтaвa кacсy.

¹ Пocтaнoвлeниe ЦИК CСCР oт 1 фeвpaля 1932 г. «O кaccaх oбщecтвeннoй взиaмoпoмoщи кoлхoзoв» (CЗ CСCР 1932 г. № 9, cт. 51).

Сельские Советы уделяют работе касс неослабное внимание. Исполкомы сельских Советов заслушивают на своих заседаниях не менее одного раза в квартал информацию правления кассы о ее работе. Между сельскими Советами и правлениями касс существует постоянная тесная связь. На расширенные заседания исполкомов сельских Советов приглашаются представители правления кассы взаимопомощи с совещательным голосом. Большое значение для оказания конкретной помощи кассам в их работе имеет участие представителей сельских Советов в заседаниях правлений и общих собраниях членов кассы взаимопомощи, где эти представители пользуются также совещательным голосом.

Сельские Советы контролируют деятельность касс, следят за своевременным отчислением колхозами средств, идущих на образование их фондов, контролируют правильность их расходования. Исполкомы сельских Советов оказывают кассам помощь в подборе работников, в привлечении к их работе актива.

Веселокутский сельский Совет Таращанского района Киевской области, например, не только оказал помощь колхозу «Коммунар» в организации кассы взаимопомощи, но и постоянно помогает ей в работе. Одной из форм этой помощи являются периодические проверки работы кассы. Во время одной из проверок было выявлено, что много колхозников не являются членами кассы, что колхоз несвоевременно отчисляет кассе надлежащий фонд от валового сбора. Вопрос о работе кассы взаимопомощи обсуждался на сессии сельского Совета, где было принято решение об оказании ей помощи. В порядке контроля за исполнением решения исполком сельского Совета через две недели рассмотрел этот вопрос на своем заседании и наметил дополнительные меры по выполнению всех пунктов решения. Депутаты сельского Совета провели в своих избирательных округах среди населения разъяснительную работу о роли и значении кассы. В результате всех этих мер большинство колхозников вступило в члены кассы, а колхоз отчислил ей надлежащие фонды. Теперь касса общественной взаимопомощи является одной из лучших в районе, систематически выдает денежные пособия колхозникам по временной нетрудоспособности, ежемесячно оказывает помощь сиротам и престарелым колхозникам.

Там, где сельские Советы уделяют надлежащее внимание организации касс взаимопомощи колхозов и оказывают им систематическую помощь, эти кассы работают хорошо, осуществляя дело большой государственной важности.

Однако не все сельские Советы в достаточной степени занимаются этим важным вопросом. Есть еще немало колхозов, где работа касс не налажена, а в некоторых колхозах они вообще не созданы. Встречаются случаи нарушения демократического порядка управления делами касс. В отдельных колхозах, несмотря на принятые общим собранием колхозников решения о передаче кассам отчислений от валового сбора, эти отчисления им не передаются, или же, если и передаются, ими распоряжаются непосредственно председатели колхозов. Имеются случаи, когда правления касс не переизбираются по нескольку лет, а их ревизионные комиссии бездействуют или когда председатели правлений касс взаимопомощи единолично решают вопросы об оказании помощи ее членам. Естественно, что все эти недостатки отрицательно сказываются на работе касс взаимопомощи.

Одной из важных обязанностей сельских Советов в деле социального обеспечения населения является устройство детей, оставшихся вследствие каких-либо причин без родителей. Председатели исполнительных комитетов сельских Советов депутатов трудящихся несут личную ответственность за своевременное устройство и обеспечение детей-сирот (назначение опекунов, устройство в детские дома и т. д.).

Дети, потерявшие родителей или по каким-либо иным причинам оставшиеся без надзора, помещаются в детские дома, передаются на патронат в семьи трудящихся, отдаются под опеку или для усыновления гражданам. Если надлежащее воспитание ребенка-сироты не может быть обеспечено в семейных условиях, сельский Совет принимает решение об устройстве такого ребенка в детский дом.

В исполком Богдановского сельского Совета Броварского района Киевской области обратилась гражданка Т. с просьбой направить в детский дом ее внука-сироту. Исполком, проверив условия жизни гражданки Т. и установив, что гражданка Т. нетрудоспособна и не может в дальнейшем воспитывать ребенка, принял решение про-

силь Броварский райисполком устроить этого ребенка в детский дом.

Если дети, потерявшие своих родителей, остаются на воспитании у своих родственников или передаются в новую семью, то один из родственников или членов этой семьи назначается опекуном ребенка-сироты. Опека учреждается для обеспечения воспитания детей, защиты их прав и интересов, а также для охраны принадлежащего им имущества. Опекуны назначаются для выполнения обязанностей, которые лежат на родителях. Опекун обязан заботиться о содержании подопечного, его здоровье и физическом развитии, воспитании, обучении и подготовке к общественно полезной деятельности. Если у подопечного имеется имущество, опекун управляет им. В случае наличия у подопечного имущества не по месту его жительства, над этим имуществом устанавливается отдельная опека по месту его нахождения.

В сельских местностях опека устанавливается исполкомом сельского Совета депутатов трудящихся по месту проживания подопечного. На исполком сельского Совета возлагается составление описи имущества лица, состоящего под опекой, назначение опекунов, объявление о назначении опеки и выдача удостоверений опекуну, а также надзор за деятельностью опекуна и периодическая проверка имущества лиц, состоящих под опекой. Сельский Совет рассматривает и утверждает опекунские отчеты. При этом сельский Совет может поставить вопрос о привлечении к ответственности опекуна, плохо исполняющего свои обязанности.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» установлена особая ответственность председателей сельских Советов и назначенных сельскими Советами опекунов, которые не приняли мер к охране детей, оставшихся сиротами, и не проявили заботы об их воспитании.

Исполкомы сельских Советов выявляют детей, оставшихся без родителей. Очень важно, чтобы это было сделано в кратчайшие сроки. По решению исполкома сельского Совета обязанности опекуна могут быть возложены на каждого гражданина. Не могут быть опекунами те лица, которые лишены родительских прав по суду, а также те, интересы которых противоречат интересам под-

опечного. Не может быть назначено опекуном также лицо, находящееся во враждебных отношениях к подопечному. Чаще всего опекуном назначается кто-либо из родственников подопечного или из числа близких ему лиц.

При выборе опекуна исполком сельского Совета принимает во внимание личные качества кандидата в опекуны (и, в частности, его способность к несению опекунских обязанностей), отношения, существующие между данным лицом и подлежащим опеке, и желание опекаемого, если он способен выразить это желание. На заседание исполкома, где рассматривается вопрос о назначении опекуна, вызывается кандидат в опекуны и другие заинтересованные лица, а в необходимых случаях и ребенок, над которым устанавливается опека.

Исполком сельского Совета составляет список подопечных с указанием точного адреса и фамилии опекунов и отправляет его в отдел народного образования, на который возложена обязанность осуществлять надзор за условиями жизни и воспитания всех подопечных.

Перед тем, как назначить опекуна, исполком сельского Совета проводит обследование материально-бытовых условий ребенка и опекуна. К проведению таких обследований и дальнейшему наблюдению за условиями жизни подопечного сельский Совет привлекает общественных инспекторов охраны детства. Общественные инспектора назначаются сельским Советом с целью организации дела охраны интересов детей и выполнения задач, стоящих перед сельским Советом в этой области. Обязанности общественных инспекторов охраны детства возлагаются, как правило, на учителей, работников детских яслей, женщин-активисток. Общественные инспектора охраны детства систематически навещают семьи, где воспитываются дети-сироты, осуществляют контроль за условиями их жизни и воспитания, выявляют случаи, когда необходима помощь, и информируют об этом сельский Совет.

Советское законодательство устанавливает еще одну форму государственной охраны детства и предупреждения детской безнадзорности. Это — патронат, то есть воспитание детей, оставшихся без родителей, в семьях трудящихся. Патронирование производится на добровольных началах. Не допускаются к патронированию лица, лишенные по суду избирательных или родительских прав,

душевнобольные, несовершеннолетние, а также лица интересы которых противоречат интересам патронируемого.

В сельских местностях передача детей на патронирование производится исполкомами сельских Советов через кассы общественной взаимопомощи колхозов. На патронат передаются дети в возрасте от 5 месяцев до 14 лет. В отдельных случаях срок патроната может быть продлен до 16-летнего возраста (например, при обучении патронируемого в школе, болезни его и т. п.).

Передача детей на патронирование производится по специальному договору между лицом, принимающим ребенка на патронирование, и правлением кассы общественной взаимопомощи колхоза. Этот договор регистрируется в исполкоме сельского Совета. О каждом таком договоре исполком сельского Совета сообщает в районный отдел народного образования. Туда же направляются списки детей с указанием адреса семьи, которая приняла на воспитание того или иного ребенка. В том случае, когда в семью колхозника передается на воспитание ребенок из детского дома или ребенок, родители которого не являлись членами кассы взаимопомощи колхоза, договор о патронировании заключается между лицом, берущим на воспитание ребенка, и отделом народного образования или здравоохранения. Заключенные договоры ежегодно регистрируются в исполкоме сельского Совета.

При передаче детей на патронат районные отделы народного образования и здравоохранения выплачивают семье, принявшей на воспитание ребенка, ежемесячное пособие в установленном размере. Если дети, потерявшие родителей, были детьми колхозников, то им ежемесячно выдается пособие из колхозных касс взаимопомощи. В колхозах, где нет таких касс, материальное обеспечение патронируемых детей возложено на правление колхоза. Если патронируемому ребенку назначена пенсия или алименты, они сохраняются за ребенком и передаются лицу, принявшему ребенка на воспитание, в счет пособия за патронирование. Это обстоятельство особо оговаривается в договоре.

Выплата ежемесячной денежной помощи на патронируемых детей в сельских местностях производится через исполнительные комитеты сельских Советов.

Лицо, принявшее на себя обязанности воспитателя, на протяжении обусловленного договором срока обеспечивает ребенка питанием, одеждой, обувью, следит за его учебой, подготавливает его к общественно полезному труду.

При регистрации договора о патронате, как и при установлении опеки, исполком сельского Совета проверяет семью, которая берет ребенка на воспитание. О результатах проверки составляется акт. Не разрешается передавать детей в семьи, где есть алкоголики, наркоманы, больные инфекционными болезнями, и в семьи, которые живут в неудовлетворительных условиях.

Договоры о патронировании могут быть прекращены как по требованию органов народного образования, которые контролируют условия жизни и воспитания патронированных детей, так и по желанию лица, взявшего ребенка на патронат. Поводами к досрочному расторжению договора могут быть нарушение принятых по договору обязательств, ухудшение семейно-бытовых условий лица, принявшего на воспитание ребенка, и требование о возвращении ребенка со стороны явившихся из неизвестного отсутствия родителей или близких родственников. Сельские Советы контролируют условия жизни и воспитания детей-сирот, их материально-бытовое положение. К этим проверкам привлекаются депутаты, постоянные комиссии и сельский актив.

Например, культурно-просветительная комиссия Баниюнинского сельского Совета Новомилятинского района Львовской области периодически проводит обследования бытовых условий детей-сирот, находящихся на патронате. Если во время обследования выясняется, что кто-либо из этих детей плохо обеспечен, комиссия ходатайствует о выдаче им необходимой материальной помощи из кассы взаимопомощи.

Исполком Требуховского сельского Совета Броварского района Киевской области, рассматривая вопрос о материально-бытовых условиях детей-сирот, установил, что из 20 сирот, проживающих в селе Требухов, 17 учатся в школе, трое окончили 7 классов и что только часть этих детей получает помощь от колхоза. Исполком сельского Совета рекомендовал правлению колхоза назначить помощь всем детям-сиротам в соответствии с составленным им списком.

Во время обсуждения на сессиях сельских Советов и на заседаниях их исполкомов вопросов работы школ много внимания обычно уделяется условиям жизни и обучения детей-сирот. Так, исполком Троещинского сельского Совета Броварского района Киевской области во время обсуждения отчетов директоров школ о ходе занятий в школах в первые дни нового учебного года установил, что в селе есть дети-сироты, которым необходима помощь. Исполком рекомендовал правлению колхоза выделить средства для оказания материальной помощи этим детям.

Устройство детей-сирот, контроль за условиями их жизни — важный участок работы сельских Советов в области социального обеспечения, требующий к себе постоянного внимания.

Советское государство проявляет большую заботу об оказании материальной помощи семьям для содержания и воспитания детей. Государственная помощь многодетным семьям и одиноким матерям назначается исполнительными комитетами районных или городских Советов депутатов трудящихся по письменному заявлению, которое подается матерью по месту ее проживания. В сельских местностях с этими заявлениями обращаются, как правило, в исполкомы сельских Советов. Исполком сельского Совета, рассмотрев заявление о назначении государственной помощи, принимает соответствующее решение по этому вопросу, выписка из которого приобщается к заявлению. Кроме того, к заявлению прилагается справка о количестве детей, находящихся на иждивении матери, и их возрасте, а также копия свидетельства о рождении ребенка, на которого будет назначено пособие. Затем все эти документы направляются в отдел социального обеспечения исполнительного комитета районного Совета.

В обязанности сельских Советов входит выплата пособий многодетным и одиноким матерям, выявление матерей, имеющих право на получение государственной помощи, и содействие им в осуществлении этого права. Сельские Советы проявляют заботу об улучшении бытовых условий многодетных и одиноких матерей, дают им преимущество при устройстве детей в детские ясли и сады, выявляют многодетных матерей, имеющих право на получение правительственных наград, и оказывают им

помощь в своевременном оформлении документов, необходимых для их получения.

Самым ценным капиталом в нашей стране являются люди. Поэтому забота об их здоровье, быте и культуре есть дело первостепенной государственной важности.

Сельские Советы, осуществляя руководство деятельностью школ, больниц, родильных домов, детских садов и яслей, заботясь о трудоустройстве инвалидов, о работе касс взаимопомощи, о детях сиротах и т. п., выполняют одну из важнейших функций Советского государства.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Работа сельских Советов в области народного образования	3
Руководство сельских Советов учреждениями здравоохранения	13
Вопросы социального обеспечения в деятельности сельских Советов	23

Потарикина Лидия Лукинична

Рябчук Георгий Федорович

«Работа сельских Советов в области народного образования,
здравоохранения и социального обеспечения»

Редактор Г. А. Дорохова

Художник-оформитель В. В. Савченко

Технический редактор Н. Л. Щедрина

Корректор В. Т. Ростилова

Сдано в набор 21/I 1957 г. Подписано к
печати 15/III 1957 г. Формат бумаги 84×108¹/₃₂.

Объем: физ. печ. л. 1,25; условн. печ. л. 2,05;
учетно-изд. л. 1,97. Тираж 50 000. А. 00082.

Цена 60 коп.

Госюриздат — Москва, Ж—4, Товарищеский пер., 19.

Заказ 723. Ивановская областная типография,
г. Иваново, Типографская, 6.

Цена 60 коп.

352
Ак1б.



ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

П. Н. Рубановский

ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНАЯ РАБОТА СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

ГОСЮРИЗДАТ
Москва — 1957

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

П. Н. РУБАНОВСКИЙ

ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНАЯ РАБОТА СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Б. М. БАБИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва—1957.

ВВЕДЕНИЕ

Важнейшим условием успешной деятельности сельских Советов по осуществлению возложенных на них задач в области хозяйственного и культурного строительства является правильное использование сельских бюджетов. Сельский бюджет — один из видов местных бюджетов и неотъемлемая часть всей бюджетной системы Советского социалистического государства.

Государственный бюджет в целом направлен на дальнейший подъем народного хозяйства, на развитие тяжелой промышленности, на удовлетворение постоянно растущих потребностей советского народа. Об этом убедительно говорят цифры Государственного бюджета СССР за все предыдущие годы, об этом же говорят и цифры Государственного бюджета СССР на 1957 год.

Общая сумма доходов Государственного бюджета СССР на 1957 год составляет 617 миллиардов рублей. Основные расходы по Государственному бюджету состоят из ассигнований на народное хозяйство, на народное образование и здравоохранение, на развитие советской науки, культуры и искусства. На эти цели расходуется две трети общей суммы расходов Государственного бюджета. Поэтому бюджет Советского государства по праву называется бюджетом мира. Важнейшими расходами на народное хозяйство являются расходы на капитальные вложения (по преимуществу в тяжелую промышленность), на дальнейшее развитие сельского хозяйства, а также на промышленность по производству предметов народного потребления.

Основная часть средств местных бюджетов направляется на финансирование местного хозяйства, на народное образование и здравоохранение. Расходы на социально-культурные нужды составляют свыше 70 процентов. Эти цифры являются ярким свидетельством повседневно-

ной заботы Коммунистической партии и Советского правительства о благе трудящихся.

В дореволюционной России на обслуживание трудового населения выделялись совершенно ничтожные средства. Так, по сметам мирских расходов на нужды просвещения и здравоохранения сельского населения направлялась лишь одна десятая часть всех сметных ассигнований, которые сами по себе были очень незначительны.

Рационально используя свои денежные средства, сельские Советы депутатов трудящихся занимаются строительством и ремонтом школ, клубов и библиотек, радиофикацией сел, благоустройством населенных пунктов, расширением сети медицинских учреждений и т. п.

БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВА СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Советские законы предоставляют сельским Советам широкие бюджетные права. Эти права сельских Советов закреплены в Конституции СССР, конституциях союзных и автономных республик¹, в постановлении СНК СССР от 3 августа 1935 г. «О мерах улучшения финансовой работы сельских Советов» и в ряде других документов. Обязательное составление сельских бюджетов введено постановлением ЦИК и СНК СССР от 21 декабря 1931 г. «О республиканских и местных бюджетах».

Сельский Совет устанавливает свой бюджет на основе закона о Государственном бюджете СССР и закона о государственном бюджете союзной республики. Под установлением бюджета следует понимать право Совета составлять, рассматривать и утверждать бюджет. Сельскому Совету принадлежат права на получение доходов по своему бюджету, а также права на расходование бюджетных средств.

Сельским Советам и учреждениям, состоящим на сельском бюджете, предоставлено право иметь специальные средства. Источники и порядок использования специальных средств устанавливаются министерствами финансов союзных республик, а их сметы рассматриваются и утверждаются сельскими Советами.

Сельский Совет самостоятельно исполняет свой бюджет. Он распоряжается средствами в соответствии с их назначением, финансирует учреждения, состоящие на сельском бюджете, а в случае необходимости с соблюдением установленных правил имеет право передвигать кредиты.

¹ См. статью 97 Конституции СССР, статью 79 Конституции РСФСР.

В процессе исполнения бюджета сельский Совет контролирует деятельность всех находящихся в селе организаций, состоящих как на сельском, так и на районном бюджете.

Правильно используя свои бюджетные права, сельские Советы становятся подлинными организаторами и руководителями хозяйственной и культурной жизни в селе.

Законом предусмотрен точный перечень расходов, относимых на сельский бюджет. В этот перечень входят расходы и на культурно-просветительные нужды, на здравоохранение и на ведение местного хозяйства. Эти расходы следующие:

в области просвещения: на содержание начальных школ (кроме заработной платы учителям), детских садов и интернатов при школах, сельских библиотек, вечерних школ сельской молодежи, сельских клубов, читален, а также на ликвидацию неграмотности и малограмотности;

в области здравоохранения: на содержание фельдшерско-акушерских пунктов, детских яслей, акушерок в колхозных родильных домах¹;

по местному хозяйству: на содержание и ремонт жилищного фонда, находящегося в непосредственном ведении сельского Совета.

Кроме того, сельские Советы финансируют мероприятия по благоустройству сельских населенных пунктов (сооружение шахтных колодцев, озеленение, ремонт тротуаров, создание коммунальных предприятий, благоустройство колхозных рынков и т. п.).

Расходы на содержание управленческого аппарата, а также расходы, связанные с содержанием имущества и предприятий, находящихся в распоряжении сельских Советов, полностью финансируются из средств сельского бюджета.

Приведем для примера бюджет одного из сельских

¹ Заработная плата учителям начальных школ, расходы на содержание семилетних и средних школ и сельских больниц относятся на районные бюджеты как более мощные сравнительно с бюджетами сельских Советов.

Советов, расходы которого составляют 63 650 рублей. Распределяются они следующим образом:

на просвещение	13 480 рублей или 21,2 процента
на здравоохранение	18 510 рублей или 29,1 процента
на культурно-просветительную работу	12 730 рублей или 20,0 процента
на содержание сельского Совета	18 060 рублей или 28,4 процента
на прочие расходы	870 рублей или 1,3 процента

Ассигнования на просвещение, здравоохранение и культурно-просветительную работу постоянно увеличиваются.

Укрепление финансовой базы создает более благоприятные условия для всей работы сельских Советов, для дальнейшего усиления их роли во всех отраслях хозяйственного и культурного строительства на селе.

Правильное распределение доходов между отдельными бюджетами имеет большое значение.

Основным источником доходов Государственного бюджета СССР являются поступления от государственных и кооперативно-колхозных предприятий и организаций. В Государственном бюджете СССР на 1957 год эти доходы составляют свыше 80 процентов. Поступления от налогов с населения составляют всего 8,2 процента. Значение последнего вида доходов в бюджете из года в год уменьшается в результате проводимых партией и правительством мероприятий по увеличению производства предметов народного потребления и по повышению благосостояния советского народа. Это можно видеть на примере уменьшения сельскохозяйственного налога, произведенного по постановлению правительства. Уже в 1954 году сельское население нашей страны уплатило сельскохозяйственного налога в два с половиной раза меньше, чем в 1952 году. В связи с этим денежные доходы колхозников увеличились на 8 миллиардов 200 миллионов рублей.

В СССР доходы распределяются между бюджетами таким образом, чтобы обеспечить каждый вид бюджетов устойчивыми, постоянными источниками доходов. При этом учитывается необходимость создания заинтересованности каждого Совета, в том числе и сельского, в выполнении всего плана поступлений государственных до-

ходов. Учитывается также необходимость обеспечения равномерного поступления доходов в течение года с тем, чтобы не допускать кассовых перебоев в исполнении бюджета.

В этих целях за сельскими бюджетами полностью закрепляются доходы, связанные с непосредственной хозяйственной деятельностью сельских Советов. К числу таких закрепленных за сельскими бюджетами доходов относятся:

поступления от имущества и предприятий, находящихся в ведении сельских Советов. В эту группу доходов входят поступления от сельскохозяйственных угодий, сдаваемых в аренду, от торфяных болот, от жилых и других помещений, от мест, отведенных под торговлю;

плата за оказываемые услуги весами и другим торговым инвентарем на колхозных рынках лицами, производящими там торговлю;

местные налоги и сборы, взимаемые на территории сельских Советов: налог со строений, земельная рента, разовый сбор на колхозных рынках;

налог с нетоварных операций, подоходный налог с предприятий кооперативных систем (сельские потребительские общества, промысловые кооперативные артели), налог с кино.

К прочим доходам сельских бюджетов относится государственная пошлина, взимаемая сельскими Советами за совершение нотариальных действий, а также остатки бюджетных средств на счете сельского бюджета на начало года, подлежащие взысканию суммы дебиторской задолженности и задолженности за подотчетными лицами на начало года, зачитываемая сумма сверхнормативных остатков ремонтно-строительных материалов и разного рода случайные поступления.

Большая часть этих доходов передается в сельские бюджеты полностью, то есть в размере 100 процентов поступлений. От подоходного налога с предприятий кооперативных систем закрепляется за сельскими бюджетами не менее 50 процентов. От налога с кино в сельские бюджеты зачисляется 25 процентов.

Следует отметить, что при постоянном росте расходов этих закрепленных доходов недостаточно для покрытия всех затрат, отнесенных на сельский бюджет. В среднем закрепленные источники составляют около одной

четверти расходов сельского бюджета, а в ряде случаев их доля не превышает 5—10 процентов.

Недостающие сельским бюджетам средства выделяются ежегодно из районного бюджета за счет регулирующих источников. К такого рода источникам относятся взимаемые на территории сельских Советов доходы и налоги, имеющие общегосударственное значение: подоходный налог с населения, подоходный налог с колхозов, сельскохозяйственный налог, налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР. К регулирующим источникам доходов относятся также поступления платежей от реализации государственных займов.

По каждому из названных источников исполнительный комитет районного Совета депутатов трудящихся ежегодно утверждает определенные размеры отчислений в доходы сельских бюджетов с тем, чтобы таким путем достичь полного соответствия между доходами и расходами по бюджету каждого сельского Совета.

Поясним сказанное на следующем примере.

Расходы на 1956 год по одному из сельских бюджетов были определены в сумме 77 900 рублей. Все закрепленные доходы (вместе с остатками бюджетных средств на начало года) составили 10 000 рублей. Недоставало доходов для покрытия расходов по данному сельскому бюджету 67 900 рублей. Эта сумма и была передана сельскому бюджету путем отчислений от государственных налогов и доходов, поступающих на территории сельского Совета. Размер отчислений от каждого источника устанавливается различный. При определении этих размеров исходят из необходимости устранить сезонный характер поступления доходов. В данном случае отчисления были установлены в таких размерах:

Регулирующие источники	Всего поступит за год (в рублях)	Процент отчислений	Поступит в сельский бюджет (в рублях)
Подоходный налог с населения	4410	100	4410
Сельскохозяйственный налог	466 000	1	4660
Подоходный налог с колхозов .	124 350	12	14 922
Налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР	26 012	80	20 809
Поступления по подписке на государственный заем	330 000	7	23 100

Всего поступит в сельский бюджет . . | 67 901

Эти отчисления можно было бы установить и в других размерах. Однако в принятых размерах отчислений учитывалась необходимость предоставить сельскому бюджету доходы, наиболее равномерно поступающие в течение года. Как известно, к таким доходам относятся поступления по подоходному налогу с населения и по налогу на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР. По сельскохозяйственному налогу большая часть платежей приходится на второе полугодие. Поэтому в данном случае установлено минимальное отчисление — в размере одного процента.

Из приведенного примера видно, что установление отчислений от государственных налогов и доходов создает заинтересованность сельских Советов в выполнении планов поступлений по этим доходным источникам в целом. Вместе с тем такая система организации доходов сельских бюджетов представляет экономическую гарантию их устойчивости.

Проценты отчислений в сельские бюджеты от регулирующих источников закрепляются на весь год. Поэтому, если план поступлений налогов и государственных доходов на территории сельского Совета перевыполняется, в доходы сельского бюджета поступают дополнительные средства, которые могут быть направлены по решению сельского Совета на финансирование дополнительных мероприятий по благоустройству села и на культурные цели.

Таким образом, существующий в СССР порядок распределения доходов между бюджетами обеспечивает сельским Советам возможность получать доходы в размерах, необходимых для полного финансирования всех расходов, предусмотренных по бюджету.

СОСТАВЛЕНИЕ, РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ СЕЛЬСКИХ БЮДЖЕТОВ

Составление бюджета является очень важной и ответственной стороной деятельности исполнительного комитета сельского Совета. Составление сельского бюджета начинается с того, что исполнительный комитет Совета при участии финансово-бюджетной комиссии разрабатывает проект бюджета. Этот проект согласно установив-

шейся практике одобряется сельским Советом и представляется на утверждение в исполнительный комитет районного Совета не позднее 15 декабря.

Процесс составления бюджета длится не более одного месяца, но за это время исполнительный комитет и бюджетно-финансовая комиссия сельского Совета должны проделать большую работу.

Поэтому передовые сельские Советы в целях правильной и оперативной организации работы по составлению бюджета разрабатывают календарные планы, в которых предусматриваются все этапы этого процесса.

Исходя из опыта финансово-бюджетной деятельности передовых сельских Советов, можно привести следующий примерный план работы по составлению сельского бюджета:

1. Получение указаний от исполнительного комитета районного Совета и инструктирование в районном финансовом отделе : : до 15 ноября
2. Инструктирование руководителей сельских учреждений и членов постоянных комиссий до 17 ноября
3. Определение ожидаемого исполнения бюджета за текущий год до 20 ноября
4. Составление сметы на содержание сельского Совета до 25 ноября
5. Рассмотрение смет учреждений, финансируемых по сельскому бюджету до 5 декабря
6. Составление и утверждение исполнительным комитетом сельского Совета свода бюджета до 10 декабря
7. Обсуждение проекта бюджета на заседании финансово-бюджетной комиссии до 14 декабря
8. Обсуждение и одобрение бюджета на сессии сельского Совета до 15 декабря

Конкретные сроки начала работ по составлению бюджета в каждом отдельном случае устанавливаются в зависимости от времени получения указаний о порядке составления сельского бюджета. Эти указания утверждаются исполнительным комитетом районного Совета и рассылаются всем сельским Советам района не позднее 15 ноября текущего года.

В указаниях исполнительного комитета районного Совета содержится перечень финансируемых учреждений и оперативные показатели их работы на планируемый год. К таким показателям относится, например, количество учеников и число классов в школах, количество детей в детских учреждениях и т. п. По указанным учреждениям сообщаются ставки заработной платы, данные о штатах, а также годовые суммы расходов на заработную плату, строительство, приобретение инвентаря и все прочие виды расходов общими суммами без разбивки по статьям бюджета.

В указаниях исполнительного комитета районного Совета определяются также расходы на содержание сельского Совета, причем их сумма является предельной и сельский Совет не имеет права увеличить ее.

Все перечисленные показатели имеют определяющее значение для установления расходной части бюджета сельского Совета в целом.

Определяя лимиты по расходной части и контрольные цифры по доходной части сельского бюджета, исполком районного Совета в своих указаниях сообщает также виды государственных налогов и доходов, от которых производятся отчисления в сельский бюджет, общий размер дотации, а также проценты отчислений по каждому из видов налогов и доходов.

Кроме того, сельскому Совету даются подробные расчеты по всем налогам и неналоговым поступлениям, которые начисляются и взимаются непосредственно районным финансовым отделом.

Следует иметь в виду, что намеченный исполнительным комитетом районного Совета объем доходов может быть увеличен сельским Советом в процессе составления бюджета за счет уточнения и выявления дополнительных источников поступления закрепленных доходов. Что же касается предусматриваемых на планируемый год сумм по расходной части бюджета, то они увеличены быть не могут.

Для ознакомления председателей и секретарей сельских Советов с указаниями по составлению сельского бюджета при районном финансовом отделе созывается инструктивное совещание.

На этом совещании представители сельских Советов знакомятся с порядком составления смет и заполнения

бланков бюджета. Одновременно они инструктируются по всем вопросам, возникающим в процессе составления бюджета. Бланки сельских бюджетов, смет бюджетных учреждений и другой бюджетной документации выдаются районным финансовым отделом.

Председатель и секретарь сельского Совета в свою очередь знакомят руководителей сельских учреждений и членов постоянных комиссий сельского Совета с порядком составления смет, сроками их представления, с нормативами, которые будут влиять на общий объем расходов, и т. д.

Следующим важным этапом в проведении работ по составлению бюджета является определение ожидаемого исполнения сельского бюджета за текущий год. Эта работа строится на основании отчетных данных об исполнении доходов и расходов сельского бюджета за истекший период года обычно за десять месяцев, то есть на 1 ноября.

Исходя из этих данных, сельский Совет должен по каждому отдельному источнику доходов, по каждому учреждению и мероприятию установить отклонение фактического исполнения от утвержденного по бюджету. На основе такого анализа предусматриваются поступления за оставшиеся месяцы и определяется годовая сумма исполнения доходной и расходной части бюджета. При исчислении суммы поступлений за оставшийся до конца года период учитывается необходимость ликвидации недоимок по всем отдельным статьям бюджетных доходов.

Предстоящие расходы на два месяца — ноябрь и декабрь — должны быть точно подсчитаны; при этом необходимо исходить из наличного состава контингентов и работников сельских учреждений, учета расходов на заготовку топлива и приобретения инвентаря. При составлении расчетов об ожидаемом исполнении бюджета до конца года сельские Советы предусматривают ликвидацию всех видов задолженности — по заработной плате, по хозяйственным и другим расходам. Одновременно в этой работе сельские Советы должны учитывать расходы, которые были установлены на четвертый квартал в поквартальной разбивке годового сельского бюджета.

Следует подчеркнуть, что вся эта работа не только необходима для составления сельского бюджета, но дает возможность сельскому Совету выявить недостатки в работе отдельных учреждений и предприятий и принять меры к их ликвидации.

В процессе составления бюджета исполкому сельского Совета необходимо наиболее полно учесть и выявить все источники доходов. По каждому из доходных источников должен быть составлен точный расчет поступления и даны необходимые объяснения.

Какие же источники доходов следует учитывать при составлении бюджетов сельских Советов?

По сельскому хозяйству должны быть выявлены доходы от сельскохозяйственных угодий, торфяных болот и разработки недр. Торфяные залежи могут быть предоставлены для разработки колхозам, промышленным предприятиям, а также местному населению. Разработка недр производится на основании разрешений, которые выдаются исполнительным комитетом районного Совета. Плата за их разработку устанавливается областными организациями с единицы веса (тонна) или с единицы объема (кубометр) добываемой продукции.

По доходам от жилищного хозяйства в сельском бюджете должны быть учтены суммы квартирной платы с граждан, проживающих в жилых домах, находящихся в ведении сельского Совета. В эту же группу доходов входит арендная плата за нежилые помещения, доходы от общежитий, принадлежащих сельскому Совету.

При проверке этих расчетов особое внимание должно быть обращено на уточнение занимаемой площади и на правильность применения тарифов и ставок, которые устанавливаются районными исполнительными комитетами. При этом надо иметь в виду, что в соответствии с действующим законодательством жилье с отоплением и освещением предоставляется бесплатно работникам просвещения, врачам, фельдшерам и некоторым другим специалистам.

В доходы сельских бюджетов могут также включаться отчисления от сумм превышения доходов над расходами тех коммунальных и бытовых предприятий, которые состоят на хозяйственном расчете. При этом указанные отчисления не могут быть меньше 10 процентов суммы

превышения доходов над расходами этих организаций. В небольших же предприятиях, которые не переведены на хозяйственный расчет, все доходы и расходы полностью включаются в сельский бюджет.

В доходы сельского бюджета включаются и поступления от платы за услуги, оказываемые на колхозных рынках.

Управление рынками предоставляет колхозам и колхозникам инвентарь, необходимый для торговли, организует перевозку продуктов и т. д., за что взимается определенная плата. Вся эта плата полностью поступает в доходы бюджета, причем 60 процентов этих сумм, а также поступлений разового сбора отражаются в расходной части сельского бюджета по статье «Содержание и благоустройство колхозных рынков».

На территории сельского Совета взимается ряд местных налогов: налог со строений, земельная рента¹, разовый сбор, налог со зрелищ. Организация работы по планированию этих налогов осуществляется районным финансовым отделом.

Налог со строений уплачивают промышленные и торговые предприятия, а также отдельные граждане.

Земельная рента взимается с предприятий, учреждений или отдельных граждан, которым переданы в бессрочное пользование застроенные участки земли или незастроенные — по договорам на право застройки. При этом освобождаются от уплаты земельной ренты колхозы, а также граждане, являющиеся плательщиками сельскохозяйственного налога.

Разовый сбор взимается с граждан, продающих на рынке свои сельскохозяйственные продукты или изделия своего производства, а также собственные вещи. Размеры разового сбора установлены в зависимости от характера торговли.

При планировании доходов от поступлений разового сбора необходимо определить ожидаемый рост оборота, число дней торговли и т. д.

¹ Следует иметь в виду, что с 1 января 1955 г. освобождены от уплаты налога со строений и земельной ренты строения государственного жилищного фонда и занятые ими земельные участки.

В доходы сельского бюджета поступает также налог с кино и других зрелищ. Этот налог взимается со всех организаций, проводящих платные спектакли, концерты, танцевальные вечера и т. д. С кинотеатров, кинопередвижек и клубных киноустановок налог взимается в размере 10 процентов от суммы выручки за продажу билетов.

Кроме указанных доходов, в сельский бюджет зачисляются также различные неналоговые доходы. К ним относятся средства от реализации пришедшего в негодность и ненужного имущества, находящегося в распоряжении сельского Совета, доходы от продажи имущества ликвидированных учреждений. В эту группу включаются также разные случайные поступления.

К закрепленным доходам, которые зачисляются в сельский бюджет, относятся также такие государственные доходы, как налог с нетоварных операций, государственная пошлина, подоходный налог с кооперативных организаций.

Налог с нетоварных операций уплачивают государственные и кооперативные организации за произведенные работы и за оказание услуг.

Этот налог исчисляется в процентах к сумме всей выручки. Размеры его колеблются от 1 до 10 процентов выручки.

Государственная пошлина, взимаемая исполнительными комитетами сельских Советов в тех случаях, когда они выполняют определенные нотариальные действия, принимается секретарем сельского Совета, который выдает квитанцию о получении денег.

К доходам сельского бюджета относится также подоходный налог с суммы прибыли кооперативных организаций — сельского потребительского общества, артели промысловой кооперации и других, находящихся на территории сельских Советов. Сельское потребительское общество во всех случаях уплачивает в бюджет 25 процентов от фактически полученной суммы прибыли. Артели промысловой кооперации уплачивают подоходный налог в зависимости от уровня их прибыльности.

В доходную часть сельского бюджета также включаются остатки бюджетных средств на конец года.

Все перечисленные доходные источники зависят от развития хозяйства на территории сельского Совета.

В некоторых случаях удельный вес этих закрепленных источников весьма велик: до 50—60 процентов всего объема сельского бюджета. В тех же случаях, когда сельские Советы не проявляют достаточной хозяйственной инициативы, роль этих источников крайне незначительна: в отдельных случаях она составляет 5—10 процентов всех доходов.

Вся остальная часть доходов сельского бюджета, как уже отмечалось, состоит из отчислений от государственных доходов и налогов, поступающих на территории данного сельского Совета. Основные из них — отчисления от подоходного налога с колхозов, от сельскохозяйственного налога, от реализации государственных займов. При составлении бюджетов сельские Советы по этим доходам отдельных расчетов не производят.

Для примера дадим характеристику одного из сельских бюджетов с объемом всех доходов в 63 650 рублей. По этому бюджету все закрепленные, собственные, доходы составили 5330 рублей, или около 8,4 процента общей суммы доходов. Эти закрепленные доходы распределялись таким образом:

Подоходный налог с потребительской кооперации	1 950 рублей
Государственная пошлина	1300 «
Местные налоги и сборы	320 «
Налоги со зрелищ и кино	620 «
Переходящий остаток средств на начало года	870 «
Прочие доходы	270 «

В данном случае хозяйственная деятельность сельского Совета развита недостаточно. Поэтому при планировании бюджета на предстоящий год большое значение имеет работа сельского Совета по наиболее полному выявлению всех своих внутренних ресурсов для увеличения закрепленных доходов.

В проект сельского бюджета сумма отчислений включается на основании расчетов, сделанных районным финансовым отделом. В приведенном выше сельском бюджете отчисления от государственных доходов и налогов составили 58 320 рублей, в том числе от сельскохозяйственного налога 23 000 рублей, от государственного займа — 21 120 рублей и от подоходного налога с колхозов — 4100 рублей.

Весьма ответственной является также работа сельского Совета по составлению проекта расходной части бюджета. Основным условием при этом должно быть строгое соблюдение требований режима экономии, который является важнейшим фактором нашего хозяйственного развития.

Сельский бюджет составляется на основании смет отдельных бюджетных организаций и учреждений. Эти сметы являются основным документом, определяющим условия работы и потребность в средствах бюджетных организаций, финансируемых по сельскому бюджету. Расходная часть сельского бюджета строится на основе этих смет.

Форма сметы установлена Министерством финансов СССР. Смета состоит из трех разделов. В первом разделе приводятся основные показатели, характеризующие объем работы данного учреждения. Здесь же даются общие сведения о площади, занимаемой бюджетным учреждением, о системе отопления, освещения и т. д. Все эти показатели имеют существенное значение, так как от них зависит и последующий объем расходов, необходимых для бюджетного учреждения.

Второй раздел — это свод расходов на содержание учреждения, с выделением каждой отдельной статьи расходов (заработная плата, хозяйственные расходы, расходы на приобретение инвентаря, ремонт помещений и т. д.).

Для наиболее правильного анализа сметы все показатели приводятся за несколько периодов. Так, например, в смете на 1957 год указываются расходы, утвержденные на 1956 год, исполнение расходов за 1956 год и в дальнейшем потребность в средствах на 1957 год. При наличии таких показателей становится возможным судить об обоснованности плана 1957 года, в особенности в тех случаях, когда ассигнования по отдельным статьям увеличиваются по сравнению с прошлым годом.

В третьем разделе сметы содержатся подробные расчеты по отдельным статьям расходов.

Правильно составленная индивидуальная смета бюджетного учреждения должна соответствовать установленному объему работ на предстоящий год, утвержденным штатам и ставкам заработной платы. Смета дол-

жна отражать выполнение директив партии и правительства в области укрепления финансовой дисциплины и соблюдения режима экономии. Руководители и счетные работники бюджетных организаций при разработке сметы пользуются материалами, полученными от сельских Советов, нормами расходов, штатами и т. д. Каждая смета составляется с учетом особенностей работы бюджетных учреждений в данной сельской местности.

Основная часть расходов по сметам бюджетных учреждений направляется на выдачу заработной платы. Поэтому расчеты необходимых ассигнований на заработную плату должны быть тщательно обоснованы. Исходной базой для проектирования штатов по бюджетным учреждениям является решение исполнительного комитета районного Совета о штатах бюджетного учреждения на будущий год. Эти штаты сельский Совет не может увеличивать. Ставки заработной платы должны быть включены в смету в размерах, которые определены постановлениями правительства по заработной плате для отдельных категорий работников. При этом для работников просвещения и здравоохранения заработная плата дифференцирована. На ее размер влияют стаж, образование работников и другие показатели.

Для работников сельских Советов, а также для административно-технического персонала социально-культурных учреждений установлены твердые должностные оклады.

В фонд заработной платы не должны включаться расходы по замене отпускников (кроме отдельных случаев, установленных правительством), выплата за сверхурочные работы, а также выходные пособия. Эти выплаты могут проводиться в процессе исполнения бюджетов и смет, за счет экономии, которая может образоваться по фонду заработной платы в связи с недокомплектом, а также в связи с выплатой пособий из средств социального страхования в случаях болезни.

В сметах в отдельной статье предусматривается начисление на заработную плату по социальному страхованию. Размер этих начислений различен для отдельных групп учреждений. Например, по аппарату сельского Совета он составляет 4,4 процента к сумме заработной платы, для работников школ и детских садов — 6 процентов, для штата детских яслей — 5,9 процента.

По всем остальным статьям расходов в смете также нужно приводить конкретные и точные расчеты. Например, для расчета необходимых сумм на отопление следует исходить из количества печей, нормы расходов топлива на одну печь, цены на топливо, расходов на перевозку. В результате этих расчетов определяется общая сумма расходов.

В сметах необходимо подробно обосновать расходы на ремонт зданий. Для этой цели составляется перечень работ и расчеты стоимости каждого вида работ.

При составлении бюджета нужно учесть, что на ремонт школ и культурных учреждений расходуются также средства самообложения. Поэтому эти расходы предусматриваются в проекте сельского бюджета только в тех случаях, когда невозможно осуществить ремонт школ, клубов и других объектов за счет средств самообложения.

При составлении смет детских учреждений (детские ясли и сады) нужно иметь в виду, что они получают средства на свое содержание не только за счет бюджета, но и за счет средств родителей в размере приблизительно 15—20 процентов всех расходов. Поэтому в сметах этих учреждений необходимо дать отдельный расчет средств, поступающих от родителей. Следует учитывать при этом, что размеры платы за содержание детей из средств родителей установлены в зависимости от величины их заработной платы.

Постатейные расходы в этих учреждениях и общий размер ассигнований составляются за счет всех источников с выделением из общего итога средств бюджета и средств родителей.

Таким образом, одной из важнейших задач сельского Совета в работе по составлению бюджета является проверка смет, представляемых отдельными учреждениями.

Смета расходов на содержание сельского Совета составляется непосредственно исполкомом сельского Совета. Основным расходом в этой смете является заработная плата работникам сельских Советов. Так, при составлении сметы по заработной плате работникам сельского Совета на 1956 год учитывалось, что с 15 августа 1954 г. заработная плата работникам сельских Советов увеличена до таких размеров:

Сельские Советы с населением	Заработная плата в месяц (в рублях)	
	председатель	секретарь
До 1500 человек	450	360
от 1500 до 3 000 человек	550	440
от 3000 до 5000 человек	650	520
свыше 5000 человек	750	600

В сельских Советах с населением свыше 7500 человек вводится должность заместителя председателя сельского Совета, заработная плата для которого установлена на 20 процентов ниже, чем для председателя. Секретарям сельских Советов выплачивается надбавка к заработной плате в размере 10 процентов за ведение специального учета.

По сельскому бюджету также предусматривается переходящий на конец планируемого года остаток средств обычно в размере 2 процентов от суммы расходов по сельскому бюджету (переходящие остатки показываются за итогом — «всего расходов»).

Расходная часть сельского бюджета составляется, следовательно, на основе индивидуальных смет. Для учета расходов сельского бюджета Министерством финансов СССР установлена специальная форма, где все расходы группируются по разделам, показывающим отрасли хозяйства, по параграфам, показывающим группу однотипных учреждений, и по статьям, характеризующим предметно-целевое назначение расходов.

Сельские учреждения могут иметь специальные средства за счет источников, установленных министрами финансов союзных республик. Эти средства не вносятся в доходы бюджета сельского Совета. Они расходуются на специальные цели, не отражаясь в расходной части бюджета. К таким специальным средствам относятся: арендная и квартирная плата, получаемая бюджетными учреждениями от сдачи помещений в аренду. Эти средства расходуются на содержание и ремонт зданий. Специальные средства создаются в результате производственной деятельности подсобных хозяйств бюджетных учреждений, а также эксплуатации транспорта. Эти доходы мож-

но направлять на расширение хозяйства, а также на текущие потребности учреждений (кроме заработной платы). Неиспользованные остатки специальных средств переходят на следующий год и учитываются в сметах.

При составлении проекта бюджета сельские Советы проверяют правильность составленных смет специальных средств. Такая проверка обеспечивает контроль за правильным использованием последних. Кроме того, если по этим сметам доходы будут превышать расходы, то сумма превышений должна быть запланирована к поступлению в доход бюджета.

В распоряжении сельского Совета имеется еще один источник финансирования расходов. Это средства самообложения, которые являются добровольными платежами населения.

Для колхозников, а также рабочих, служащих и кооперированных кустарей, проживающих в сельских местностях, годовой размер взносов по самообложению не может превышать 20 рублей; для единоличных крестьянских хозяйств, не имеющих полевого посева и рабочего скота, для хозяйств некооперированных кустарей и ремесленников, не ведущих сельского хозяйства, и для прочих граждан, имеющих трудовые доходы не по найму, — не более 40 рублей. Для единоличных крестьянских хозяйств, которые имеют полевой посев или рабочий скот, взносы по самообложению устанавливаются в размере не более 75 рублей на год. (В западных областях УССР и БССР самообложение не проводится).

Размеры взносов по самообложению для отдельных хозяйств утверждаются на общем собрании граждан того или иного населенного пункта. Собранные суммы самообложения не включаются в бюджет. Направление средств самообложения определяется общим собранием граждан. Эти средства могут расходоваться на ремонт школ, больниц, дорог, мостов, колодцев, клубов и других культурно-просветительных и коммунально-бытовых учреждений, на строительство домов для учителей, директоров школ и т. п.

Так как индивидуальные сметы и сметы специальных средств определяют, в конечном счете, общий объем сельского бюджета, они должны быть приложены в качестве обязательных документов к проекту сельского бюджета.

Сметы по суммам самообложения сохраняются в сельском Совете на тех же основаниях, что и документы, относящиеся к сельскому бюджету.



Составленный исполнительным комитетом сельского Совета проект бюджета рассматривается финансово-бюджетной комиссией, а затем представляется на рассмотрение сессии сельского Совета. Рассмотрение проекта бюджета дает возможность правильно определить потребности учреждений в средствах на предстоящий год. Докладчиком на сессии выступает председатель сельского Совета. Содоклад по проекту бюджета делает председатель финансово-бюджетной комиссии. В ряде случаев на сессии в проект бюджета вносятся изменения. С учетом этих изменений проект бюджета представляется вместе с необходимыми расчетами, сметами и объяснительной запиской в районный финансовый отдел.

В проекте бюджета, кроме годовых назначений по доходам и расходам, дается их поквартальная разбивка. Это создает условия для нормального исполнения бюджета на протяжении года по отдельным кварталам. В поквартальном распределении доходных источников исходят из установленных сроков уплаты налогов и данных, сообщаемых райфинотделом. В поквартальном распределении расходов учитывается сезонность проведения отдельных расходов. Это относится к расходам на заготовку топлива и др. Ряд расходов, как, например, заработная плата, расходы на питание и некоторые другие, распределяются равномерно по кварталам в течение года.

С целью создания нормальных условий для исполнения бюджета правительством установлен порядок утверждения сельского бюджета до 1 января нового года. Таким образом, с первых же дней наступления нового года сельский Совет имеет твердую финансовую базу для своей деятельности.

Бюджет сельского Совета утверждается исполнительным комитетом районного Совета депутатов трудящихся. Основную подготовительную работу для этого осуществляет районный финансовый отдел. Он рассматривает полученные проекты сельских бюджетов и дает по ним заключения исполнительному комитету районного Совета. При этом районный финансовый отдел обращает внима-

ние на правильность оформления бюджета, на законность и обоснованность принятых расходов, на правильность поквартальной разбивки отдельных статей бюджета и т. д.

Исполнительный комитет районного Совета обязан рассматривать и утверждать каждый сельский бюджет в отдельности. Недопустимо утверждение бюджетов одновременно по всем сельским Советам. Районный исполнительный комитет рассматривает проект каждого сельского бюджета отдельно по докладу председателя сельского Совета. Содокладчиком по этому вопросу является заведующий районным финансовым отделом. На заседании исполнительного комитета присутствует также председатель финансово-бюджетной комиссии сельского Совета. Таким образом, законодательство предусматривает создание необходимых гарантий для учета и соблюдения интересов каждого сельского Совета.

В решении исполнительного комитета районного Совета депутатов трудящихся по каждому сельскому бюджету устанавливается: объем доходов и расходов сельского бюджета, размер переходящего остатка бюджетных средств; фонд заработной платы, расходы на содержание сельского Совета с выделением фонда заработной платы, процент отчислений от государственных доходов и налогов.

Одновременно с утверждением сельского бюджета исполнительный комитет районного Совета утверждает и поквартальную разбивку бюджета по доходам и расходам. После утверждения сельского бюджета исполнительным комитетом районного Совета районный финансовый отдел в пятидневный срок направляет его сельскому Совету.

Следует иметь в виду, что в утвержденные районным исполнительным комитетом сельские бюджеты в последующем могут вноситься изменения. Эти изменения могут вытекать из постановлений правительства, а также из показателей Государственного бюджета СССР, который утверждается обычно после утверждения сельских бюджетов.

На основании утвержденных бюджетов сельский Совет в случаях необходимости вносит исправления в индивидуальные сметы бюджетных учреждений и направляет им эти сметы для руководства и исполнения.

В практике работы по рассмотрению и утверждению сельских бюджетов наблюдаются еще случаи нарушения установленного порядка. К числу таких нарушений следует отнести: неполную передачу на сельские бюджеты следуемых расходов и доходных источников; одобрение сессиями сельских Советов своих бюджетов без предварительного рассмотрения их постоянными финансово-бюджетными комиссиями; задержку утверждения сельских бюджетов исполнительными комитетами районных Советов; рассмотрение на заседании районного исполнительного комитета общим списком всех или большой группы сельских бюджетов одновременно вместо рассмотрения бюджета каждого сельского Совета отдельно; задержку в оформлении и передаче районным финансовым отделом сельским Советам утвержденных сельских бюджетов, а отделениям Госбанка — утвержденных размеров отчислений в сельские бюджеты от государственных доходов и налогов.

Очевидно, что указанные недочеты отрицательно отражаются на исполнении сельских бюджетов. Поэтому строгое соблюдение установленного порядка составления, рассмотрения и утверждения сельских бюджетов является обязательным условием повышения качества бюджетной работы сельских Советов.

ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ СЕЛЬСКИХ БЮДЖЕТОВ

Сельский бюджет исполняется сельским Советом. Исполнение доходной части бюджета заключается в том, чтобы своевременно и полностью были собраны установленные по бюджету доходы и направлены на финансирование намеченных мерприятий. Сельские Советы на своих сессиях, а исполнительные комитеты на заседаниях рассматривают ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета. При этом они заслушивают отчеты о хозяйственной деятельности руководителей учреждений, финансируемых по сельскому бюджету, а также отчеты руководителей организаций и предприятий, являющихся плательщиками доходов, зачисляемых в бюджеты сельских Советов. Сельские Советы заслушивают также сообщения инспекторов бюджета, главных бухгалтеров и участковых

налоговых инспекторов районного финансового отдела по вопросам исполнения сельского бюджета, состояния финансово-сметной дисциплины, отчетности и учета как в самом сельском Совете, так и в учреждениях, расположенных на его территории.

Средства сельских бюджетов хранятся в отделениях Государственного банка или же в сберегательных кассах на специальном текущем счете. Для средств самообложения и других внебюджетных средств открывается особый текущий счет.

Наличными деньгами сельские Советы принимают непосредственно суммы самообложения, арендной платы, государственной пошлины и других неналоговых доходов сельского бюджета. Из поступивших наличных денег сельский Совет может оплачивать расходы по бюджету, кроме заработной платы, а также производить расходы за счет средств самообложения (в соответствии с их целевым назначением). В своей кассе сельский Совет может хранить денежную наличность только в пределах лимита, установленного исполнительным комитетом районного Совета. Излишек наличности сверх лимита сельский Совет обязан сдавать или пересылать в отделение Госбанка, в котором открыты его текущие счета.

Все основные налоговые платежи и взносы по займу на селе также поступают в кассу сельского Совета. Собранные среди сельского населения средства по подписке на заем сдаются только в сберегательную кассу, прочие же поступления можно сдавать, кроме сберегательных касс, в отделения Госбанка или в почтовые отделения.

Ограждая бюджетные права сельских Советов, закон запрещает принудительное списание сумм с текущих счетов сельских Советов. Это может быть допущено только по решениям судебных органов либо по специальным решениям исполнительного комитета районного Совета. Такие решения могут быть приняты: в случаях невыполнения тем или иным сельским Советом обязательств по погашению полученных из районного бюджета ссуд; незаконного зачисления в доходы сельского бюджета сумм, принадлежащих районному бюджету; при выплате районным бюджетом за счет сельского бюджета задолженности по заработной плате; при неуплате сельским Советом в срок взносов по социальному страхованию.

Главным распорядителем кредитов по сельскому бюджету является председатель сельского Совета¹. Ему предоставлено право передвижения кредитов. Потребность в этом возникает в тех случаях, когда по одному разделу расходной части бюджета утвержденные ассигнования являются недостаточными, а в то же время по другим разделам утвержденные ассигнования не используются. Передвижение кредитов по сельскому бюджету допускается в пределах раздела по любым статьям. Исключением являются заработная плата, капитальные вложения и расходы на содержание сельских Советов, по которым передвижение кредитов не допускается.

При выдаче средств учреждениями и организациями за счет сельского бюджета сельский Совет обеспечивает контроль за законным и целесообразным использованием средств. Выдача средств производится в пределах ассигнований, предусмотренных в поквартальной разбивке бюджета. Вместе с тем учитывается и то, насколько успешно выполняют бюджетные учреждения установленные для них оперативные показатели. Совершенно ясно, что если в школе или в детском саду, например, фактическое число детей, количество групп и коек меньше планового назначения, то текущее бюджетное финансирование должно быть уменьшено.

Особое внимание сельские Советы обращают на своевременную выплату заработной платы работникам всех учреждений, состоящих на сельском бюджете. Руководители учреждений и организаций — распорядители кредитов третьей степени — имеют право получать со своего текущего счета средства для выплаты заработной платы и утвержденных расходов по смете, перечислять в порядке безналичных расчетов средства по счетам за полученный материал, товары и за оказанные услуги. Наряду с этим на распорядителей кредитов третьей степени возложена обязанность строго соблюдать все требования бюджетной дисциплины, вести учет исполнения своей сметы и своевременно отчитываться перед сельским Советом. В отношении этих организаций сельский Совет

¹ Бюджетными кредитами называются ассигнования по бюджету, а распорядителями кредитов — лица, которые являются руководителями государственных учреждений (предприятий) и которые уполномочены распоряжаться ассигнованиями по бюджету.

должен систематически проверять на месте правильность расходования средств и ведения учета.

В тех случаях, когда руководителям бюджетных учреждений не предоставлено прав распорядителя кредитов, выдача средств по каждому отдельному мероприятию осуществляется непосредственно сельским Советом. В данном случае сельские Советы начисляют и выдают заработную плату и производят удержания из нее необходимых сумм налогов и взносов по подписке на заем. По всем остальным статьям расходов сельский Совет определяет сроки и размеры подлежащих выдаче сумм. Документами, оправдывающими расходование средств, являются счета, расписки, ведомости, заявления. Все они хранятся в сельском Совете.

В необходимых случаях сельские Советы могут выдавать средства под отчет работникам бюджетных учреждений на расходы по заготовке материалов, на служебные командировки и т. д. Неизрасходованные суммы авансов подлежат возвращению вместе с отчетами о произведенных расходах.

Сельский бюджет действует по 31 декабря текущего года. С 1 января нового года все неиспользованные ассигнования закрываются и начинается поступление доходов и выдача средств в счет бюджета нового года. Поэтому большое значение имеет своевременное выполнение доходов по сельским бюджетам, а также своевременное финансирование всех предусмотренных по бюджету мероприятий.

Как известно, поступления от перевыполнения доходной части сельского бюджета остаются в распоряжении сельского Совета. Эти суммы также могут быть израсходованы только в текущем бюджетном году. Сметы на дополнительные расходы утверждаются сельским Советом. Расходование средств за счет перевыполнения доходной части бюджета производится обычно во втором полугодии, когда окончательно определится уровень поступления доходов до конца года.

На сельский Совет возложен учет всех операций по сельскому бюджету. Этот учет ведет секретарь или же счетовод сельского Совета на основании инструкции Министерства финансов СССР. Учет исполнения бюджета ведется в книгах, установленных для сельских Советов постановлением Совета Министров СССР от 8 июня

1954 г.: а) книга кассы и текущих счетов, б) книга доходов сельского бюджета, в) книга расходов сельского бюджета, г) книга расчетов, д) книга учета материалов и инвентаря:

Правильно организованный учет дает возможность повседневно следить за ходом исполнения бюджета и своевременно принимать меры к устранению недостатков в этом деле.

Сельские Советы ежемесячно составляют отчетные ведомости по доходам и расходам бюджета и представляют их в районные финансовые отделы не позднее 5 числа следующего месяца. Эти ведомости составляются с полной детализацией доходов и расходов, то есть все суммы выделяются по отдельным разделам, параграфам и статьям. Отчетная ведомость за декабрь является одновременно и годовым отчетом об исполнении сельского бюджета. Все эти отчеты составляются на основании данных учета самого сельского Совета, а также отчетов сельских бюджетных учреждений. Проверая отчеты распорядителей кредитов, сельские Советы устанавливают правильность оформления отчетных материалов, увязку показателей в различных формах отчетности, полноту и качество инвентаризации товаро-материальных ценностей.

Деятельность бюджетных учреждений характеризуется показателями выполнения их оперативных планов. С этой целью бюджетные учреждения представляют сельскому Совету годовую отчетность о выполнении плана по штатам и контингентам. Эти отчеты подвергаются самой тщательной проверке, так как неточные данные могут привести к неправильным выводам о результатах работы учреждений. В практике работы отдельных сельских Советов еще наблюдаются случаи, когда по школам общего обучения вместо количества классов-комплектов в отчетах показывается число учебных классов; по детским учреждениям вместо количества мест приводится количество детей по списку. В ряде случаев неправильно показываются плановые цифры. Сравнение же финансовых показателей с показателями исполнения оперативного плана дает возможность наиболее правильно оценить результаты работы бюджетного учреждения.

Кроме того, в годовом отчете сельского Совета указывается задолженность по заработной плате, по взносам

органам социального страхования, остаток задолженности подотчетных лиц и по ссудам, полученным из районного бюджета.

Правильное ведение и составление отчетности об исполнении сельского бюджета имеет очень важное значение, так как данные сельских Советов включаются в сводные отчеты об исполнении местных, республиканских бюджетов и всего Государственного бюджета СССР. Эти же отчетные данные широко используются при составлении бюджета на предстоящий год. Поэтому на районные финансовые отделы возложена обязанность докладывать исполнительному комитету районного Совета об исполнении сельских бюджетов, разрабатывать и вносить практические предложения об улучшении работы по исполнению этих бюджетов. Отчеты об исполнении сельских бюджетов рассматриваются исполнительными комитетами районных Советов. В решениях исполнительных комитетов районных Советов, если это необходимо, указываются мероприятия, направленные на устранение недочетов в финансовой работе сельских Советов и улучшение ее в будущем.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАЙМАМ

На сельские Советы возлагается большая и ответственная работа по размещению государственных займов. В этой работе сельские Советы исходят из того, что размещение государственных займов проводится среди населения на основе соблюдения принципа добровольности, методами массово-разъяснительной работы. Категорически запрещается предъявлять к подписчикам какие-либо требования, нарушающие добровольный характер подписки. Правления колхозов не имеют права оплачивать подписку колхозников из средств колхоза, а также удерживать взносы из сумм, выдаваемых колхозникам на трудодни.

Размещение займов среди сельского населения организуют районные финансовые отделы и районные центральные сберегательные кассы через исполнительные комитеты сельских Советов, через правления колхозов и комиссии содействия государственному кредиту и сбе-

сберегательному делу. Сельские Советы выделяют уполномоченных из числа депутатов и актива. Уполномоченные утверждаются исполнительным комитетом районного Совета депутатов трудящихся.

Сельские Советы депутатов трудящихся под руководством и с помощью партийных организаций проводят массово-разъяснительную работу по займу, осуществляют непосредственное руководство деятельностью уполномоченных по займу, инструктируют их, наблюдают за проведением ими подписки, сбором денег и за вручением подписчикам облигаций, а также оказывают уполномоченным всемерную практическую помощь в выполнении возложенных на них обязанностей.

До начала подписки на заем председатель сельского Совета депутатов трудящихся совместно с председателем комиссии содействия государственному кредиту и сберегательному делу инструктирует уполномоченных о порядке проведения подписки и сообщает каждому уполномоченному о закрепленном за ним участке, получает от центральной сберегательной кассы агитационную литературу, плакаты и другие материалы по займу, обеспечивает наиболее целесообразное и правильное их использование, а также проверяет наличие у уполномоченных облигаций займа, необходимой документации для проведения подписки и сбора денег по займу.

После получения сообщения о выпуске займа сельские Советы совместно с правлениями колхозов, комиссиями содействия государственному кредиту и сберегательному делу и другими общественными организациями проводят собрания трудящихся по селам, колхозам, бригадам и полевым станам, на которых подробно разъясняют политическое и народнохозяйственное значение займа, условия и порядок его размещения.

По окончании подписки председатель сельского Совета получает от уполномоченных подписные листы и совместно с председателем комиссии содействия государственному кредиту и сберегательному делу проверяет правильность оформления подписки.

Комиссии содействия государственному кредиту и сберегательному делу проводят разъяснительную работу по займу среди крестьян, оказывают повседневную практическую помощь уполномоченным в проведении подписки на заем, о сборе взносов с подписчиков и в выдаче под-

писчикам облигаций. Комиссия содействия обязана следить за тем, чтобы всем гражданам, вносящим деньги при подписке, сразу же были вручены облигации, проверяет правильность расчетов уполномоченных с подписчиками, оплачивающими свою подписку в рассрочку, и своевременность вручения им оплаченных облигаций.

На уполномоченных сельских Советов возлагается проведение разъяснительной работы по займу среди крестьян, проведение подписки на заем, сбор взносов с подписчиков и сдача собранных денег, получение облигаций и своевременное вручение их подписчикам.

Перед тем как проводить подписку на заем, уполномоченный должен детально ознакомиться с условиями выпуска займа и порядком его размещения, получить бланки подписных листов, ведомостей на выдачу облигаций и расчетных квитанций для проведения подписки и сбора денег по займу, а также аванс облигаций для выдачи тем подписчикам, которые сразу оплачивают свою подписку.

После общего собрания, на котором разъясняется значение займа, условия его выпуска и порядок размещения, уполномоченный приступает к проведению подписки на заем среди крестьян на участке, к которому он прикреплен сельским Советом. Обязанность уполномоченных состоит в том, чтобы при строгом соблюдении принципа добровольности обеспечить своевременное, организованное и успешное проведение подписки. Как уже указывалось, подписчикам, сразу оплачивающим свою подписку наличными деньгами, уполномоченный тут же вручает облигации.

При получении взносов от подписчика, оплачивающего свою подписку в рассрочку, уполномоченный записывает поступившую сумму в расчетную квитанцию, предъявленную подписчиком, а также в корешок этой квитанции, хранящийся у уполномоченного.

Уполномоченные обязаны ежедневно сдавать собранные с подписчиков деньги в кассу сельского Совета. Если уполномоченные проводят сбор денег по займу в селениях, расположенных не в одном пункте с сельским Советом, то они сдают собранные деньги в кассу сельского Совета не реже одного раза в три дня.

За работу по распространению займов уполномоченный получает вознаграждение в размере 0,5 процента от

суммы собранных им лично средств по подписке на заем. Вознаграждение выплачивает центральная сберегательная касса по окончании сбора уполномоченным средств по займу и вручения им облигаций подписчикам. О сумме причитающегося уполномоченным вознаграждения сберегательная касса посылает им извещение.

Естественно, что всей работе по размещению займов и сбору денег по подписке сельские Советы должны уделять исключительно большое внимание, проводя ее под руководством партийных организаций на высоком политическом и организационном уровне. Сельские Советы при этом учитывают, что средства, поступающие от займов, являются одним из источников финансирования Советским государством хозяйственного и культурного строительства в нашей стране.

ЗАГотовительная Деятельность Сельских Советов

Сельские Советы непосредственно не занимаются начислением и взиманием натуральных поставок сельскохозяйственных продуктов государству, однако их роль в успешном проведении этой работы весьма значительна.

Так, при исчислении обязательных поставок продуктов животноводства государству хозяйствами колхозников, рабочих, служащих и других граждан списки хозяйств, привлекаемых к этим поставкам и освобождаемых от поставок, составляются на основе выверенных по состоянию на 1 января записей в похозяйственных книгах сельского Совета. На сельский Совет возлагается, поэтому, обязанность:

ежегодно на 1 января тщательно выверять правильность записей в похозяйственных книгах и принимать необходимые меры для устранения всех выявленных неточностей и ошибок;

за подписью председателя и секретаря сельского Совета заверять списки хозяйств для начисления обязательных поставок государству продуктов животноводства. В случаях неправильного отнесения сельскими Советами хозяйств к той или иной общественной группе вопрос об этом вносится на рассмотрение районного исполнительного комитета,

При выявлении неточностей и неправильностей в хозяйственных книгах сельского Совета, в результате которых хозяйству не были предоставлены те или иные льготы по государственным поставкам, такому хозяйству приостанавливается вручение обязательства на поставку. Сельский Совет обязан установить причину неправильных записей в похозяйственных книгах, выяснить правильные данные о составе членов семьи, их возрасте, а также о поголовье скота в хозяйстве. Новые данные заверяются подписью председателя и секретаря сельского Совета. На основании их хозяйству выписывается новое обязательство или производится полное освобождение от государственных поставок без подачи какого-либо особого ходатайства об этом.

По данным похозяйственных книг сельских Советов по состоянию на 1 июля привлекаются к обязательным поставкам молока государству или освобождаются от этих поставок хозяйства, имеющие первотелок. Списки таких хозяйств также должны быть составлены на основе безусловно правильных данных, имеющихся в похозяйственных книгах.

При исчислении размеров обязательных поставок государству картофеля хозяйствами колхозников и других граждан на сельские Советы возложено:

составление списков хозяйств колхозников и других граждан с указанием размера земельной площади, находящейся в пользовании хозяйства, с которой исчисляется сельскохозяйственный налог. Эти списки утверждает районный исполнительный комитет;

составление списков хозяйств колхозников и других граждан, нетрудоспособных по возрасту и подлежащих освобождению от поставок. Списки этих хозяйств также утверждаются районным исполнительным комитетом.

Хозяйствам колхозников и других граждан, привлеченным к обязательным поставкам мяса государству, разрешается сдавать скот в счет выполнения своих обязательств в порядке групповой сдачи. Организаторами такой сдачи скота могут быть только выделенные группой сдатчиков лица, привлеченные к обязательным поставкам мяса и непосредственно участвующие сами в групповой сдаче скота. Поэтому сельским Советам, колхозам и скотозаготовительным организациям запрещается выделять постоянных организаторов групповой сдачи скота.

Поставки государству сельскохозяйственных продуктов представляют собой деятельность огромного хозяйственно-политического значения. Они являются одной из форм экономической смычки между городом и деревней, между промышленностью и сельским хозяйством. С одной стороны, при посредстве поставок обеспечивается снабжение населения городов продовольствием и промышленности сырьем. С другой стороны, в форме поставок колхозное крестьянство участвует в образовании централизованных общегосударственных средств. Эти средства служат источником расширения социалистического производства и дальнейшего развития сельского хозяйства. Государственный план поставок сельскохозяйственных продуктов является первой заповедью работников сельского хозяйства. Сельские Советы обязаны, поэтому, всемерно содействовать успешному осуществлению заготовительной деятельности на селе с соблюдением всех условий, установленных законом. Это требование относится в первую очередь к работе сельского Совета по учету хозяйств и объектов поставок и предоставлению предусмотренных законами льгот.

КАССОВЫЕ ОПЕРАЦИИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

На сельские Советы возложен прием денег от населения в уплату налогов и других платежей, а именно: сельскохозяйственного налога, подоходного налога, налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР, государственного налога на единоличные хозяйства, имеющие лошадей, налога со строений и земельной ренты, платежей обязательного окладного страхования.

Для приема платежей по налогам выделяются для каждого вида платежа отдельные квитанционные книжки. Прием платежей без квитанций, выдача взамен квитанций установленных форм каких-либо квитанций других образцов или расписок, а также выдача одной квитанции в приеме нескольких платежей — запрещаются. Снабжение сельских Советов квитанциями и бланками другой кассовой документации возложено на районные финансовые отделы и инспекции государственного страхования. Квитанционные книжки и другие бланки денежной документации относятся к документам строгого учета.

В случае утери или хищения квитанций сельский Совет обязан на следующий день сообщить об этом районному финансовому отделу или инспекции государственного страхования, указать количество, серии и номера утерянных или похищенных квитанций. Виновные в этом лица привлекаются к ответственности.

Учет поступлений сельскохозяйственного налога и обязательного окладного страхования ведется сельскими Советами по каждому хозяйству в отдельности в лицевых счетах. Лицевые счета открываются по этим платежам соответственно районным финансовым отделом или инспекцией Госстраха. К открытию лицевых счетов привлекается работник сельского Совета, на которого возложен прием платежей. Сельский Совет ко времени открытия лицевых счетов обязан выверить лицевые счета плательщиков за истекший год и вывести переходящие недоимки. Лицевые счета должны иметь те же номера, под которыми значатся хозяйства в похозяйственной книге сельского Совета. Записи в лицевых счетах производятся только на основании соответствующих документов. Если по лицевому счету будут установлены излишне уплаченные суммы, то работник сельского Совета, на которого возложен прием платежей, должен проверить все документы, на основании которых производились записи в лицевом счете. Излишне внесенные суммы по одному платежу следует зачитывать в недоимки по другим платежам. При отсутствии таких недоимок излишне внесенные суммы возвращаются плательщику. Однако если плательщик выразит желание, то эти суммы могут быть зачтены в счет предстоящих платежей.

Сельские Советы представляют в районный финансовый отдел ежемесячно не позднее третьего числа отчет об остатках недоимок по сельскохозяйственному налогу и обязательному окладному страхованию по состоянию на первое число (по сельскому Совету в целом).

Учет ежедневных поступлений и сдачи платежей по налогам, обязательному окладному страхованию и займу ведется в книге установленной формы.

Принятые в уплату налогов и обязательного окладного страхования деньги сельские Советы сдают непосредственно в районное отделение Государственного банка не реже одного раза в неделю или пересылают их по почте в отделение Госбанка не реже двух раз в неделю. За пе-

решилку в адрес Госбанка денежных сумм сельские Советы уплачивают по 50 копеек за каждые полные и неполные 100 рублей. Расходы удерживаются из сумм, сдаваемых для перевода.

Лицевые счета по подоходному налогу, налогу на холостяков, одиноких и малосемейных граждан, государственному налогу на единоличные хозяйства, имеющие лошадей, по налогу со строений и земельной ренте ведутся в районном финансовом отделе. Сельский Совет при сдаче поступлений по этим платежам непосредственно в отделение Госбанка должен в тот же день сдать в налоговую бухгалтерию районного финансового отдела копии квитанций, выданных при приеме денег по этим платежам. Если суммы поступивших платежей пересылаются в отделение Госбанка по почте, то одновременно в налоговую бухгалтерию районного финансового отдела пересылаются и копии соответствующих квитанций о приеме этих платежей.

**
*

Огромное значение во всей деятельности, связанной с сельскими бюджетами, имеет массово-политическая работа. Там, где она поставлена хорошо, финансовая работа сельских Советов протекает успешно и результаты ее положительно влияют на составление и исполнение сельских бюджетов, обеспечивается своевременное выполнение всех финансовых заданий.

Основная роль в проведении массово-политической работы по сельскому бюджету принадлежит в первую очередь постоянным финансово-бюджетным комиссиям сельских Советов. Широко привлекая к своей работе сельский актив, постоянные комиссии способствуют выявлению всех источников доходов, своевременному поступлению средств в бюджет, правильному планированию бюджетных расходов, нормальному финансированию бюджетных учреждений и эффективному государственному использованию бюджетных ассигнований. Постоянные финансово-бюджетные комиссии оказывают помощь сельским Советам в деле организации своевременной и досрочной уплаты населением налоговых и других платежей. В этом деле огромное значение имеет личный пример членов комиссии по уплате причитающихся с них

налогов и выполнению ими других обязательств перед государством.

Как показывает практика, финансово-бюджетные комиссии передовых сельских Советов систематически обсуждают на своих заседаниях основные вопросы финансовой работы на селе, заслушивают информации инспекторов районного финансового отдела, инспекции Госстраха, заведующих сберегательными кассами о выполнении заданных им финансовых планов. Одной из форм массовой работы по бюджету является рассмотрение финансово-бюджетными комиссиями смет бюджетных учреждений, а также смет по мероприятиям коммунального благоустройства. В процессе обсуждения члены комиссий выдвигают конкретные предложения о более эффективном использовании средств и сокращении административно-хозяйственных расходов. Целесообразно практиковать на заседаниях финансово-бюджетных комиссий доклады работников районного финансового отдела о результатах проверки финансовой работы на селе и намеченных ими мероприятиях по устранению выявленных недостатков.

Финансово-бюджетные комиссии сельских Советов оказывают помощь работникам Госстраха в охвате населения добровольными видами страхования жизни, домашнего имущества и скота. Члены финансово-бюджетной комиссии наблюдают также за правильным и своевременным сбором средств по самообложению и за целесообразным использованием этих средств в соответствии с решениями общих собраний граждан села.

Необходимо, чтобы всю свою работу постоянные финансово-бюджетные комиссии проводили по планам, составляемым применительно к условиям и особенностям работы в каждом селе. В этих планах следует, как нам кажется, предусматривать такие вопросы, как обсуждение итогов исполнения сельских бюджетов по доходам и расходам за каждый квартал. При обсуждении подобных вопросов целесообразно тут же намечать мероприятия по дальнейшему улучшению работы: например, проверить выполнение плана мобилизации средств населения, планов по государственному страхованию, сберегательной кассе и самообложению. Такую проверку необходимо проводить ежемесячно, имея в виду огромное значение мобилизации средств для выполнения кассового плана Гос-

банка; оказывать систематическую помощь налоговым инспекторам в ликвидации недоимок по налогам и другим платежам; в плане работы на четвертый квартал следует предусматривать активное участие финансово-бюджетной комиссии и ее членов в составлении и рассмотрении проекта бюджета на предстоящий год; крупнейшим участком работы финансово-бюджетной комиссии сельского Совета является также проверка правильности и целесообразности использования бюджетными учреждениями отпускаемых им бюджетных ассигнований.

Главным условием успеха и неуклонного улучшения финансово-бюджетной работы на селе, как и всех других отраслей многогранной деятельности сельских Советов, является их повседневная живая организаторская работа среди трудящихся, широкое и систематическое привлечение их к практическому участию в решении задач, стоящих перед сельскими Советами.

Улучшение работы сельских Советов при максимальной помощи и поддержке широкой общественности села и развертывании массово-политической работы будет содействовать еще более успешному выполнению финансовых планов и укреплению сельских бюджетов — одного из важнейших условий дальнейшего развития и укрепления хозяйственного и социально-культурного строительства на селе.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Введение	3
Бюджетные права сельских Советов	5
Составление, рассмотрение и утверждение сельских бюджетов : :	10
Организация исполнения сельских бюджетов	25
Организация работы по государственным займам	30
Заготовительная деятельность сельских Советов	33
Кассовые операции сельских Советов	35

Рубановский Петр Николаевич
«Финансово-бюджетная работа сельских Советов»

Редактор Э. М. Федотова Художник-оформитель Н. В. Савченко
Технический редактор А. Н. Макарова
Корректор М. Г. Чирикова

Сдано в набор 22/XI 1956 г. Подписано к печати 8/III 1957 г.
Формат бумаги 84×108 1/32 Объем: физ. печ. л. 1,25; условн. печ. л. 2,05;
учетно. изд. 1,99. Тираж 50000 А 00586 Цена 60 к.

Госюриздат—Москва, Ж—4, Товарищеский пер., 19.

Заказ № 6263. Ивановская областная типография

Цена 60 коп.



ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Р. В. Бершеда

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ ПО ОХРАНЕ ПРАВ ГРАЖДАН

ГОСЮРИЗДАТ

Москва — 1957

P. D. 20-10-92

THE
GENERAL
MANAGEMENT
OF THE
FARM

100-1000
100-1000

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Р. В. БЕРШЕДА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ
ПО ОХРАНЕ
ПРАВ ГРАЖДАН

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
БАБИЙ Б. М.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва — 1957

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Сельский Совет и охрана прав советских граждан	3
Охрана конституционных прав граждан	7
Охрана иных, закрепленных законами, прав трудящихся . .	27

Бершеда Роман Васильевич
„Деятельность сельских Советов по охране прав граждан“

Редактор *Г. А. Дорохова*
Художник-оформитель *В. В. Савченко*.
Технический редактор *Е. Н. Косарева*.
Корректор *Е. Н. Руднева*.

Сдано в набор 4/III 1957 г. Подписано к печати 3/V-1957 г.
Формат бумаги 84×108¹/₃₂. Объем: физ. печ. л.—1,00; усл. печ. л. 1,64;
уч.-изд. л. 1,70. Тираж 50 000. Цена 50 коп. А-02851.

Госюриздат—Москва, Ж—4, Товарищеский пер., 19.
Заказ № 1496.

Ивановская областная типография, г. Иваново, Типографская, 6.

СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ И ОХРАНА ПРАВ СОВЕТСКИХ ГРАЖДАН

Поставленные партией и правительством задачи по дальнейшему развитию экономики нашей страны, крутому подъему сельского хозяйства, улучшению материального благосостояния народа требуют от сельских Советов решительного усиления работы по охране прав и интересов советских граждан.

Победа социализма в нашей стране обеспечила всем трудящимся фактическую возможность пользоваться широкими демократическими правами и политическими свободами. В социалистическом государстве законодательно закреплены и реально обеспечены права на труд, отдых, образование, материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности, равноправие женщины с мужчиной, равноправие граждан независимо от их национальности и расы. В Советском Союзе всем гражданам предоставлены гарантированные политические свободы: совести, слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций. Гарантируются законом неприкосновенность личности и жилища граждан, тайна их переписки. Помимо перечисленных прав и свобод, закрепленных в Конституции СССР, конституциях союзных и автономных республик, обширный круг прав предоставляется гражданам СССР и другими законами, изданными на основе Конституции. Охраняя права граждан, сельские Советы призваны бдительно стоять на страже законности, решительно и сурово пресекать всякое проявление беззакония и произвола. Формы работы сельских Советов по охране прав граждан самые разнообразные. Главными из них являются сессии, работа постоянных комиссий, деятельность депутатов в избирательных округах.

Основным методом работы сельского Совета по обес-

печению и охране прав граждан является метод убеждения, массово-организационная, разъяснительная работа среди трудящихся. Партия учит, что убеждение и живая организаторская работа в массах решают успех любого дела. Однако сельский Совет применяет и принудительные меры против тех, кто намеренно, злобно нарушает советские законы, не выполняет своих обязанностей перед обществом.

Сельский Совет может применить к лицам, нарушающим общественный порядок, меры принудительного воздействия в виде объявления общественного порицания (устного или в печати), а за нарушение своих обязательных решений налагать штрафы в сумме не более 10 рублей или назначать исправительно-трудовые работы на срок не более двух дней.

Задачей сельского Совета является умелое сочетание этих методов. В этом отношении может служить пример такой случай из практики Бекешевского сельского Совета Суворовского района Ставропольского края. От жителей села в Совет поступила жалоба на нарушение общественного порядка Н. П., В. Б. и А. Е.. Нарушители были приглашены в сельский Совет и строго предупреждены, но так как это предупреждение не возымело надлежащего действия, они были оштрафованы. Однако не помогло и это. Тогда сельский Совет обратился в райисполком с просьбой, чтобы его административная комиссия устроила выездное заседание по месту жительства нарушителей. На этом заседании при активном участии жителей села состоялось обсуждение поступков нарушителей. Поведение П., Б. и Е. было строго осуждено. И эта мера, как оказалось впоследствии, явилась гораздо более эффективной, чем наложение штрафа.

К сожалению, некоторые сельские Советы недооценивают роль разъяснительной работы и предпочитают пользоваться исключительно методом принуждения. Так, например, Саджанский сельский Совет Ланчинского района Станиславской области без достаточных оснований и в явном противоречии с законом наложил штраф на гр. И. И. Христан за неявку на дежурство в сельский Совет, хотя здесь было бы достаточно простого внушения.

Свою работу по осуществлению и охране прав граждан сельские Советы строят на основе укрепления и рас-

ширения связей с массами, с народом. Вовлекая трудящихся в свою работу, всемерно развивая их инициативу, сельские Советы добиваются значительных успехов. Например, Маядыковский сельский Совет Дюртюлинского района Башкирской АССР, выполняя собственные решения и наказания избирателей, связанные с обеспечением охраны прав трудящихся, и опираясь на поддержку жителей села, добился того, что за короткое время в селе были построены и хорошо оборудованы школьный интернат, магазин, пожарное депо, в сельском клубе смонтирована киноустановка, радиофицировано более 300 домов колхозников, приведены в надлежащий порядок колодцы, четыре моста, сделана ограда вокруг двора семилетней школы. Председатель Маядыковского сельсовета, его заместитель и депутаты постоянно общаются с избирателями и потому хорошо знают их нужды и быстро удовлетворяют запросы населения.

Охрана прав граждан занимает значительное место и в деятельности Белянского сельского Совета Запорожской области. Избиратели как-то пожаловались на неудовлетворительную работу сельской больницы: на плохое приготовление пищи для больных, на грубость некоторых лиц из обслуживающего персонала. Во время проверки поступивших сигналов сельским Советом было также установлено, что больным нерегулярно меняются постельные принадлежности и что помещение и территория больницы находятся в антисанитарном состоянии. Вопрос о работе больницы был вынесен на рассмотрение Совета депутатов трудящихся. На сессии по этому вопросу выступило 7 депутатов, которые вскрыли еще более серьезные недостатки. Совет решил произвести ремонт помещений больницы, приобрести нужное количество мягкого инвентаря и одежды для больных, привлекая для этого средства самообложения. По требованию сельского Совета был заменен повар, очищена территория больницы и организована посадка деревьев и кустарников.

Примеров содержательной работы сельсовета по охране прав трудящихся можно было бы привести значительно больше. Однако есть еще и такие сельские Советы, которые не только неудовлетворительно выполняют свою конституционную обязанность охраны прав граждан, но и сами нарушают законы.

Боневичский сельский Совет Добромильского района Дрогобычской области наложил штраф в сумме 100 рублей на гр-ку А. И. Лучук за непосещение ее ребенком школы, хотя штраф в сумме до 100 рублей за нарушение обязательных решений может налагать лишь исполком районного Совета. Красносельский сельсовет Елизаветградковского района Кировоградской области издал обязательное решение, которым объявил мобилизацию всего трудоспособного населения на проведение полевых работ в колхозе, установив при этом уголовную ответственность за уклонение от участия в сельскохозяйственных работах. Приняв такое решение, сельский Совет допустил явное нарушение законов, так как, во-первых, закон предусматривает возможность привлечения населения к выполнению работ в порядке трудовой повинности лишь в случаях борьбы со стихийными бедствиями (пожары, наводнения, снежные заносы) и при наличии специального постановления Правительства СССР. Кроме того, право мобилизации населения в этих случаях принадлежит Советам не ниже районного звена. Сельские Советы могут вводить трудовую повинность только для борьбы с лесными пожарами, возникающими в местностях, отстоящих далее десяти километров от райисполкома, а также для борьбы с пожарами на территории сельсовета. При этом сельский Совет, объявивший трудовую повинность, обязан немедленно уведомить об этом исполнительный комитет районного Совета. В-третьих, уголовная ответственность может устанавливаться лишь на основе законов, изданных Верховным Советом или на основе указов Президиума Верховного Совета.

XX съезд Коммунистической партии Советского Союза вскрыл существенные недостатки в работе Советов и отметил факты отступления от норм и положений, предусмотренных Советской Конституцией. Вскрытые партией недостатки заключались в том, что в целом ряде местных Советов, особенно сельских, нерегулярно созывались сессии, нарушались принципы коллективности в руководстве, депутаты не отчитывались перед своими избирателями, не выполнялись наказания, нарушались права граждан.

Выполняя решения XX съезда КПСС, постановления партии и правительства, имеющие своей главной зада-

чей заботу о благе народа, сельские Советы за последнее время усилили свое внимание к обеспечению соблюдения социалистической законности и охране прав советских граждан. Они стали шире использовать свои права, более оперативно принимать различные меры по пресечению нарушений законов.

Охрана Советским государством прав и интересов трудящихся гармонически сочетается с выполнением каждым гражданином своих обязанностей. Это вытекает из самой природы социалистического общества, в условиях которого выполнение обязанностей означает обеспечение прав, так как выполнение обязанностей ведет к укреплению Советского государства, к дальнейшему повышению материального и культурного уровня жизни трудящихся. Поэтому, бдительно охраняя права советских людей, сельские Советы как органы государственной власти на местах призваны следить и за выполнением гражданами их обязанностей.

**
*

Работа сельских Советов по охране прав граждан неразрывно связана со всеми другими сторонами их деятельности, так как забота о правах граждан, о действительном осуществлении этих прав является содержанием всей деятельности сельского Совета депутатов трудящихся, как органа власти народа.

Ввиду этого в настоящей брошюре наряду с освещением вопросов защиты нарушенных прав граждан рассматриваются и вопросы деятельности сельского Совета по обеспечению реального осуществления этих прав, то есть два аспекта деятельности сельского Совета в области охраны прав советских граждан.

ОХРАНА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Среди основных прав советских граждан, законодательно закрепленных в Конституции СССР, конституциях союзных и автономных республик, важнейшее место занимает право на труд. Право на труд — величайшее завоевание советского народа, решающее условие для развития социалистического хозяйства. Свободный труд на себя и на все общество способствует широкому раз-

вертыванию социалистического соревнования, движения новаторов, обеспечивает подъем культурно-технического уровня трудящихся, повышение производительности труда.

В обязанности сельского Совета по охране права граждан на труд наряду с наблюдением за исполнением законов о труде правлениями колхозов и другими учреждениями, находящимися на территории его деятельности, входит оказание им помощи в правильной организации, охране и оплате труда. Значение деятельности сельского Совета в области организации труда в колхозах можно оценить на примере Юнаковского сельского Совета Миропольского района Сумской области. Этот Совет, изучив предложения депутатов и активистов, рекомендовал руководству колхоза укрупнить полеводческие бригады. Предложение сельсовета правлением колхоза было признано целесообразным. В результате из семи бригад было создано четыре. Сокращение количества бригад позволило поставить во главе бригад более опытных руководителей, лучше использовать производственные возможности. Выполняя решение Совета об улучшении организации труда в артелях, правление колхоза значительно сократило и административно-управленческий аппарат. В полеводческие бригады и на фермы пошли работать 5 учетчиков, 11 сторожей и другие — всего 27 человек. Укрепление бригад и сокращение административно-управленческого аппарата позволило в течение года сэкономить 11 725 трудодней. Все эти мероприятия обеспечили более высокую оплату трудодня.

Как показала практика, эффективной формой организации артельного труда являются комплексные бригады. Они обеспечивают четкую и бесперебойную работу как полеводов, так и животноводов, дают возможность правильно расставить рабочую силу, закрепить людей за теми участками, где они в тот или другой период особенно необходимы. Поэтому сельские Советы стали уделять внимание организации этих бригад колхозами. Большую помощь в организации комплексных бригад колхозу имени Хрущева оказал, например, Владимирковский сельский Совет Томаковского района Днепропетровской области.

Осуществляя свои задачи по охране труда колхозников, сельские Советы наблюдают за тем, чтобы руково-

дящие работники артели выполняли те пункты Устава сельскохозяйственной артели и правил внутреннего распорядка, которыми устанавливается ряд обязательных положений, направленных на охрану труда в колхозном производстве. Так, например, правила внутреннего распорядка колхоза имени Буденного Березовского района Одесской области обязывают правление колхоза обеспечивать безопасность при работе колхозников на сложных сельскохозяйственных машинах, на протравливании семян, а также при использовании ядохимикатов для борьбы с вредителями сельского хозяйства. За соблюдением этих пунктов, в частности, и наблюдает сельский Совет.

Меловатский сельский Совет Кременского района Ворошиловградской области, охраняя права граждан на труд, систематически занимается вопросами борьбы с сельскохозяйственным травматизмом.

Среди задач сельских Советов по охране права на труд и оплату труда немаловажную роль играет борьба с противозаконными удержаниями и вычетами из причитающейся колхозникам оплаты за трудодни, которые все еще кое-где имеют место. Например, в колхозе имени Ворошилова Таращанского района Киевской области по распоряжению председателя члену артели З. задержали выдачу аванса на 1200 выработанных им трудодней за то, что его дочь ушла на предприятие за пределы района. Колхозник З. на противозаконные действия председателя артели пожаловался в сельский Совет. Председатель сельского Совета, проверив правильность поступившей жалобы, поставил перед правлением колхоза вопрос об отмене распоряжения председателя колхоза. Требования председателя сельского Совета были выполнены, нарушенное право восстановлено.

Сельские Советы следят за правильным начислением дополнительной оплаты труда колхозникам, оказывают колхозам помощь в организации индивидуальной и мелкогрупповой сдельщины, в пересмотре по мере роста технической оснащенности сельского хозяйства норм выработки. Так, Юнаковский сельский Совет Миропольского района Сумской области оказал помощь колхозу имени Ленина в пересмотре существовавших норм выработки. Если в 1955 году за надой 100 литров молока в зимний период начислялось 3,5 трудодня и в лет-

ний — 1,8 трудодня, то в 1956 году соответственно — 3 и 1,6 трудодня. На 20—25 процентов повышены нормы по обработке сахарной свеклы и других культур. Эта мера способствовала значительному повышению стоимости трудодня.

Многие сельские Советы, разрабатывая вместе с правлениями колхозов мероприятия по крутому подъему сельскохозяйственного производства, одновременно решают вопрос о том, каким образом создать благоприятные условия для более производительного труда колхозников и колхозниц.

Так, например, Банюнинский сельский Совет Ново-Милятинского района Львовской области задолго до начала весенних полевых работ разработал систему мероприятий по повышению производительности труда в колхозах. В этой системе центральное место было отведено усилению массово-политической работы среди колхозников с целью обеспечения вовлечения их в общественное производство колхозов. Выполняя решение Совета, депутаты в своих избирательных округах провели работу по ознакомлению избирателей с последними решениями партии и правительства, касающимися сельского хозяйства, разъяснили смысл и значение решений сельского Совета, относящихся к вопросам повышения производительности труда. В процессе этой разъяснительной работы было установлено, что правление артели в отдельных случаях допускает нарушения трудовых прав колхозников. Нарушения выразились в том, что несвоевременно производилась выплата за перевыполнение плановых показателей и что правление колхоза не всегда обоснованно налагало штрафы за несоблюдение правил внутреннего распорядка в колхозе. Многие избиратели выражали свое неудовольствие по поводу того, что в колхозе нет детских яслей. Свои выводы и предложения депутаты изложили на сессии сельского Совета. В принятом решении сельский Совет указал правлению колхоза на вскрытые факты нарушения права граждан на труд и Устава сельскохозяйственной артели и потребовал устранить эти нарушения. Особое внимание сельским Советом было обращено на создание детских яслей и сада. К началу весенних полевых работ, благодаря помощи депутатов и сельского Совета, в колхозе были открыты детские ясли и площадка.

Организация в колхозах детских садов и яслей является одним из мероприятий, направленных на фактическое обеспечение права на труд матери-колхозницы, на вовлечение ее в общественное производство. Этому вопросу уделяют большое внимание сельские Советы и колхозы Винницкой области. В прошлом году здесь было 1727 сезонных детских яслей, которые обслуживали около 63 000 детей. В колхозе имени Ленина Буденновского района Сталинской области в период весеннего сева в 1955 году до открытия яслей на работу выходило 85 женщин, а после открытия — 115—120.

Забываясь о повышении производительности труда колхозников, сельские Советы помогают правлениям колхозов бороться с нарушениями трудовой дисциплины со стороны отдельных членов артели. Так, например, Поляновский сельский Совет Больше-Писаревского района Сумской области помог наладить трудовую дисциплину правлению колхоза имени Кирова. Ни один случай нарушения трудовой дисциплины не проходит мимо внимания правления колхоза. Кроме индивидуальных и групповых бесед, направленных на укрепление дисциплины труда, правление колхоза каждое утро, при раздаче нарядов, подводит итоги работы за прошедший день: отмечает передовиков, называет имена колхозников, которые нарушали трудовую дисциплину и нерадиво относились к своим обязанностям.

Последние годы характеризуются значительным укреплением трудовой дисциплины и ростом производительности труда в колхозах. Так, например, в артели «Большевик» Шосткинского района Сумской области в 1950—1951 гг. пятая часть колхозников не вырабатывала минимума трудодней, а начиная с 1953 года и в последующие годы уже не было ни одного колхозника, который бы без уважительных причин не выработал установленного минимума трудодней. В артели «Большевик» возросла не только трудовая активность колхозников, но и значительно повысилась производительность труда. В колхозе имени Хрущева Черниговского района Черниговской области по состоянию на 1 января 1955 г. числилось только три члена артели, которые не выработали минимума трудодней. В колхозе «Всесвітній Жовтень» этого же района нет колхозников, которые не выработали бы установленного

минимума трудодней. Подобных примеров теперь много. Этот рост производительности труда и трудовой активности всех трудоспособных колхозников в общественном производстве колхозов объясняется прежде всего той огромной помощью, которую оказывают колхозам и колхозникам партия и правительство.

Производительность труда гражданина в значительной мере зависит от устройства его быта. Поэтому, охраняя права трудящихся, сельские Советы оказывают помощь колхозам в устройстве быта колхозников, а особенно тех из них, которые недавно вернулись в колхозы. Особое значение в рассматриваемом отношении имеет помощь, оказываемая сельскими Советами в организации полевых станов. С помощью Осипенковского сельского Совета хорошо оборудованные постоянные полевые станы созданы во всех трех колхозах, находящихся на территории его деятельности. В колхозных станах открыты ларьки сельпо, регулярно приезжают кинопередвижки, доставляются газеты и журналы.

Практическое выполнение мероприятий партии и правительства, направленных на крутой подъем сельского хозяйства, привело к тому, что многие выбывшие колхозники начали возвращаться на работу в колхозы. В село Ракитино Городищенского района Сталинградской области за 1955 и 1956 гг. возвратилось 150 семейств. Все они обратились с просьбой принять их в колхоз. Сельский Совет проявил большую заботу о расселении прибывших, о расширении детских яслей, об увеличении завоза необходимых товаров в кооперацию и др. Благодаря этим мерам все принятые в колхоз сразу же приступили к работе, получили хлеб, картофель, овощи, а по истечении месяца — денежные авансы в счет выработанных трудодней на общих основаниях со всеми колхозниками. Решая первоочередные вопросы, связанные с устройством новых колхозников, правление колхоза совместно с сельским Советом, при широком участии депутатов и активистов, разработало план строительства домов для прибывших в колхоз и мероприятия по использованию для строительства местных материалов.

Охрана сельскими Советами права на труд находится в тесной связи с их деятельностью, направленной на обеспечение и охрану права граждан на личную собственность.

С каждым годом все богаче становится жизнь советских людей. Чем лучше они работают, умножая общественное богатство, тем выше их заработок. Чем богаче колхоз, тем зажиточнее колхозники. Звеньевая колхоза имени Маленкова Рожищенского района Волынской области А. Фенюк на предвыборном собрании в местные Советы пятого созыва заявила: «Хорошо трудимся, хорошо нам и живется. Полученного в колхозе хлеба хватает с избытком от урожая до урожая. В личном хозяйстве у меня есть корова, телка, свиньи, четыре овцы, птица разная, фруктовый сад — 30 деревьев». Благодаря мерам, принятым партией и правительством по обеспечению крутого подъема сельского хозяйства, во многих колхозах страны колхозники ежемесячно уже теперь получают авансом по 300—400 рублей. Культурно и зажиточно живут трудящиеся села Пещаного Полтавской области. Об этом свидетельствует тот факт, что в личной собственности колхозников имеется 6 легковых автомобилей, 33 мотоцикла, 670 велосипедов, более 200 радиоприемников.

Непрерывный рост благосостояния колхозников предъявляет к сельским Советам повышенные требования в части охраны права личной собственности граждан. Согласно ст. 10 Конституции СССР право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как и право наследования личной собственности граждан, охраняются законом.

Законы СССР направлены против всякого посягательства на личную собственность трудящихся. Они сурово карают как расхитителей личной собственности, так и лиц, наносящих ей ущерб. Находясь на страже личной собственности граждан, сельские Советы депутатов трудящихся организуют охрану населенных пунктов в ночное время, направляют работу бригад содействия милиции, ведут борьбу с потрами на приусадебных участках граждан, пресекают факты противоправного захвата чужого имущества. Сельские Советы обеспечивают охрану бесхозяйного имущества, права наследников. Они участвуют в разделе имущества колхозного двора, регистрируют раздельную запись, проверяя при

этом законность и правильность произведенного раздела.

При общей удовлетворительной постановке работы сельских Советов в этой области еще, к сожалению, имеются факты, свидетельствующие о том, что не все сельсоветы с должной принципиальностью относятся к делу охраны личной собственности трудящихся. Например, Виртовцевский сельсовет Богодуховского района Харьковской области не оказал никакой помощи 68-летней одинокой колхознице О. Н. Обух, у которой сосед самовольно захватил часть огорода, скошил люцерну и на этом месте посадил картофель. Только благодаря вмешательству районных организаций нарушенные права колхозницы были восстановлены.

Право на отдых, закрепленное Советской Конституцией, имеет своей целью сохранять здоровье трудящихся, их трудоспособность, создать широкие возможности для их активного участия в общественной и политической жизни страны, для их культурного развития.

Конституция СССР установила для рабочих и служащих восьмичасовой рабочий день, а для ряда профессий с тяжелыми условиями труда — семи-, шести- и даже четырехчасовой рабочий день. Для подростков в нашей стране установлен сокращенный рабочий день. Партией и правительством приняты меры по дальнейшему улучшению условий труда женщин, в частности, увеличены оплачиваемые отпуска по беременности и родам. Для рабочих и служащих с 10 марта 1956 г. на 2 часа сокращен рабочий день в предпраздничные и предвыходные дни. Всем рабочим и служащим ежегодно предоставляются оплачиваемые отпуска. В распоряжение трудящихся предоставлена широкая сеть санаториев, домов отдыха, водных станций и стадионов, домов культуры, клубов, библиотек и т. д.

Рабочее время и время отдыха в колхозах регламентируется законами, постановлениями партии и правительства, Уставом сельскохозяйственной артели, правилами внутреннего распорядка, решениями общего собрания колхозников. Члены сельскохозяйственных артелей имеют те же еженедельные и праздничные дни отдыха, что и все рабочие и служащие. Колхозники, нуждающиеся по состоянию здоровья в лечении и отдыхе, наравне со всеми другими категориями трудящихся на-

шей страны поправляют свое здоровье в санаториях и домах отдыха. За последние годы многие колхозы построили свои собственные санатории и дома отдыха.

Внося изменения и дополнения в свои уставы, большинство колхозов Львовской области на общих собраниях приняли решения о предоставлении колхозникам оплачиваемых отпусков. Эти отпуска оплачиваются натурой и деньгами из расчета среднего заработка и предоставляются колхозникам, выполнившим установленный минимум трудовых дней.

Многие колхозники свои отпуска проводят в экскурсиях по родной стране, на курортах Прикарпатья, Кавказа, Крыма. Например, Львовская межобластная курортная контора только за осенние месяцы 1956 года реализовала среди тружеников села более 500 санаторных путевок.

Благоустроявая быт трудящихся и осуществляя широкое строительство жилищ, парков, стадионов, водных станций, больниц, амбулаторий, клубов и библиотек, сельские Советы создают тем самым гарантии для фактического осуществления всеми гражданами права на отдых и охраняют это право.

Многое делает для обеспечения охраны права граждан на отдых Пещанский сельский Совет Полтавской области. Здесь по инициативе депутатов построен стадион. Методом народной стройки сооружается дом культуры на 500 мест. Село Пещанка полностью радиофицировано. В распоряжение трудящихся предоставлены 3 клуба, 6 красных уголков, 3 сельские и 2 школьные библиотеки с фондом в 21 000 книг.

Большую работу по обеспечению всем гражданам права на отдых ведет сельский Совет села Матюши Белоцерковского района Киевской области и подведомственные ему учреждения села. Совместными усилиями сельский Совет, парторганизация и правление колхоза добились полной радиофикации всех домов колхозников и общественных зданий. Библиотека села насчитывает 4500 книг. Ее активными читателями являются 800 человек. Силами сельского агитколлектива читаются лекции на научные, политические и сельскохозяйственные темы.

Однако в работе по охране права на отдых сельские Советы допускают еще немало пробелов. Не всегда и

не с достаточной оперативностью ведется борьба с нарушениями общественного порядка в селе. В отдельных случаях не проявляется забота об оборудовании клубов и красных уголков и об оживлении их работы. Встречаются еще случаи, когда сельские клубы на зиму не обеспечиваются топливом, а бывает и так, что помещения, предназначенные для организации отдыха трудящихся, занимаются для различных хозяйственных надобностей. По непонятным причинам многие сельские Советы снимают с себя ответственность за организацию быта и отдыха трудящихся совхозов, машинно-тракторных станций и других предприятий и учреждений, находящихся на их территории. Мало еще внимания сельские Советы уделяют физкультурной работе, в частности, оживлению работы спортивных организаций, оборудованию спортивных площадок, строительству стадионов и водных станций.

Закрепленное Конституцией право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности гарантируется назначением пенсий, широким развитием социального страхования, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в их распоряжение широкой сети оздоровительных и лечебных учреждений, снижением цен на медикаменты и предметы ухода за больными.

В задачу сельских Советов входит наблюдение за тем, чтобы всеми государственными органами и организациями, находящимися на их территории, точно соблюдались законы, охраняющие права граждан на материальное обеспечение. Сельские Советы оказывают помощь гражданам в оформлении необходимых документов, подтверждающих наличие права на получение пенсии и пособия, следят за прохождением их дел в соответствующих органах.

Материальное обеспечение колхозников в виде пенсии и разовой помощи производится на основании законов и постановлений правительства из фонда общественной взаимопомощи колхозов по решению общего собрания колхозников. В ст. 11 (п.«в») Примерного устава сельскохозяйственной артели говорится, что сельскохозяйственная артель создает по решению общего собрания фонды помощи временно потерявшим трудоспособность, инвалидам, старикам, нуждающимся семьям военнослужащих

и на содержание сирот в размере не свыше 2 процентов валовой продукции из получаемых артелью урожаев и продуктов животноводства.

Большие льготы предоставляются Советским государством беременным женщинам и кормящим матерям. Эта забота государства о матери и ребенке нашла свое отражение в Примерном уставе сельскохозяйственной артели. В соответствии с Уставом собрание колхоза устанавливает продолжительность отпуска для беременных и кормящих колхозниц. За это время им выплачивается по решению собрания определенная сумма от средней месячной выработки трудодней.

Широкие возможности колхозам для решения вопросов, связанных с материальным обеспечением их членов, созданы постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об Уставе сельскохозяйственной артели и дальнейшем развитии инициативы колхозников в организации колхозного производства и управления делами артели»¹. На основе этого постановления колхозы, исходя из местных конкретных условий, вносят в свои уставы новые статьи, касающиеся вопросов увеличения фондов помощи и расширения видов обеспечения. Так, например, собрание колхоза «Коммунистический маяк» Аполлонского района Ставропольского края приняло решение ввести с 1956 года выплату колхозникам пособий по временной нетрудоспособности, а также оплачивать отпуска колхозницам по беременности и родам. Собрание установило, что размер пособия должен исчисляться в зависимости от стажа работы и количества трудодней, выработанных за предыдущий год: престарелые члены артели, проработавшие двенадцать и более лет, по решению собрания получают 50 процентов среднего количества выработанных трудодней; колхозники, проработавшие один год, — 20 процентов. Беременным колхозницам предоставляется оплачиваемый отпуск на два месяца до родов и на такой же срок после родов.

Собрание колхоза имени Фрунзе Минусинского района Красноярского края утвердило подготовленный правлением при участии сельсовета и депутатов список членов артели, которым должна быть назначена пенсия. В список включили 79 человек. Собрание решило уста-

¹ См. „Правда“ 10 марта 1956 г.

новить для наиболее заслуженных колхозников персональные пенсии. Такую пенсию получил, например, семидесятилетний Иван Трофимович Кириченко.

Некоторые сельские Советы неправильно полагают, что назначение пенсий и выдача пособий являются исключительно внутренним делом самих колхозов. Споры нет, что это дело внутриколхозное. Однако сельсовет не может проходить мимо таких фактов, когда допускаются нарушения законности по вопросам материального обеспечения колхозников или когда, например, почтовые работники несвоевременно доставляют деньги гражданам, находящимся на государственном обеспечении. Правильно понимает свою роль в этом деле Белозерский сельский Совет Херсонской области, который добился назначения пенсий 54 членам колхоза, добросовестно участвовавшим долгое время в колхозном производстве.

С помощью сельсовета и при активном участии депутатов было разработано Положение о колхозных пенсиях в артели имени Сталина Глыбокского района Черновицкой области. Сельсовет строго контролирует выполнение требований, изложенных в Положении.

В деле материального обеспечения колхозников большую роль играют кассы общественной взаимопомощи. Они образуются самими колхозниками и действуют на основе устава кассы.

Поскольку касса общественной взаимопомощи является внутриколхозной организацией, сельский Совет не может распоряжаться ее фондами. Распорядителем фонда помощи нуждающимся и нетрудоспособным является правление кассы, действующее под контролем собрания колхозников и правления колхоза.

В задачи сельского Совета входит наблюдение за своевременным отчислением средств на образование фондов касс в размерах, предусмотренных уставом, за использованием этих средств по их прямому назначению, за тем, чтобы в этом важном деле не допускалось каких-либо нарушений законов и решений собрания колхоза. Сельские Советы следят и за тем, чтобы помощь оказывалась именно тому, кто действительно в ней нуждается и кто имеет на нее право. Все эти вопросы сельские Советы обсуждают на своих сессиях и на заседаниях исполкома, заслушивают сообщения руководителей колхозов и руководителей касс, вносят руководству колхо-

зов предложения по конкретным случаям и т. д. Так, например, Чернышский сельсовет Черниговского района Черниговской области после обследования депутатами условий жизни престарелых колхозников и инвалидов заслушал на своей сессии сообщение председателя колхоза об обеспечении указанных лиц и принял решение, в котором отметил обнаруженные недостатки. В соответствии с решением Совета правление колхоза разработало план ремонта домов, оказания колхозникам помощи в приобретении коров. Собранию колхоза был предложен список лиц, особо нуждающихся в материальной помощи.

Очень важна роль сельских Советов в деле охраны права на материальное обеспечение лиц, потерявших трудоспособность. Об этом может свидетельствовать такой пример. Копыловский сельский Совет Макаровского района Киевской области на своей сессии рассмотрел вопрос об оказании помощи колхознику А. Ф. Павлюку, потерявшему зрение в результате несчастного случая. По предложению сельского Совета т. Павлюк, как инвалид первой группы, стал ежемесячно получать из кассы взаимопомощи необходимые продукты. Кроме того, учитывая музыкальные способности Павлюка, сельский Совет поставил вопрос перед правлением колхоза о выделении денежных средств на приобретение ему баяна. И это предложение сельского Совета было принято. Правление колхоза, а впоследствии и общее собрание членов артели единодушно решили выделить необходимую сумму денег. Сельсовет определил Павлюка в филиал музыкального училища, который имеется в селе, и назначил его на должность массовика при местном Доме культуры.

Величайшим завоеванием социализма является закрепленное в Конституции СССР право граждан на образование.

Коммунистическая партия и Советское правительство делают все необходимое для того, чтобы создать реальные условия для фактического осуществления этого права.

Право граждан СССР на образование обеспечивается всеобщего обязательным семилетним образованием, широким развитием среднего образования, бесплатностью всех видов образования, как среднего, так и высшего,

системой государственных стипендий учащимся средних специальных учебных заведений и студентам высшей школы, обучением на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Важнейшей обязанностью сельских Советов в области обеспечения охраны права граждан на образование является проведение в жизнь закона о всеобщем обязательном обучении.

Одним из важных условий осуществления всеобщего обязательного обучения является точный учет детей, которые подлежат обучению. В соответствии с постановлением Советского правительства обязательное обучение детей введено с семилетнего возраста. Для того чтобы обеспечить правильный учет детей, подлежащих обучению в школе, многие сельские Советы разбивают территорию своей деятельности на школьные участки по числу имеющихся в селе школ. Учет детей школьного возраста в пределах участка производят учителя школ. Полученные сведения впоследствии сверяются по книгам учета, имеющимся в сельском Совете.

В целях реального осуществления права на образование сельские Советы принимают ряд практических мер. К их числу относится организация фондов всеобуча. Большое внимание этому вопросу уделяют сельские Советы Решетилковского района Полтавской области, которые не только организовали создание таких фондов, но и строго контролируют правильность расходования их средств. Эти сельские Советы добились также того, что, помимо помощи со стороны шефских организаций и колхозов, регулярно производят отчисления средств из своих доходов в фонд всеобуча и потребительские общества. Средства фонда всеобуча при участии родительских комитетов используются для оказания материальной помощи нуждающимся детям. В результате все дети в Решетилковском районе охвачены обучением в школе.

Другой практической мерой, направленной на действительное осуществление всеобщего обучения, является оказание сельскими Советами помощи школам в организации и строительстве интернатов. Создание интернатов имеет особо важное значение в тех местностях, где учащиеся живут далеко от школы. Большинство сельских

Советов правильно оценивает значение интернатов. Во многих селах интернаты уже открыты. Так, например, силами общественности в течение лета 1956 года построен интернат на 30 мест в селе Терновая Волчанского района Харьковской области.

Однако некоторые сельские Советы неправильно подходят к этому вопросу. Например, в селе Лиман Змиевского района Харьковской области из-за отсутствия интерната в прошедшем учебном году 25 учеников восьмых классов оставили учебу. Несмотря на это, сельский Совет не принял мер к тому, чтобы организовать строительство интерната и создать нормальные условия для учебы.

Сельские Советы также добиваются выделения колхозами (там, где это необходимо) подвод и специальных лиц, ответственных за своевременную доставку детей в далеко расположенные школы и обратно.

В работе сельских Советов по охране и созданию условий для осуществления права граждан на образование важное место занимает наблюдение за тем, чтобы в школах не допускалось перерывов занятий по неуважительным причинам, использования школьных помещений для других надобностей, привлечения учителей и учащихся в учебное время на не относящиеся к школьным занятиям работы.

Колхозам запрещено привлекать детей школьного возраста к сельскохозяйственным работам в учебное время. Однако еще встречаются отдельные случаи, когда школьников отрывают от занятий в школе и в учебное время привлекают к различным сельскохозяйственным работам, нарушая тем самым закон о труде малолетних и закон о всеобщем обучении. Сельские Советы призваны решительно и быстро устранять эти нарушения.

Свою работу по осуществлению охраны права граждан на образование сельские Советы проводят в различных формах: вопросы, связанные с охраной и фактическим обеспечением права на образование, рассматриваются на сессиях сельских Советов и на заседаниях исполкомов; к проверке исполнения принятых решений привлекаются постоянные комиссии, депутаты и широкий актив. Так, например, депутаты Софиевского сельского Совета Ново-Миргородского района Кировоградской области произведенной проверкой установили, что в семилетней школе имеются недостатки в постановке воспита-

тельной работы среди учащихся. Этот вопрос по инициативе депутатов был рассмотрен на заседании исполкома, на собраниях родителей и учащихся. На очередной сессии сельский Совет после обсуждения вопроса депутатами принял решение, в котором наметил пути улучшения воспитательной работы в школе. Сельский Совет признал необходимым оживить работу самодеятельных организаций учащихся, повысить ответственность родителей, наладить работу клуба и различных кружков. Проведение этого решения в жизнь способствовало улучшению воспитательной работы в школе и укреплению дисциплины среди учащихся.

Особое место в работе сельсоветов по охране и созданию условий для осуществления права на образование занимает организация вечерних школ сельской молодежи и наблюдение за их работой. Многие сделал в этом направлении Белянский сельский Совет Запорожской области, благодаря чему в селе была создана вечерняя средняя школа. В 10 классе этой школы обучается более 30 человек. Большое внимание работе вечерней школы колхозной молодежи уделяет Станиславский сельский Совет Белозерского района Херсонской области.

Заботясь о создании надлежащих условий для обучения в вечерних школах, сельские Советы оказывают необходимую помощь их учащимся, устраняют причины, мешающие их учебе. Сельские Советы следят и за работой трехгодичных агрозоотехнических курсов, на которых обучаются многие колхозники, обеспечивают (по договоренности с правлениями колхозов) эти курсы помещениями, учебным инвентарем, ставят вопрос о выдвижении на соответствующую работу лиц, успешно окончивших курсы.

Конституция Советского Союза предоставляет всем гражданам гарантированное право на участие в выборах депутатов во все органы государственной власти и право быть избранными в эти органы. Формой осуществления трудящимися их избирательных прав являются выборы. С наступлением избирательной кампании исполнительные комитеты сельских Советов, руководствуясь Положением о выборах, составляют списки избирателей. В списки вносятся все лица, имеющие избирательные права, проживающие (постоянно или временно) к моменту составления списков на территории данного Сове-

та и достигшие ко дню выборов 18-летнего возраста. Составленные списки вывешиваются для всеобщего обозрения. Охрана избирательных прав граждан сельскими Советами выражается прежде всего в рассмотрении заявлений избирателей по поводу невключения их в списки для голосования. Исполком Копыловского сельского Совета Макаровского района Киевской области во время выборов в местные Советы пятого созыва на своих заседаниях рассмотрел пять заявлений граждан, которые не были включены в списки избирателей, а Чернышский сельский Совет Черниговского района Черниговской области рассмотрел три таких заявления. Все заявления, поданные избирателями, были удовлетворены: их фамилии были включены в списки на право участия в выборах.

Сельские Советы следят за тем, чтобы не нарушалась воля избирателей во время выдвижения кандидатов в депутаты и в ходе самих выборов во время голосования.

В социалистическом государстве последовательно осуществляется один из важнейших принципов советской демократии — подлинное равноправие граждан. Впервые за многовековую историю развития человеческого общества в нашей стране установлено действительное равенство граждан во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни независимо от их национальности и расы, пола, образования, вероисповедания и т. д. В ст. 122 Конституции СССР указывается, что женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной. Сельские Советы, обеспечивая на своей территории фактическое осуществление этих прав, следят за тем, чтобы женщинам наравне с мужчинами гарантировались право на труд и равную оплату труда, право на отдых, социальное страхование и образование. Права женщин в СССР обеспечиваются также государственной охраной интересов матери и ребенка. Сельские Советы оказывают помощь многодетным и одиноким матерям: в ремонте домов, приобретении топлива, определении детей в детские ясли и интернаты. Они наблюдают за тем, чтобы беременным женщинам своевременно предоставлялись отпуска с сохранением содержания, контролируют работу детских и медицинских учреждений: детских яслей и садов, боль-

ниц и родильных домов, оказывая им необходимую помощь.

Конституция СССР обеспечивает гражданам Советского Союза свободу совести. Церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. Каждый гражданин имеет право исповедовать любую религию. Вместе с тем за каждым гражданином сохраняется право не придерживаться никакой религии, путем агитации и пропаганды бороться против религиозных предрассудков.

Опираясь на единственно правильное научное мировоззрение — марксизм-ленинизм, Коммунистическая партия воспитывает советских людей в духе материализма, ведет идейную борьбу с религиозными предрассудками. Но организуя атеистическую пропаганду, партия требует не допускать каких-либо оскорблений чувств верующих и церковнослужителей, а также административного вмешательства в деятельность церкви. В постановлении ЦК КПСС «Об ошибках в проведении научно-атеистической пропаганды среди населения» подчеркивается, что оскорбительные действия по отношению к церкви, духовенству, верующим гражданам несовместимы с линией партии и государства в проведении научно-атеистической пропаганды и противоречат Конституции СССР, предоставляющей советским гражданам свободу совести. Задачей сельских Советов в этой связи является осуществление контроля за соблюдением всеми гражданами и организациями законов, гарантирующих право на свободное отправление религиозных культов и свободную антирелигиозную пропаганду, немедленное пресечение всех действий, ущемляющих эти права граждан.

В социалистическом обществе всем гражданам гарантированы: свобода слова, свобода печати, свобода собраний и митингов, свобода уличных шествий и демонстраций. Общественно-политические свободы и права граждан материально обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц и площадей, радио и других необходимых средств. Охраняя политические свободы трудящихся, сельские Советы создают гражданам возможность для свободного высказывания критических замечаний по поводу недостатков в работе сельских организаций и учреждений и их должностных лиц; решительно пресекают всякие действия, направленные на

ущемление прав граждан в связи с их критическими выступлениями. Сельские Советы содействуют регулярному выходу стенных и многотиражных колхозных газет, охраняют права их корреспондентов, оперативно реагируют на сигналы печати.

Статья 126 Конституции СССР законодательно закрепила в интересах трудящихся их право объединяться в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества. Наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса, трудящихся крестьян и трудовой интеллигенции добровольно объединяются в Коммунистическую партию Советского Союза, являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за построение коммунистического общества и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных. Партия руководит всеми государственными органами и массовыми организациями трудящихся. Без руководящих указаний партии в нашей стране не решается ни один сколько-нибудь важный хозяйственный, политический или организационный вопрос.

В. И. Ленин назвал Коммунистическую партию умом, честью и совестью нашей эпохи, непосредственно правящим авангардом пролетариата, его руководителем. Коммунистическая партия является руководящей и направляющей силой советского общества. Свои решения партия проводит через советские органы в рамках Советской Конституции. Партия руководит деятельностью Советов, но не подменяет их. Партия требует, чтобы партийные организации не прибегали к мелкой опеке над Советами. Партийные организации колхозов и сел, а также отдельные коммунисты стоят в первых рядах борцов за укрепление и развитие общественного производства колхозов, соблюдение демократических принципов управления делами артели, охрану прав и интересов трудящихся.

Территориальные и колхозные партийные организации оказывают помощь сельским Советам; направляют работу членов партии, работающих в Совете; разъясняют трудящимся законы, директивы партии и постановления правительства; воспитывают массы в духе социали-

стического патриотизма, высокой дисциплины, соблюдения правил социалистического общежития. Руководство работой сельских Советов осуществляют районные комитеты партии.

Советская Конституция закрепляет за гражданами СССР личные свободы. К личным свободам относятся: неприкосновенность личности, неприкосновенность жилища, тайна переписки. Советское государство строго охраняет неприкосновенность личности. В нашей стране никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора — говорится в ст. 127 Конституции СССР.

Охраняя права трудящихся, сельские Советы принимают меры к тому, чтобы граждане не привлекались к ответственности без достаточных к тому оснований. Так, например, председатель колхоза имени Кагановича Таращанского района Киевской области поставил вопрос о привлечении к уголовной ответственности гр-на П., заподозренного в хищении принадлежащей колхозу кукурузы. Сельсовет заинтересовался этим делом. Его председатель помог участковому уполномоченному милиции детально разобраться во всех обстоятельствах выдвинутого против П. обвинения. В результате было установлено, что П. к хищению не причастен.

Неприкосновенность жилища выражается в том, что граждане имеют право не допускать в свой дом никого из посторонних, кроме представителей власти, и то в случаях и в порядке, предусмотренных законом. В селе Черныши Черниговского района Черниговской области имел место факт, когда директор совхоза пытался самочинно произвести обыск у одного гражданина; сельский Совет вмешался и прекратил это явно противозаконное действие. Обыск в жилище гражданина может быть произведен лишь следственными органами и при условии, если производство обыска разрешено прокурором.

Тайна переписки заключается в том, что частная корреспонденция гражданина не может быть кем-либо подвергнута просмотру. Вскрытие личной корреспонденции граждан и ознакомление с ее содержанием может быть осуществлено лишь следственными органами, с разрешения прокурора, при необходимости раскрытия преступления и обнаружения преступника.

Сельские Советы контролируют деятельность местных

органов связи, рассматривают жалобы граждан на неудовлетворительную работу почтовых работников, принимают меры к устранению недостатков.

Таким образом, деятельность сельских Советов по охране основных прав граждан, закрепленных Советской Конституцией, носит весьма разносторонний характер. В задачу сельских Советов входит максимальная активизация этой деятельности, так как охрана основных прав граждан является одним из путей реализации политики Советского государства, направленной на всемерную заботу о советском человеке, о его благе.

ОХРАНА ИНЫХ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЗАКОНАМИ, ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ

Успешное решение задач, поставленных XX съездом КПСС перед сельским хозяйством, требует, чтобы сельские Советы усилили работу по охране колхозной собственности, решительно боролись с потерями урожая, содействовали вовлечению в общественное производство артели всех колхозников. По отношению к тем колхозникам, которые проявляют нерадивость и уклоняются от работы в колхозе, не вырабатывают минимума трудодней и тем самым не выполняют обязанностей, возлагаемых на них Конституцией и уставом колхоза, закон о сельскохозяйственном налоге в качестве меры воздействия допускает увеличение суммы налога на 50 процентов. Эта мера направлена на охрану прав и интересов честных, добросовестно относящихся к труду колхозников и способствует укреплению трудовой дисциплины в колхозе. В связи с этим на сельские Советы возложена обязанность по наблюдению за составлением списков хозяйств колхозников, отдельные члены которых без уважительных причин не выработали в прошлом году минимума трудодней. Эти списки составляет правление колхоза. Затем, после утверждения списков общим собранием колхоза, они представляются (не позже 15 января) в районный финансовый отдел для начисления налога с увеличением, предусмотренным законом.

Практика показывает, что встречаются еще факты необоснованного занесения в эти списки некоторых членов артели. Подобный случай имел место в колхозе имени Хрущева Таращанского района Киевской области,

где председатель артели, будучи в неприязненных отношениях с колхозником Д., незаконно включил его в списки для начисления повышенного налога. Сельский Совет принял меры с целью восстановления нарушенного права колхозника.

Решение правления и общего собрания колхоза о включении колхозников в списки для начисления повышенного налога может быть обжаловано заинтересованными лицами в исполнительный комитет районного Совета, который и принимает окончательное решение. В этом случае, по заданию исполнительного комитета районного Совета, сельский Совет проверяет обоснованность жалобы и те обстоятельства, на которые ссылается жалобщик, чем помогает райисполкому в предусмотренный законом срок (20 дней, а по жалобам военнослужащих — 7 дней) разрешить поступившую жалобу по существу.

В связи с принятием нового закона о сельскохозяйственном налоге во многом изменились задачи сельских Советов в области охраны прав налогоплательщиков.

Теперь основанием для обложения хозяйств колхозников налогом является наличие приусадебного участка. Сумма налога зависит от размера приусадебного участка, находящегося в личном пользовании колхозного двора. Начисление налога производится по твердым ставкам с одной сотой гектара приусадебного участка независимо от того, какими сельскохозяйственными культурами он занят. Ныне действующая система обложения сельскохозяйственным налогом создает заинтересованность колхозников в лучшем использовании своих приусадебных участков, а также способствует тому, чтобы колхозники в своем подсобном хозяйстве имели скот, разводили на приусадебных участках фруктовые сады. Вместе с тем новый порядок обложения способствовал появлению у каждого колхозника заинтересованности в точном установлении размера его приусадебного участка (так как теперь от размера участка земли, находящегося в его пользовании, зависит сумма налога).

Охраняя права граждан, сельские Советы производят проверку путем обмеров площади приусадебного участка каждого колхозного двора. Во время обмера приусадебных участков сельскими Советами было установлено

немало случаев расхождений фактического размера площади с данными записей в шнуровой книге.

В комплексе мероприятий по охране прав трудящихся, осуществляемых сельскими Советами, немаловажное место занимает работа по охране прав тех категорий граждан, которые согласно закону имеют право на налоговые льготы.

Разрешение вопроса о предоставлении льгот производится исполнительным комитетом районного Совета. В задачу сельского Совета входит оказание содействия лицам, имеющим право на льготу. Это содействие выражается в своевременном возбуждении перед исполкомом районного Совета ходатайств об освобождении указанной категории лиц от уплаты налога и поддержании этих ходатайств вплоть до момента их удовлетворения. Так, например, Копыловский сельский Совет Макаровского района Киевской области возбудил ходатайство перед исполкомом районного Совета об освобождении от уплаты сельскохозяйственного налога двадцати девяти хозяйств и добился его удовлетворения.

Большие задачи возлагаются на сельские Советы по охране прав граждан, привлекаемых к поставкам сельскохозяйственных продуктов государству.

Неустанно заботясь о повышении материального и культурного уровня жизни тружеников социалистического земледелия, партия и правительство в последнее время осуществили важные меры, направленные к упорядочению заготовок сельскохозяйственных продуктов. Внесены серьезные изменения в обязательства колхозных дворов, упрощен заготовительный аппарат, снижены нормы обязательных поставок государству колхозными дворами продуктов животноводства и картофеля. Охраняя права граждан, сельские Советы возбуждают перед райисполкомом ходатайства о предоставлении льгот отдельным хозяйствам, имеющим на это право; оказывают помощь гражданам в оформлении документов, дающих право на получение льгот; помогают районному финансовому отделу исправлять допущенные ошибки при начислении поставок тех или иных продуктов. Так, например, хозяйство гр-на К. (село Урич Сколевского района Дрогобычской области) подлежало освобождению от поставок мяса и яиц на 50 процентов и поставок молока на 100 процентов, однако освобождено не было. Сель-

ский Совет тщательно проверил основания для получения льгот и установил, что в данном случае райфинотделом допущена ошибка, которая по ходатайству сельского Совета была исправлена.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР в постановлении «Об Уставе сельскохозяйственной артели и дальнейшем развитии инициативы колхозников в организации колхозного производства и управлении делами артели» признали неправильным, когда решения общих собраний колхозников об исключении членов артели из колхоза отменяются райисполкомом без ведома членов сельскохозяйственной артели. ЦК КПСС и Совет Министров признали целесообразным, чтобы жалобы колхозников об исключении из колхоза, поступающие в райисполкомы, повторно рассматривались общим собранием артели, постановление которого после этого являлось бы окончательным. Новый порядок окончательного решения вопроса об исключении из колхоза намного повышает роль сельских Советов в этом весьма ответственном деле. Они должны добиваться такого положения, чтобы правления колхозов и собрания проявляли надлежащее внимание при разрешении вопроса об исключении из колхоза, строго соблюдали установленный Уставом порядок рассмотрения вопросов об исключении из колхоза, не допускали фактов необоснованного исключения, то есть исключения без надлежащих оснований и по мало важным мотивам. Исключение из колхозов может применяться лишь как крайняя мера в отношении явно неисправимых членов колхозов, подрывающих и дезорганизующих колхоз, и лишь после того, как исчерпаны все меры воспитательного характера.

Охраняя права и интересы граждан, сельские Советы ведут большую работу по обеспечению общественного порядка в селе — борются с пьянством, хулиганством, дебошами и другими антиобщественными поступками. Охрана общественного порядка — это конституционная обязанность Советов. К решению этих задач сельские Советы привлекают сельское население — активистов и комсомольцев. Решающей формой обеспечения общественного порядка является систематическая воспитательная работа.

Немаловажную роль в обеспечении общественного порядка призваны играть сельские исполнители.

Сельские исполнители наряду с другими обязанностями, возлагаемыми на них постановлением ВЦИК и СНК РСФСР «О сельских исполнителях»¹, наблюдают за порядком на территории своего сельсовета и принимают меры к его восстановлению. Сельские исполнители назначаются сельскими Советами и действуют под их руководством.

В деятельности сельских Советов по охране прав и интересов граждан важное место занимают вопросы, связанные с своевременным прохождением и разрешением жалоб, с организацией приема граждан.

Персональная ответственность за постановку дела приема и разрешения жалоб в сельском Совете возлагается законом на его председателя. Каждая поступившая жалоба, независимо от того, устная она или письменная, регистрируется в специальном журнале учета жалоб.

Жалоба не может быть переслана на разрешение в тот орган или тому лицу, на действия которого она принесена. Это требование закона обязывает сельский Совет с помощью депутатов и актива проверить на месте фактические обстоятельства дела и принять решение по существу того вопроса, который затрагивается в жалобе.

Сельский Совет устанавливает строгий контроль за прохождением и разбором каждой жалобы не только у себя, но и в других учреждениях и организациях села. Жалоба считается разрешенной лишь тогда, когда фактически осуществлены меры, намеченные при ее разборе. О решении сельского Совета и мерах, принимаемых по жалобе, немедленно ставится в известность жалобщик. Одновременно это решение направляется в органы, которые должны его выполнить. Отчеты о ходе разрешения жалоб трудящихся систематически заслушиваются на заседаниях исполкома, а также и на сессиях сельского Совета.

Жалобы на действия исполнительного комитета сельский Совет рассматривает на сессиях и принимает по ним конкретные решения. Нередко на сессиях же рассматриваются вопросы, связанные с разрешением отдельных жалоб и заявлений граждан села.

Обсуждение на сессии депутатами и активистами жа-

¹ СУ РСФСР 1936 г. № 7, ст. 40 «В УССР обязанности сельских исполнителей установлены Административным кодексом.

лоб и заявлений на незаконные действия тех или иных сельских учреждений и должностных лиц не только обеспечивает принятие правильного решения, но и привлекает внимание общественности к работе сельских учреждений, к исправлению обнаруженных недочетов.

Примером того, как надо организовать работу по решению жалоб, может служить опыт работы Летковского сельского Совета Броварского района Киевской области. Тут существует правило, что жалобщик не должен повторно обращаться в сельский Совет и напоминать о своей жалобе. Все поступившие жалобы и предложения (устные или письменные) разрешаются в самые короткие сроки. Предложения, заявления и жалобы изучаются ответственными работниками Совета и рассматриваются на заседаниях исполкома, а нередко и на сессиях Совета.

Большое значение для действенной охраны прав граждан имеет и правильно организованный прием граждан в сельском Совете. Правильно организовать прием граждан — значит создать такие условия, чтобы любой гражданин при минимальной затрате времени мог обратиться в свой местный орган власти с жалобой или предложением и получить ответ на интересующий его вопрос. Поэтому большинство сельских Советов организует прием граждан в твердо установленные дни и часы и в каждом из населенных пунктов, объединяемых сельским Советом. Во многих сельских Советах организован прием граждан в нерабочее время.

Правильная организация приема граждан, быстрое принятие мер по их предложениям и запросам повышают авторитет сельского Совета, усиливают его связи с массами.



Деятельность сельских Советов по охране прав граждан имеет большое значение. Организаторская работа по созданию условий, обеспечивающих реальное осуществление прав трудящихся, решительное пресечение всех и всяких нарушений этих прав способствуют укреплению у тружеников социалистического сельского хозяйства и жителей села уверенности в том, что их права незыблемы и строго охраняются Советским государством, способствуют достижению ими новых успехов в труде на благо нашей Родины.

Цена 50 коп.



352
АКІВ.

ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ
СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

П. Е. Недбайло, И. Н. Пахомов

ИСПОЛКОМ СЕЛЬСКОГО СОВЕТА

ГОСЮРИЗДАТ
Москва — 1957

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

П. Е. НЕДБАЙЛО, И. Н. ПАХОМОВ

ИСПОЛКОМ СЕЛЬСКОГО СОВЕТА

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Б. М. БАБИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва—1957

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Введение	3
I. Порядок образования и компетенция исполкомов сельских Советов	5
II. Планирование работы исполкомов сельских Советов	17
III. Подготовка и проведение заседаний исполкомов сельских Советов	25
IV. Решения исполкомов сельских Советов	29
V. Работа с кадрами и активом сельских Советов	34
VI. Организация проверки исполнения решений в практике работы исполкомов сельских Советов	46

Недбайло Петр Емельянович, Пахомов Иван Никитович.
«Исполком сельского Совета».

Редактор *М. С. Ахмедов*.
Художник-оформитель *В. В. Савченко*.
Технический редактор *Е. Н. Косарева*.
Корректор *М. Г. Чирикова*.

Сдано в набор 1/III 1957 г. Подписано к печати 4/V 1957 г. Формат бумаги 84×108¹/₃₂. Объем: физ. печ. л. 1,63; условно печ. л. 2,67; учетно-изд. л. 2,73.
А-02853 Тираж 50000. Цена 80 коп.

Госюриздат—Москва, Ж—4, Товарищеский пер., 19.

Заказ 1445
Ивановская областная типография, г. Иваново, Типографская, 6.

ВВЕДЕНИЕ

Сельские Советы депутатов трудящихся являются наиболее многочисленными органами государственной власти. Они непосредственно связаны с населением, проводят всю свою работу в гуще трудящихся масс колхозной деревни. Им принадлежит исключительно важная роль в борьбе за подъем экономики и культуры села и колхозов, в улучшении работы сельских учреждений. Они руководят культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории, устанавливают местный бюджет, руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка и прав граждан, соблюдение законов, содействуют укреплению обороноспособности страны, улучшению жилищно-бытовых условий трудящихся.

Для выполнения своих государственных функций сельские Советы собираются на сессии. Всю текущую работу сельские Советы осуществляют через образуемые ими исполнительные комитеты. Это органы повседневного оперативного руководства Советов.

Организаторская работа исполкомов сельских Советов является решающим средством дальнейшего повышения их руководящей роли во всех отраслях хозяйственного и культурно-политического строительства на селе.

Действенность организаторской работы измеряется реальными результатами, достигнутыми в развитии хозяйства и культуры, в улучшении жизни трудящихся, в культурно-бытовом обслуживании населения, в выполнении наказов избирателей, в правильном и своевременном разрешении жалоб и заявлений трудящихся и т. п.

Руководить в нашей стране — это значит приводить в движение широкие слои населения, организовывать их на выполнение политических, хозяйственных и культурных задач. Постоянная связь с массами, с народом,

умение не только учить людей, но и учиться у них — это один из основных ленинских принципов советского государственного управления, организации и деятельности государственного аппарата.

Только те сельские Советы и их исполкомы в состоянии успешно выполнить задачи, стоящие перед ними в борьбе за построение коммунистического общества, которые тесно связаны с массами, опираются на их самодеятельность и инициативу. Практика советского строительства наглядно показывает, что чем шире вовлечены в работу депутаты и широкие слои населения, тем плодотворнее деятельность Советов и их исполкомов, тем успешнее они справляются с выполнением своих государственных функций.

I. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ И КОМПЕТЕНЦИЯ ИСПОЛКОМОВ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Исполкомы сельских Советов избираются на первой сессии из числа депутатов сельскими Советами нового созыва. Исполкомы избираются в составе председателя, его заместителя, секретаря и нескольких членов. Количество членов исполкома устанавливают сами сельские Советы в зависимости от количества депутатов, что в свою очередь определяется численностью населения на территории сельского Совета, а также зависит от объема работы исполкома. Как правило, исполкомы избираются в составе пяти-семи человек. Депутаты сами непосредственно решают, кого из своей среды избрать председателем. Председатель исполкома сельского Совета является в то же время и председателем сельского Совета. Он созывает сельский Совет и ведет его заседания.

Кандидатов на пост председателя, его заместителя, секретаря и членов исполкома рекомендуют депутаты, партийные организации и вышестоящие советские органы. Всякая такая рекомендация должна быть сделана в рамках социалистической законности и в соответствии с требованиями советской демократии. Поэтому нельзя признать правильной практику отдельных партийных и советских органов, которые добиваются избрания председателями и секретарями сельских Советов лиц, не являющихся депутатами соответствующих Советов. Так, например, вопреки воле депутатов Гунзибского сельского Совета Ритлябского района Дагестанской АССР районные организации путем грубого нарушения норм советской демократии добились смещения председателя сельского Совета А. Ибрагимова и избрания председателем А. Туриева, который не был депутатом сельского Совета. Совет Министров Дагестанской АССР объявил выговор председателю исполкома Ритлябского районного Совета

за нарушение закона и поставил вопрос перед сельским Советом об отмене решения об избрании Туриева.

Подобные факты имели место и в ряде других сельских Советов. Например, в Приволжском сельском Совете Приволжского района Куйбышевской области председателем сельского Совета 14 сентября 1956 г. был избран И. Д. Коваль, не являющийся депутатом Совета. Председателем Ильменского сельского Совета того же района избрали А. Е. Гришина, который также не был депутатом этого Совета. Подобная незаконная практика, несомненно, приносит вред. Она порождает безответственность у незаконно избранных председателей и секретарей сельских Советов, поскольку они чувствуют себя не зависимыми от Совета, ослабляет контрольные функции Совета за деятельностью исполкома. Согласно советским законам председателем исполкома сельского Совета может быть только депутат этого Совета.

Председатель исполкома сельского Совета руководит заседаниями исполкома, организует работу его членов, непосредственно отвечает за организационно-массовую работу сельского Совета, направляет деятельность постоянных комиссий Совета, возглавляет планирование оперативной работы исполкома, дает распоряжения от имени Совета и его исполкома, осуществляет систематический контроль за выполнением решений и распоряжений сельского Совета и его исполкома, а также постановлений вышестоящих государственных органов. Он организует подготовку и созывает сессии Совета и сельские сходы, председательствует на сессиях сельского Совета, подписывает его решения, следит за правильностью и своевременностью оформления протоколов сессий Совета и заседаний исполкома.

Председатель исполкома сельского Совета осуществляет прием посетителей, рассматривает заявления и жалобы граждан, является единственным распорядителем кредитов, следит за правильным использованием бюджетных средств руководителями учреждений и предприятий, контролирует состояние кассы сельского Совета, правильность приема и выдачи счетоводом денег и оформление им денежных документов, отчитывается за выполнение сельского бюджета на сессии сельского Совета.

Важную роль в работе исполкома играет секретарь сельского Совета. Секретарь Совета — это не просто

технический работник. Он прежде всего — организатор и, подобно председателю сельского Совета, является представителем власти.

Секретарь должен хорошо знать советское законодательство, умело и правильно применять его в работе сельского Совета, разъяснять его посетителям и всему населению. Он вместе с председателем сельского Совета и под его руководством готовит вопросы, обсуждаемые на заседании исполкома и сессии Совета, направляет работу подведомственных учреждений на выполнение решений и распоряжений сельского Совета и его исполкома, проводит систематическую организационно-массовую работу с депутатами и активом села, составляет проекты планов работы исполкома Совета и обеспечивает их выполнение, принимает непосредственное участие в составлении решений Совета, его исполкома и проверяет их выполнение, отвечает за правильность ведения похозяйственной книги и своевременность внесения в нее необходимых данных о состоянии хозяйства, осуществляет делопроизводство Совета, отвечает за правильное оформление протоколов и других документов Совета и его исполкома, следит за своевременным и правильным разрешением заявлений и жалоб трудящихся в исполкоме и сельских учреждениях.

Другие члены исполкома сельского Совета выполняют постоянные и временные поручения исполкома, например, осуществляют связь с сельским потребительским обществом и содействуют кооперативной и колхозной торговле или же проводят мероприятия исполкома в определенных населенных пунктах, имея в виду, что укрупненные сельские Советы обслуживают несколько сел и деревень. Важно, чтобы ни один из членов исполкома не оставался без поручений и не ограничивал свою работу лишь посещением заседаний.

Исполкомы сельских Советов как постоянно действующие органы имеют право решать все вопросы хозяйственного и социально-культурного строительства на селе, кроме тех, которые относятся к исключительной компетенции самого Совета, как-то: утверждение бюджета сельского Совета и отчета о его исполнении, образование органов Совета (избрание исполкома, постоянных комиссий и их председателей), обсуждение отчетов о работе исполкома и принятие по ним решений, отмена незакон-

ных решений исполкома, образование избирательных округов по выборам депутатов сельских Советов. Во всем остальном исполкомы полностью осуществляют компетенцию сельских Советов. В своей практической деятельности исполкомы подотчетны и подконтрольны сельским Советам, их избравшим, а также подчинены исполкомам районных Советов депутатов трудящихся.

В центре внимания исполкомов сельских Советов находятся вопросы сельского хозяйства, жилищного строительства, бытового обслуживания населения.

Одна из важных задач исполкомов заключается в том, чтобы обеспечивать значительное повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур, увеличение поголовья и продуктивности скота.

Руководство сельским хозяйством исполком осуществляет, главным образом, путем организации деятельности депутатов, советского актива и всего населения на выполнение стоящих перед колхозами задач. При этом исполком не должен подменять и заменять колхозы и их органы управления, администрировать в отношении колхозов.

Задача исполкома — всемерно обеспечивать самостоятельность колхозных органов и оказывать им поддержку путем организаторской работы среди населения. Так, например, развитие колхозного производства планируют сами колхозы, исполкомы же сельских Советов помогают колхозам в составлении производственных планов путем привлечения депутатов, активистов постоянной сельскохозяйственной комиссии и других активистов Совета к изучению и выявлению производственных возможностей колхоза. Данные о производственных возможностях могут быть учтены при обсуждении производственных планов на собраниях колхозников, на сессии Совета или заседании исполкома Совета. Например, исполком Ново-Варшавского сельского Совета Дробышевского района Омской области помог колхозам в планировании их хозяйства тем, что мобилизовал передовиков производства, депутатов и активистов Совета на изыскание резервов производства продуктов животноводства и использование их в хозяйстве колхоза. Было доказано, что за счет расширения посева кукурузы можно лучше обеспечить скот кормами и увеличить надой молока от каждой коровы. Колхозы этого сельского Совета добились човы-

шения продуктивности скота и заняли первое место по надою молока в районе.

Исполкомы сельских Советов оказывают колхозам помощь в организации труда в бригадах и звеньях, содействуют развитию трудовой активности колхозников, укреплению трудовой дисциплины в колхозах, развертыванию социалистического соревнования, принимают необходимые меры к распространению опыта передовиков сельского хозяйства. В этом отношении заслуживает внимания деятельность исполкома Совета села Гийче Рава-Русского района Львовской области. Как-то председатель этого Совета обнаружил, что в колхозе строительная бригада значительно отстает с постройкой помещения для скота. Обследование показало, что бригада не укомплектована, ее труд не был должным образом организован, дисциплина в ней упала. По согласованию с правлением колхоза было проведено производственное совещание бригады. После этого депутаты — члены исполкома возглавили отдельные участки строительных работ и по их совету правление колхоза составило точный распорядок дня строителей, ввело индивидуальные нормы выработки, организовало своевременный подвоз строительных материалов. Так была укреплена трудовая дисциплина и обеспечено успешное окончание строительных работ.

Исполкомы сельских Советов обладают необходимыми административными правами в отношении колхозов. Они вправе и обязаны осуществлять государственный надзор за точным и неуклонным соблюдением колхозными органами прав отдельных колхозников и принятого колхозом Устава сельскохозяйственной артели, за законностью действий должностных лиц колхозов. В этих целях исполкомы сельских Советов имеют право требовать необходимые сведения, характеризующие состояние выполнения колхозами производственных планов и обязательных государственных поставок, заслушивать на своих заседаниях председателей колхозов, бригадиров, звеньевых, заведующих фермами. Они вправе приостанавливать незаконные решения правлений колхозов и общих собраний колхозников и обязаны сделать представление об этом в исполком районного Совета депутатов трудящихся или рекомендовать органам колхозов самим пересмотреть приостановленное решение.

Сельские Советы и их исполкомы как органы государственной власти занимаются также вопросами работы МТС по обслуживанию колхозов, находящихся на территории соответствующего сельского Совета. В этой части они осуществляют контроль за хозяйственной деятельностью МТС, содействуют налаживанию технического и агрономического обслуживания колхозов, следят за выполнением МТС и колхозами договоров на производство сельскохозяйственных работ и в случае недоброкачественного или несвоевременного выполнения условий договора докладывают об этом исполкомам районных Советов депутатов трудящихся.

В области заготовок исполкомы сельских Советов обеспечивают в соответствии с действующим законодательством своевременное выполнение колхозами и гражданами села обязательных поставок государству сельскохозяйственных продуктов. Опираясь на депутатов и широкий актив трудящихся, исполкомы сельских Советов проводят большую работу, чтобы оказать помощь заготовительным органам путем разъяснительной работы среди населения по вопросам заготовок и организации общественного контроля за их выполнением. Исполкомы оказывают помощь органам Министерства хлебопродуктов и Министерства промышленности мясных и молочных продуктов в организации приема поступающей сельскохозяйственной продукции.

Исполкомы сельских Советов призваны осуществлять государственный надзор за законностью действий должностных лиц, ведающих заготовками, в том числе они обязаны следить за правильным установлением размеров поставок и своевременным вручением обязательств поставщикам. Важнейшей их обязанностью в этом деле является охрана прав граждан и их законных интересов.

Исполкомы сельских Советов обязаны улучшать государственную и колхозно-кооперативную торговлю на селе, всесторонне расширять товарооборот с целью наиболее полного обеспечения сельского населения товарами народного потребления. Исполкомы всемерно содействуют выполнению торгующими организациями плана товарооборота, заботятся о правильном размещении торговых заведений и предприятий общественного питания в селах, МТС и полевых станах, имеют право давать сель-

ской потребкооперации прямые указания относительно завоза ассортимента товаров, проведения заготовок, развития торговли колхозными товарами на комиссионных началах, конечно, при этом не нарушая принципа кооперативной демократии.

Большую работу проводят исполкомы сельских Советов по развитию колхозной торговли. Они призваны создавать необходимые условия колхозам и колхозникам для продажи излишков сельскохозяйственных продуктов путем благоустройства рынков, организации транспорта для подвоза товаров и т. д.

В их обязанность входят изучение спроса трудящихся села на товары народного потребления и внесение соответствующих предложений в исполкомы районных Советов депутатов трудящихся. Они осуществляют повседневный контроль за работой всех магазинов, буфетов, закусочных, киосков, находящихся на территории сельского Совета, принимают необходимые меры для повышения культуры торговли в соответствии с постановлениями партии и правительства.

Осуществляя задачу дальнейшего развития социалистической промышленности, увеличения производства товаров народного потребления, исполкомы сельских Советов всемерно содействуют развитию местной государственной и кооперативной промышленности. Они заслушивают руководителей промышленных предприятий местного значения и имеют право обязывать их выпускать необходимый для села ассортимент товаров. Исполкомы уделяют большое внимание вопросам улучшения качества изделий, снижению себестоимости выпускаемой продукции, применению передовых методов труда и росту его производительности, способствуют укреплению трудовой дисциплины, внедрению передовой техники.

Исполкомы сельских Советов осуществляют непосредственное управление предприятиями местной промышленности сельского подчинения, которые, как известно, имеют своей задачей культурно-бытовое обслуживание населения. Они утверждают их производственные планы, назначают руководителей, утверждают договоры по материально-техническому снабжению предприятий и сбыту их продукции, предоставляют им помещение, выявляют и мобилизуют местные резервы для увеличения выпуска товаров, необходимых для населения, в особенно-

сти проявляют заботу по обеспечению сырьем предприятий местной промышленности.

Широки права исполкомов в области финансов и кредита, они составляют проект сельского бюджета по доходам и расходам, выносят его и финансовые планы на утверждение Совета и обеспечивают их выполнение; ведут учет бесхозяйного имущества; оказывают финансовым органам помощь в начислении налогов и других платежей; производят сбор финансовых платежей по индивидуальному сектору; проводят систематическую разъяснительную работу среди населения по вопросам страхования имущества, самообложения, размещения государственных займов, внесения вкладов в государственные сберегательные кассы. Исполкомы сельских Советов следят за правильным начислением и взиманием налогов и других платежей с населения.

Важным участком работы исполкомов сельских Советов в этой области является забота о ликвидации дебиторской задолженности колхозам. Они проявляют инициативу и оказывают посильную помощь колхозам в оформлении исковых требований на взыскание задолженности колхозам через судебные органы, а также на взыскание убытков и неустойки в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения организациями и учреждениями различных договоров с колхозами.

В области народного образования и культурно-просветительной работы на селе исполкомы обеспечивают школы топливом, освещением, проводят ремонт школ, заботятся о приобретении хозяйственного инвентаря, школьной мебели, учебных пособий и т. п. Исполкомы сельских Советов руководят исполнением закона о всеобщем обязательном семилетнем образовании, содействуют широкому развитию среднего образования. С этой целью они проводят учет детей школьного возраста, разъяснительную работу среди родителей по вопросам создания условий, которые обеспечили бы посещение детьми школы на протяжении всего учебного года, создают надлежащую обстановку для обучения детей-сирот, руководят внешкольным и дошкольным воспитанием детей.

Исполкомы сельских Советов контролируют посещаемость школ учащимися, содействуют политехнизации школ, проводят призыв молодежи в ремесленные, же-

лезнодорожные училища и училища механизации сельского хозяйства, в школы ФЗО.

Исполкомы сельских Советов имеют право возбуждать перед исполкомами районных Советов депутатов трудящихся вопросы о преобразовании начальных школ в неполные средние или средние, а также об открытии вечерних школ для взрослых.

Большую заботу исполкомы сельских Советов проявляют об учителях. Они обеспечивают их квартирами и топливом за счет сельского бюджета и создают все другие необходимые условия для нормальной работы учителей.

В культурно-просветительной области исполкомы сельских Советов депутатов трудящихся руководят работой сельских клубов, библиотек, изб-читален, кино, радиотрансляционной сети и других культурно-просветительных учреждений. Они финансируют сельские клубы, подбирают кандидатуры их заведующих и представляют эти кандидатуры районным отделам культуры на утверждение. Исполкомы сельских Советов оказывают содействие обществу по распространению политических и научных знаний в организации сельских лекторий, в особенности в области пропаганды сельскохозяйственных знаний, обеспечивают массовое развитие физической культуры и спорта, организуют охрану исторических архитектурных памятников.

Исполкомы также обеспечивают бесперебойную работу культурно-просветительных учреждений всех других организаций на территории сельских Советов, в том числе колхозных учреждений, контролируют содержание их работы. Исполкомы принимают меры к развертыванию культурно-просветительной работы в поле, в бригадах, звеньях, на фермах колхоза и среди работников МТС.

В области здравоохранения исполкомы сельских Советов заботятся об обеспечении населения общедоступной и бесплатной медицинской помощью в стационарах, амбулаториях и на дому. Они намечают распределение и расширение сети сельских учреждений здравоохранения и делают представление об этом исполкому районного Совета. Исполкомы утверждают сметы подчиненных им медико-санитарных учреждений и проверяют их выпол-

нение, проводят строительство и капитальный ремонт помещений указанных учреждений, осуществляют контроль за их работой, возбуждают ходатайство перед органами здравоохранения и исполкомами районных Советов об увольнении и перемещении работников сельских медико-санитарных учреждений, оказывают им всемерную помощь в организации медицинского обслуживания трудящихся. Они следят за тем, чтобы ко всем тракторным и полеводческим бригадам были прикреплены врачи, фельдшера, медицинские сестры, чтобы в каждой колхозной бригаде были созданы постоянные санитарные посты.

В обязанности исполкомов сельских Советов входит организация санитарного актива для оказания помощи медико-санитарным учреждениям; устройство санитарных постов по чистке улиц, дворов, установление санитарного надзора за колодцами и другими объектами бытового обслуживания населения. Они также организуют охрану и ремонт источников водоснабжения.

Опираясь на медико-санитарные учреждения и сельский санитарный актив, исполкомы сельских Советов принимают меры по установлению и поддержанию надлежащего санитарного порядка в населенных пунктах, полевых станах, в общественных местах, магазинах, столовых, заботятся о распространении среди населения санитарно-гигиенических знаний.

Исполкомы обеспечивают проведение мероприятий по охране материнства и детства (заботятся о работе детских учреждений, об открытии новых детских яслей на время полевых работ и т. д.).

Они ведут учет многодетных и одиноких матерей, возбуждают ходатайства о назначении многодетным матерям государственной помощи и о присвоении им почетного звания «Мать-героиня», о награждении орденом «Материнская слава» и медалью «Медаль материнства», осуществляют устройство детей, оставшихся без родителей, проводят мероприятия по предупреждению детской безнадзорности. Они обязаны следить за строгим соблюдением установленных законом правил об опеке, осуществлять контроль за условиями жизни патронируемых детей.

В области социального обеспечения исполкомы сельских Советов ведут учет лиц, подлежащих социальному обеспечению, организуют трудовое устройство и обучение

инвалидов, частично сохранивших трудоспособность, наблюдают за назначением и выдачей пенсий, устраивают престарелых и других нуждающихся граждан в специальные учреждения социального обеспечения, организуют лечение инвалидов и членов семей погибших воинов, следят за соблюдением законов о льготах инвалидам войны и труда, членам семей военнослужащих, принимают и другие меры к улучшению жизни пенсионеров.

Исполкомы сельских Советов содействуют организации касс взаимопомощи в колхозах, следят за их деятельностью, смотрят за тем, чтобы колхозы своевременно выделяли необходимые фонды, предназначенные для обеспечения престарелых и нетрудоспособных, согласно принятому колхозами Уставу сельскохозяйственной артели.

Исполкомы сельских Советов обеспечивают охрану общественного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, содействуют обороноспособности страны. Они оказывают помощь органам следствия, милиции и прокуратуры по преследованию и задержанию преступников, обеспечивают охрану следов преступления и вещественных доказательств преступления, организуют группы содействия органам милиции и контролируют их деятельность, заслушивают отчеты и сообщения работников милиции, обслуживающих территорию сельского Совета, и дают им указания по вопросам охраны общественного порядка.

Исполкомы сельских Советов вправе выносить решения по вопросам охраны общественного порядка с установлением в пределах закона административной ответственности за их нарушения в виде штрафа или исправительно-трудовых работ.

Существенна роль сельских Советов и их исполкомов в организации широкой общественности на борьбу с проявлениями хулиганства и другими антиобщественными поступками. В их обязанность входит воспитание у граждан сознательного отношения к соблюдению законов и других постановлений и решений государственных органов, в том числе путем разъяснения законов населению, воспитания честного отношения к общественному долгу и уважения правил социалистического общежития.

Исполкомы сельских Советов принимают надлежащие меры по охране государственного и кооперативного

имущества, личной собственности граждан, обеспечивают сохранность имущества, которое осталось после смерти одиноких граждан, производят ряд нотариальных действий, предусмотренных законом. Они организуют своевременное рассмотрение заявлений и жалоб трудящихся, которые поступают в сельский Совет, а также следят за своевременным рассмотрением заявлений и жалоб граждан в других сельских учреждениях и организациях.

Исполкомы организуют и контролируют работу сельских исполнителей, добровольных пожарных дружин, принимают меры к ликвидации последствий стихийных бедствий.

В области обороны СССР исполкомы сельских Советов оказывают учетно-мобилизационным органам содействие в их работе. Под наблюдением райвоенкоматов они ведут учет призывников и военнообязанных рядового и сержантского состава. Кроме того, в обязанность исполкомов входит охрана прав и интересов военнослужащих и их семей, обеспечение военнослужащим и членам семей военнослужащих, предоставленных им законом льгот (налоговых, жилищных и др.), рассмотрение жалоб военнослужащих и членов их семей в установленные сроки и принятие мер по удовлетворению законных требований жалобщиков, содействие развитию работы оборонных общественных организаций и добровольных обществ трудящихся на селе. Исполкомы организуют местную противовоздушную оборону, контролируют соблюдение всеми учреждениями, предприятиями и гражданами правил противовоздушной и противохимической обороны.

В области благоустройства сельских населенных пунктов исполкомы сельских Советов содействуют населению в строительстве жилых домов, следят за точным соблюдением плана застройки сел, контролируют работу строительных бригад, организуют массы на проведение работ по озеленению населенных пунктов, ремонту колодцев, мостов и т. п. Они на основе существующего законодательства организуют население на дорожные работы, систематически контролируют деятельность дорожных бригад колхозов и оказывают им соответствующую помощь в своевременном строительстве и ремонте дорог, дорожных сооружений.

На исполнительные комитеты возложено осуществление непосредственного надзора за надлежащим состоя-

нием всех дорог и дорожных сооружений местного значения и сохранением древонасаждений на территории сельских Советов.

II. ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ ИСПОЛКОМОВ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Успех в осуществлении задач и функций исполкома сельского Совета обеспечивается правильной организацией его работы. Организация же всякой работы начинается с ее планирования. План — это канва работы, основа организационного руководства. Без правильного плана нельзя поднять организационного руководства на уровень политических задач и обеспечить проведение в жизнь решений Коммунистической партии и законов Советской власти. План имеет организующее и мобилизующее значение, он регламентирует работу, связывает воедино деятельность исполкома, постоянных комиссий, депутатов, актива села.

В нем предусматриваются вопросы, подлежащие разрешению, указываются исполнители, устанавливаются сроки исполнения, средства и формы проверки исполнения.

Составление плана текущей оперативной работы исполкомов сельских Советов — это большая творческая работа. При составлении плана необходимо прежде всего хорошо знать задачи, которые поставлены партией и правительством, особенности местного хозяйственного и культурного строительства, наказы и запросы избирателей, потребности учреждений и организаций.

Только в таком случае можно составить план работы, который будет отвечать политическим задачам, требованиям места и времени, будет жизненным и конкретным, а не кабинетным. Как правило, текущая оперативная работа исполкомов сельских Советов планируется на два-три месяца. Опыт показывает, что помесечное планирование не дает необходимой перспективы в работе.

План нельзя перегружать второстепенными вопросами, он должен ориентировать на решение основных, ближайших задач, которые стоят перед исполкомами сельских Советов в определенный период времени. Исполкомы сельских Советов планируют созыв сессий Советов, заседаний исполкомов, работу исполкома с постоянными

комиссиями, проведение совещаний актива, сельских сходов граждан и других организационно-массовых мероприятий по вопросам хозяйственного, культурного строительства и идейно-воспитательной работы среди депутатов, советского актива и всего населения. В плане предусматриваются вопросы, которые исполком рекомендует обсудить на сессии Совета, повестка дня заседаний исполкома и различных совещаний, указываются лица, отвечающие за их подготовку и проведение в жизнь планируемых мероприятий.

Подбор, распределение планируемых вопросов и указание очередности их выполнения не должны быть механическими. Исходя из характера мероприятий, необходимо определять, какие вопросы следует внести на рассмотрение сессии Совета или на заседание исполкома, а какие целесообразно обсудить на совещании передовиков производства, сельских сходах, на собраниях избирателей, отчетах депутатов и т. д. При этом руководствоваться нужно не только важностью вопроса, но и тем, какие силы (организации, депутаты, активисты, все граждане) должны быть привлечены к выполнению планируемых мероприятий. Так, например, исполком Ново-Варшавского сельского Совета Омской области запланировал во втором квартале 1955 года вопрос «О готовности колхозов к посеву кукурузы квадратно-гнездовым способом». В ходе обсуждения проекта плана депутаты высказались за рассмотрение этого вопроса на сессии Совета. Депутат Кузнецов правильно отмечал, что кукуруза — новая культура для колхозов, а это требует тщательной подготовки в агротехническом отношении колхозов и обучения людей, конкретного и оперативного руководства со стороны колхозов и специалистов сельского хозяйства по посеву кукурузы и т. п.

Исполком согласился с доводами депутата Кузнецова, и обсуждение вопроса о кукурузе состоялось на сессии Совета.

Четкий, хорошо продуманный план помогает сосредоточить внимание на решающих участках работы, организует инициативу работников исполкома, депутатов и граждан, вовлеченных в работу Совета, повышает ответственность и трудовую дисциплину. План открывает перспективу в работе и помогает предвидеть будущее.

В практике советского строительства наблюдаются

разные методы и порядок составления планов текущей оперативной работы исполкомов.

В одном случае члены исполкома лично изучают вопросы, которые включаются в план, непосредственно на месте (в колхозе, в учреждении), в том числе путем бесед со специалистами, рядовыми колхозниками и т. п.; в другом случае проект плана широко обсуждается на собраниях, совещаниях передовиков сельского хозяйства, работников социально-культурных учреждений и т. д.; в третьем случае проект плана обсуждается на заседаниях постоянных комиссий. После широкого обсуждения проекта плана он должен быть утвержден исполкомом Совета. Только таким образом можно добиться того, что план действительно будет канвой повседневной работы, руководством к действию, а не внешним украшением.

Несомненный интерес в этом отношении представляет порядок составления плана работы исполкомом сельского Совета села Потыличи Рава-Русского района Львовской области. Председатель сельского Совета И. Г. Ивать вместе с секретарем О. Г. Галушак начинали составление плана с изучения задач, поставленных перед Советом в решениях вышестоящих органов. Уяснив ближайшие задачи села на планируемый период времени, они наметили перечень вопросов, которые необходимо включить в план работы. Затем они организовывали ознакомление с этими вопросами на месте, для чего привлекались депутаты, председатели постоянных комиссий, руководители государственных и кооперативных предприятий и учреждений, активисты. Все это дает возможность выявить реальные условия выполнения намеченных мероприятий в срок, а также разработать мероприятия для устранения обстоятельств, которые могут стать тормозом в выполнении стоящих перед сельским Советом задач.

Так, например, в проекте плана на первый квартал 1956 года предусматривалось обсуждение на заседании исполкома вопроса о подготовке к весенней посевной кампании. Однако при изучении данного вопроса депутаты пришли к выводу, что в такой широкой постановке этот вопрос обсуждать на заседании исполкома нельзя. Свое мнение депутаты аргументировали тем, что вынесение на обсуждение исполкома вопроса о подготовке к севу в общей постановке не дает возможности оказать конкретную практическую помощь колхозу. Такая прак-

тика не учитывает, что многие вопросы сева обсуждаются на заседаниях правления колхоза, на собраниях первичной парторганизации, на бригадных и общеколхозных собраниях. К тому же, как показывает опыт прошлых лет, на подготовку данного вопроса требуется много времени, ввиду чего исполком, как правило, запаздывал с обсуждением этого вопроса, занимался пересказом и критикой лишь старых недостатков, которые уже нельзя было устранить. Депутаты указывали, что на обсуждение исполкома надо вынести вопрос не вообще о подготовке к севу, а о состоянии сельскохозяйственного инвентаря или о вывозе удобрений в поле и т. п., то есть ряд конкретных вопросов, и чтобы исполком ими занимался систематически. Предложения депутатов были учтены при утверждении плана работы.

После организованного изучения депутатами-активистами проекта плана работы Потыличского сельского Совета и внесения в него соответствующих корректив он обсуждался на заседании исполкома с участием председателей постоянных комиссий сельского Совета, актива села, передовых колхозников, работников МТС, торговых учреждений, предприятий местной и кооперативной промышленности. При этом много было внесено дополнений и изменений к плану. Так, например, депутат Дубневич П. И. предложил заслушать на заседании исполкома вопрос о работе огородной бригады. Граждане Лелик П. В. и Курицкая М. М. предложили обсудить на сессии Совета вопрос об отчете депутатов перед избирателями. Депутат Мацелко А. И. внес предложение о проведении сельского схода граждан для обсуждения доклада исполкома о ходе выполнения наказов избирателей.

План, рожденный коллективным творчеством членов исполкома, депутатов и активистов, более полно отражает потребности жизни.

Заслуживает внимания порядок планирования работы и исполкома Рыболовского сельского Совета Бронницкого района Московской области. Исполком этого Совета план работы составляет на квартал с участием руководителей постоянных комиссий Совета, членов правлений колхоза, руководителей подчиненных Совету культурно-бытовых учреждений.

Привлечение широкого круга людей к разработке проекта плана позволяет сельскому Совету полнее охва-

тить важнейшие вопросы жизни села и больше вовлечь людей в исполнение намеченных мероприятий. Затем проект плана всесторонне рассматривается и утверждается на сессии сельского Совета, где он, естественно, изменяется, дополняется и улучшается. На сессии депутаты вносят ряд предложений, например, о проверке работы сельской почтовой связи, о посадке декоративных и плодовых насаждений, о привлечении местных рабочих и служащих учреждений к уборке урожая и т. д. Исполком затем докладывает на каждой очередной сессии о результатах выполнения плановых мероприятий.

При планировании работы надо учитывать, что реальность плана состоит не только в правильном и умелом выборе мероприятий, но, главным образом, в организации выполнения плана.

Центральное место в плане должны занимать люди, его исполнители. Поэтому важно, чтобы в планах персонально были указаны исполнители планируемых мероприятий, в первую очередь — члены исполкома, депутаты, активисты. Нельзя ограничиваться планированием только мероприятий, а исполнителей подбирать тогда, когда подойдет срок исполнения. Такое «планирование» приводит к самотеку в работе, поспешности и поверхностности в подготовке вопросов, порождает случайность в работе, что отрицательно сказывается на всей деятельности исполкома. В планах должны быть намечены следующие пункты: кто отвечает за подготовку вопроса; кто готовит материал, то есть проверяет работу учреждений или организаций по обсуждаемому вопросу и собирает другие данные по этому вопросу; кто готовит проект решения (как правило, это делает лицо, готовящее материал); кто привлекается к подготовке вопроса, в том числе из членов постоянных комиссий Совета, специалистов; кто докладывает вопрос — руководители организаций или работники исполкома; кто выступает с содокладом (как правило, к этому привлекаются лица, готовившие материал); кто вызывается на сессию, заседание исполкома, совещание и т. п.

После того как в проекте плана учтены все вышеперечисленные пункты, исполком может просить Совет об утверждении плана на ближайшей очередной сессии. Утвержденный план работы исполкома приобретает обязательную юридическую силу для исполнителей, предо-

ставляет им соответствующие права и возлагает на них определенные обязанности. Его необходимо выполнять точно и в установленные сроки.

Многие исполкомы сельских Советов сами утверждают планы своей текущей оперативной работы и не вносят их на рассмотрение сессии Совета. С формальной стороны это не является каким-либо нарушением. Однако опыт передовых сельских Советов показывает, что утверждение плана работы исполкома Советом повышает роль и авторитет самого Совета как органа государственной власти на селе, обеспечивает лучший контроль Совета за деятельностью исполкома и постоянных комиссий, дает ему возможность определять направление работы своих органов. Об этом свидетельствует практика многих сельских Советов Московской, Закарпатской, Львовской, Иркутской, Сумской и других областей.

Так, например, исполком Косовщинского сельского Совета Сумской области после обсуждения плана работы на первый квартал 1956 года на своем расширенном заседании поставил этот проект на утверждение Совета. Совет внес ряд изменений и уточнений в план, в том числе пункт о мерах по снижению себестоимости сельскохозяйственной продукции в колхозе имени Ленина. Докладывал на сессии по этому вопросу председатель колхоза имени Ленина, а готовили материал и проект решения председатель постоянной сельскохозяйственной комиссии, агроном и зоотехник колхоза. Привлекались к подготовке данного вопроса также депутаты, активисты, которые работают в постоянной сельскохозяйственной комиссии, и специалисты МТС. На сессию были приглашены директор и старший агроном МТС, бригадиры и главный бухгалтер колхоза. Благодаря хорошей подготовке вопроса стало возможным наметить конкретные меры по снижению себестоимости сельскохозяйственной продукции в колхозе имени Ленина.

Косовщинский сельский Совет имеет богатый опыт по организации населения на выполнение различного рода хозяйственных и культурных мероприятий. При помощи населения построены баня, новые колодцы, проведено озеленение улиц и ремонт мостов в селе Косовщина и хуторе Чернецкий, закончена радиофикация хутора Лынив Яр, отремонтировано помещение клуба и т. п.

Правильное планирование оперативной работы яв-

ляется залогом дальнейшего повышения уровня организаторской работы исполкомов, улучшения их руководства хозяйственным и культурным строительством на селе. Однако следует отметить, что отдельные исполкомы сельских Советов все еще безразлично относятся к планированию, составляют нереальные планы, не привлекают депутатов и активистов к выполнению планируемых мероприятий. Так, например, исполком Семерекивского сельского Совета Куликовского района Львовской области на июнь 1956 года планировал рассмотреть на заседаниях исполкома и сессии Совета шесть вопросов. В плане указывалось, что председатель сельского Совета докладывает по трем вопросам, председатель колхоза — по двум и по одному вопросу — продавец магазина. Следовательно, какое-либо участие в работе исполкома его членов, депутатов, постоянных комиссий, актива не предусматривалось.

Совершенно понятно, что такая практика не может быть признана правильной. Это своеобразная форма зажима критики снизу, проявление канцелярско-бюрократических методов руководства, что должно со всей решительностью устраняться.

Одной из форм связи исполкомов с трудящимися и вовлечение их в активную работу Совета является обсуждение исполкомом докладов и сообщений работников колхозов, непосредственно отвечающих за данный участок работы, например, бригадиров, заведующих фермами и т. д. Это дает возможность исполкому Совета лучше разобраться в состоянии дел, детальнее вникнуть в производство, наметить более конкретные меры по ликвидации имеющихся недостатков и повысить ответственность непосредственных исполнителей.

Однако наблюдаются случаи, когда в планах работы некоторых исполкомов вовсе не указываются исполнители, а в некоторых планах в графе «Кто готовит вопрос и вызывается на заседание» обычно неконкретно указывают — «депутаты, актив». Это неправильно.

Депутаты и активисты работают в той или иной постоянной комиссии сельского Совета, поэтому в зависимости от характера обсуждаемого вопроса необходимо вызывать персонально тех депутатов и активистов, которые имеют к нему прямое отношение. Практика вызова на заседание исполкома депутатов вообще без опреде-

ленных поручений приводит лишь к напрасной трате времени, обезличке и безответственности.

Наряду с составлением общего плана работы исполкома председатель и секретарь сельского Совета оказывают необходимую помощь постоянным комиссиям Совета в планировании их работы. Для этого они знакомят комиссии с планом работы исполкома, с его основными положениями, определяющими направление работы на планируемый период, ориентируют комиссии на выполнение первоочередных и наиболее важных задач, стоящих перед Советом. В соответствии с этими задачами комиссии сами намечают вопросы и утверждают план своей работы.

Исполком не может навязывать комиссиям запланировать те или иные мероприятия, он только имеет право им рекомендовать, просить их и помогать им в работе. Секретарь сельского Совета оказывает техническую помощь комиссиям при составлении плана. Обусловливается это тем, что постоянные комиссии являются органами Совета, а не исполкома. Сами постоянные комиссии по поручению Совета имеют право проверять отдельные участки работы исполкома и докладывать Совету об этом на его сессиях.

Но такой порядок взаимоотношений постоянных комиссий и исполкомов не исключает привлечения комиссий к выполнению плановых мероприятий исполкома. Больше того, исполком в своей работе опирается на постоянные комиссии Совета, которые в свою очередь призваны помогать исполкому как постоянно действующему органу Совета. Только при тесном контакте и согласованности в их работе достигается необходимая целеустремленность в осуществлении задач, стоящих перед сельскими Советами.

Исполкомы сельских Советов заботятся о том, чтобы планы работы постоянных комиссий выполнялись. Этот вопрос всегда является предметом обсуждения на совещаниях председателей и членов постоянных комиссий, проводимых исполкомами сельских Советов. Исполкомы сельских Советов всемерно помогают постоянным комиссиям в осуществлении ими плановых заданий, в том числе путем предоставления технических средств, материалов, помощи кадрами, специалистами и т. п. Так, например, постоянная комиссия здравоохранения сельско-

го Совета села Волица Рава-Русского района Львовской области проверяла работу медпункта села по оказанию им медицинской помощи населению. В процессе проверки возникла необходимость пригласить специалистов-медиков. Исполком сельского Совета через исполком районного Совета добился приглашения нужных специалистов-медиков из районных лечебных учреждений. В результате этого постоянная комиссия смогла более глубоко изучить работу сельского медицинского пункта, вскрыть причины обнаруженных недостатков, наметить пути их устранения и квалифицированно подготовить данный вопрос для обсуждения сессией Совета. Так достигается необходимая координация в выполнении работы исполкома сельского Совета и его комиссий.

III. ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ИСПОЛКОМОВ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

В основе повседневной практической деятельности Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов лежит ленинский принцип коллегиальности.

Принцип коллегиальности в работе исполкома состоит в том, что важнейшие вопросы его работы решаются не единолично председателем, а с участием всех членов исполкома.

Только те решения исполкома являются правильными, которые приняты на основе глубокого изучения вопроса, при условии широкого и свободного обмена мнениями, которые воплощают в себе коллективный опыт членов исполкомов и представителей советской общест-венности. Строгое соблюдение принципа коллегиальности гарантирует от ошибок и однобокости, неминуемых в решениях, принятых единолично.

Как общее правило, заседания исполкомов сельских Советов созываются один-два раза в месяц. Однако бывает и так, что отдельные исполкомы редко созываются. Руководители таких исполкомов пытаются обычно оправдывать нарушения принципа коллективного руководства необходимостью оперативного решения вопросов. Но оперативность ничего общего не имеет с нарушением принципа коллегиальности, прав членов исполкома. Коллегиальность не исключает, а предполагает оперативность в работе.

Правильно понятая оперативность в работе состоит: во-первых, в умелом проведении заседаний исполкома, на которых достигается деловое, принципиальное, критическое обсуждение вопросов и принятие решения с учетом всех реальных возможностей, вытекающих из местных особенностей, и, во-вторых, в личной инициативе и персональной ответственности каждого работника за порученное дело.

В. И. Ленин учил, что «коллегиальное обсуждение и решение всех вопросов управления в советских учреждениях должно сопровождаться установлением самой точной *ответственности каждого* из состоящих на любой советской должности лиц за *выполнение определенных*, ясно и недвусмысленно очерченных, заданий и *практических работ*»¹. Коллегиальное руководство ничего общего не имеет с заседательской суетой, волокитой и безответственностью. Умелое сочетание коллегиальности с персональной ответственностью обеспечивает успех организационного руководства в деятельности исполкомов.

Искусство правильного руководства состоит в том, чтобы своевременно найти основное звено среди очередных задач, которые стоят перед исполкомом сельского Совета, принять правильное решение и добиться его выполнения. Правильные решения имеют большую организующую и мобилизующую силу. Они направляют энергию, волю и действия трудящихся села на успешное проведение в жизнь задач, поставленных партией и правительством.

Опыт ряда исполкомов сельских Советов наглядно показывает, что одним из важнейших условий принятия правильных решений является организационно-техническая подготовительная работа, проводимая до заседания исполкома. Намечается эта работа с своевременного уведомления участников намечаемого заседания о дне и времени созыва заседания, о его повестке. С этой целью председатель и секретарь сельского Совета за пять-шесть дней уточняют повестку дня заседания исполкома в соответствии с планом и круг лиц, которых необходимо **вызвать** или пригласить на заседание. Затем секретарь сельского Совета в письменной или в устной форме уведомляет об этом членов исполкома и приглашенных лиц.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 326.

Уведомлять нужно независимо от того, знают или не знают члены исполкома о дне заседания, которое предусмотрено планом работы.

Своевременное уведомление дает возможность членам исполкома и приглашенным лицам более тщательно подготовиться к заседанию, продумать вопросы, изучить на месте те или другие факты, на основе которых можно будет внести свои предложения и отстаивать их. Там, где члены исполкома не знают своевременно повестки дня заседания, они, конечно, не будут подготовлены к деловому, принципиальному обсуждению вопросов, и заседание может пройти формально.

В процессе подготовки заседания исполкома сельского Совета необходимо организовать изучение всех материалов по повестке дня теми лицами, которые отвечают за подготовку вопросов и докладывают о них на заседании, а также председателем и секретарем сельского Совета. Непосредственное изучение председателем сельского Совета всех материалов по вопросам, выносимым на обсуждение исполкома, дает ему возможность хорошо ориентироваться в них, правильно вести заседание, лично принимать участие в обсуждении, направлять прения на освещение более существенных сторон дела.

До заседания секретарь сельского Совета изучает проект решения, составленный лицами, которые готовили вопрос, вносит свои коррективы и знакомит с проектом членов исполкома. Это дает возможность членам исполкома сосредоточить свое внимание на главном, уточнить отдельные положения проекта и дополнить его. Секретарь готовит помещение для заседания и обеспечивает членов исполкома нужными материалами. Хорошо подготовленные заседания и начинаются своевременно, и проходят по-деловому, при высокой активности членов исполкома и приглашенных лиц.

Надлежащим образом готовятся и проводятся, например, заседания исполкома Банюнинского сельского Совета Ново-Милятинского района Львовской области. Исполком этого Совета основное внимание сосредоточил в 1956 году на развитии различных отраслей сельского хозяйства и животноводства. Председатель сельского Совета С. И. Тимчишин, готовя заседание исполкома по вопросу заготовки силоса и других кормов, побывал в поле, бригадах, фермах, где изучил все возможности

успешного выполнения плана заготовки силоса и других кормов, принял меры к устранению недостатков, которые имели место в организации проведения данного мероприятия. В беседах с депутатами, колхозниками председатель сельского Совета выяснил, что все еще плохо организован труд колхозников на заготовке силоса и других кормов, правление колхоза слабо контролирует осуществление мероприятий, по заготовке кормов, плохо отремонтированы дороги для подвоза зеленой массы для силоса и вывозки сена и т. п. Такое непосредственное ознакомление с состоянием дела на месте дало возможность подготовить конкретный и содержательный доклад, помогло сельскохозяйственной комиссии сделать деловой содоклад, наметить необходимые меры по устранению имеющихся недостатков. В обсуждении данного вопроса на заседании исполкома приняло участие девять человек.

Исполком Банюнинского сельского Совета указал правлению колхоза на необходимость усиления контроля за выполнением плана заготовки силоса и других кормов, обязал дорожную бригаду ускорить ремонт дорог для подвозки зеленой массы и т. п. В решении указаны исполнители по каждому вопросу. Детальное обсуждение и конкретное решение обогатило участников заседания опытом работы, нацелило их на осуществление принятого решения. В претворении данного решения в жизнь активное участие приняли сами члены исполкома, депутаты.

Хорошо подготовленное и проведенное заседание исполкома сельского Совета превращается в школу практического руководства, благодаря чему укрепляется государственная дисциплина, воспитывается социалистическое отношение к труду и общественным обязанностям. Само собой понятно, что все это достигается в результате повседневной, живой организаторской работы исполкома сельского Совета в массах.

На широкий советский и колхозный актив опирается в своей работе исполком Рачинского сельского Совета Дубновского района Ровенской области. Для того чтобы обеспечить правильное решение того или другого вопроса, исполком заблаговременно поручает депутатам и активистам сельского Совета проверку отдельных участков работы, привлекает их к подготовке решений. Депутаты и активисты всегда добросовестно относятся к выполне-

нию поручений исполкома, активно помогают ему в работе.

Важное значение имеет повестка дня заседаний. Ясно, что в повестке дня не следует ставить много вопросов, а также вопросов, которые можно решить распоряжением председателя сельского Совета. Нельзя, например, признать правильной практику исполкома Збоищанского сельского Совета Брюховичского района Львовской области, который на своих заседаниях решает такие вопросы, как выдача справок отдельным лицам о месте их проживания, об определении детей отдельных граждан в детские ясли и т. п. Такая практика свидетельствует о том, что председатель сельского Совета не хочет брать на себя ответственность и старается спрятаться за решение исполкома. Коллегиальная работа исполкома не должна проводиться в ущерб личной инициативе и самостоятельности в работе председателя и членов исполкома.

Заседание исполкома сельского Совета — это важнейшая и законная организационная форма его деятельности, в которой происходит коллективное обсуждение вопросов и принимаются решения, содействующие исполкомам осуществлять свои государственные функции.

IV. РЕШЕНИЯ ИСПОЛКОМОВ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Сельские Советы и их исполнительные комитеты, выполняя возложенные на них задачи, принимают в пределах предоставленных им прав решения и дают распоряжения. Правильное, законное решение или распоряжение сельского Совета и его исполкома — это авторитетное государственное предписание, обязательное к исполнению.

Решения и распоряжения сельских Советов и их исполкомов выполняют свою роль лишь тогда, когда они основаны на законе и изданы во исполнение закона, во всем соответствуют требованиям социалистической законности.

Сущность социалистической законности состоит в точном и неуклонном соблюдении и исполнении советских законов всеми государственными органами, должностными лицами, общественными организациями и гражданами СССР.

Социалистическая законность является руководящим началом во взаимоотношениях органов государственной власти и управления с населением. Все взаимоотношения государственных органов и населения разрешаются только на основе требований советских законов, в результате чего исключается произвол со стороны должностных лиц в отношении советских граждан.

Коммунистическая партия и Советское правительство всегда уделяли и уделяют большое внимание укреплению социалистической законности как метода деятельности государственных органов и средства охраны прав советских граждан. В. И. Ленин неоднократно со всей силой подчеркивал, что необходимо свято соблюдать законы и предписания Советской власти и следить за их исполнением всеми.

XX съезд партии одобрил мероприятия ЦК КПСС по укреплению социалистической законности и обязал все партийные и советские органы бдительно стоять на страже законности, решительно и сурово пресекать всякое проявление беззакония, произвола, нарушения социалистического правопорядка.

Советские законы одинаково обязательны для всех людей, независимо от их заслуг и занимаемых постов в партийном и государственном аппарате. Партия требует снимать с постов тех работников, которые считают, что советские законы писаны не для них, и строго наказывать их за нарушение законов.

Исполкомы сельских Советов в своей практической деятельности призваны строго соблюдать требования социалистической законности и обеспечивать соблюдение советских законов всеми гражданами, должностными лицами, учреждениями и предприятиями на подведомственной им территории. Социалистическая законность требует, чтобы решения и распоряжения исполкомов сельских Советов, во-первых, всегда основывались на законе и отвечали его целям, во-вторых, издавались в пределах компетенции исполкомов сельских Советов, то есть по тем вопросам, которые исполком вправе разрешать, в-третьих, принимались в установленном законом порядке и в соответствующей форме. Решения исполкомов сельских Советов всегда должны быть направлены на охрану и осуществление прав советских граждан.

Соблюдение этих требований является обязательным

для исполкомов сельских Советов при издании ими решений и даче распоряжений. Опыт показывает, что большинство исполкомов сельских Советов строго соблюдает их. Но нередко еще случаи нарушения этих требований.

Иногда работники исполкомов сельских Советов вследствие недостаточного знания законов решают отдельные вопросы без законного для этого основания. Так, например, исполком сельского Совета села Нагоряны Пустомытовского района Львовской области, рассмотрев вопрос «О неявке на сессию депутата Замасло М. В.», вынес ему строгий выговор с предупреждением. Но согласно статье 123 Конституции УССР и соответствующим статьям конституций других союзных республик депутаты ответственны перед своими избирателями, которые могут отозвать депутата в установленном законом порядке, если он не выполняет своих депутатских обязанностей. Других мер законом не предусмотрено. В приведенном примере нарушено первое требование законности актов, которое состоит в том, что последние должны всегда основываться на законе и отвечать его цели.

Встречаются и такие случаи, когда исполкомы сельских Советов выходят за пределы своей компетенции, выносят решения, которые должны выносить другие органы, и тем самым нарушают требование законности актов. Так, исполком Гримайловского сельского Совета Немировского района Львовской области, рассмотрев на своем заседании вопрос о строительстве клуба, вынес решение, которым обязывал председателя колхоза немедленно передать принадлежащий колхозу лесоматериал на строительство клуба. Ясно, что это решение является незаконным, ибо исполком в данном случае вышел за рамки своей компетенции. Известно, что исполкомам сельских Советов не дано право вмешиваться в хозяйственную деятельность колхозов и, в частности, права распоряжаться колхозным имуществом.

На заседании исполкома Вороняцкого сельского Совета Бусского района Львовской области рассматривался вопрос о ходе выполнения плана мобилизации средств. По данному вопросу было принято такое решение: обязать председателя колхоза уплатить налог за колхозников деньгами колхоза, предназначенными для выдачи на трудодни. Исполком нарушил пункт «б» статьи 24 Закона о сельскохозяйственном налоге, согласно которому

райфинотделом составляется опись имущества недоимщика и дело о неуплате налога направляется в народный суд. Недоимка взыскивается в судебном порядке. Уплата налога за колхозников, как это сделало правление данного колхоза на основании незаконного решения исполкома, является нарушением Устава сельскохозяйственной артели, принятого колхозом.

Исполком сельского Совета села Липова Береговского района Закарпатской области своим решением сбязал обоих сыновей гражданки С. платить ей алименты — по 50 кг пшеницы и 100 кг картофеля в год. Но известно, что право взыскивать алименты принадлежит суду, а не сельскому Совету. Это решение свидетельствует о том, что исполком Липовского сельского Совета в данном случае превысил свои права.

Важное значение имеет соблюдение порядка принятия решения, например, наличие кворума — определенного количества членов исполкома на заседаниях исполкома. Решения исполкомов сельских Советов всегда должны приниматься после соответствующего их обсуждения на заседаниях при наличии абсолютного большинства членов исполкомов.

Между тем в практике встречаются отдельные случаи нарушения этого принципа. Так, например, исполком Романовского сельского Совета Бобркского района Львовской области иногда проводит заседания и принимает решения в отсутствие большинства членов исполкома. Ясно, что такие решения являются незаконными, хотя бы по содержанию они были и правильными.

Форма решения играет также существенную роль в укреплении социалистической законности и правопорядка. Она придает решению определенную структуру, наделяет его свойствами, необходимыми для признания этого решения действительным. В решении должны быть указаны число, месяц, год издания, порядковый номер, соответствующие подписи и т. п.

Как правило, решения и распоряжения исполкомов сельских Советов всегда издаются в письменной форме. Однако председатель сельского Совета может давать распоряжения и в устной форме, что в ряде случаев обусловливается требованиями оперативного руководства. Но если распоряжение дается в устной форме, то желательно, чтобы председатель сельского Совета для кон-

троля вел бы учет данных им распоряжений. Так, председатель сельского Совета села Гийче Рава-Русского района Львовской области М. А. Збышко важнейшие свои устные распоряжения фиксирует в книге записей, чем добивается четкости в работе и лучшей проверки исполнения.

Незаконные решения и распоряжения исполкома сельского Совета могут быть отменены и изменены самим исполкомом, а также сельским Советом на своей сессии и исполкомом районного Совета депутатов трудящихся. Единоличные распоряжения председателя сельского Совета могут также быть отменены или изменены им лично.

Помимо перечисленных требований, решения и распоряжения исполкомов сельских Советов должны соответствовать принципам конкретного, дифференцированного и оперативного руководства.

Решения и распоряжения тогда являются конкретными, когда в них на основе глубокого изучения дела точно и ясно сформулировано, что необходимо сделать, намечены пути и средства выполнения, указаны сроки и ответственные лица за выполнение этих решений, а также порядок контроля и проверки исполнения решений. Конкретность актов зависит от знания самого существа дела. Правильно говорила председатель Темкинского сельского Совета Смоленской области товарищ Панфилова, что «руководить конкретно — это значит хорошо разбираться в обстановке, понимать, какая задача в данное время является главной, и, сосредоточив все усилия, решать ее энергично и по-боевому». В соответствии с этим: «Мы и решения принимаем,— отмечала далее товарищ Панфилова,— заботясь в первую очередь, чтобы они были конкретными и у людей оставалась твердая уверенность, что они будут выполнены».

Требование дифференцированного руководства означает, что в актах исполкомов сельских Советов должны учитываться особенности каждого объекта руководства, например, каждой бригады, колхоза. Эти особенности могут проявляться в характере личного состава бригады, в территориальном размещении работ и т. п. Решения должны выноситься с учетом всех этих особенностей. Только таким образом можно избежать шаблонных и поверхностных решений, то есть решений, в которых да-

ются стандартные предписания всем предприятиям, учреждениям и организациям, без учета их специфики.

Требование оперативного руководства состоит в том, чтобы решения и распоряжения исполкомами сельских Советов принимались в момент, необходимый для успешного выполнения определенной задачи, чтобы они своевременно были доведены до исполнителей. Оперативность сопряжена также с проверкой исполнения и требует, чтобы председатель исполкома повседневно был в курсе исполнения решения.

Решения поверхностные и общие, принятые без учета требований конкретного, оперативного и дифференцированного руководства, без глубокого знания дела, не имеют действенной силы. Они никого и ни к чему не обязывают, никого не мобилизуют и не поддаются проверке.

Каждое решение должно быть надлежащим образом оформлено, написано грамотно, четко, понятным для его исполнителей языком. Неточная формулировка может привести к неправильному пониманию решений и распоряжений исполкомов, к искажению их содержания, а иногда и к нарушению закона. Неясно написанное решение можно понимать по-разному, в то время как укрепление законности и правопорядка требует одинакового понимания и одинакового выполнения этого решения всеми, кого оно касается.

V. РАБОТА С КАДРАМИ И АКТИВОМ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Известно, что главным во всей организаторской работе является подбор кадров, их расстановка и проверка исполнения ими своих обязанностей.

Успех всякого дела решают люди, кадры. Активно-творческая роль Советского государства осуществляется прежде всего в организаторской работе кадров государственного аппарата, с помощью которых советский народ под руководством Коммунистической партии проводит свою внутреннюю и внешнюю политику.

Работа с кадрами заключается в том, чтобы: ценить и уважать работников; тщательно изучать достоинство и недостатки каждого работника, знать его способности и возможности, заботливо учить и выращивать кадры; смело выдвигать новых, молодых работников; умело со-

четать молодые и старые кадры в общей работе учреждений и организаций; расставлять людей так, чтобы каждый работник чувствовал себя на месте и мог дать максимум того, что может дать по своим способностям; своевременно избавляться от негодных кадров — бюрократов и зазнавшихся работников.

Подбор и расстановка кадров прежде всего должны быть подчинены выполнению политических, хозяйственных и культурных задач. Так, например, мероприятия Коммунистической партии и Советского правительства по крутому подъему сельского хозяйства, проводимые на основе решений сентябрьского Пленума ЦК КПСС 1953 года и XX съезда КПСС 1956 года, потребовали новой расстановки кадров. Соответствующим образом проведена реорганизация партийного и советского государственного аппарата; МТС, колхозы и совхозы укреплены новыми руководящими, техническими, агротехническими и другими кадрами.

Коммунистическая партия и Советское правительство постоянно заботятся о подготовке высокоидейных, сознательных, принципиальных и знающих дело кадров, особенно из местного коренного населения. Партия требует освобождать от исполнения служебных обязанностей непригодных работников и покончить с порочной практикой перевода таких работников из учреждения в учреждение, из отдела в отдел.

Работа сельских Советов с кадрами — это работа по идейно-политическому воспитанию, подбору и расстановке руководящих работников сельских Советов, депутатов и активистов Совета, а также служащих сельских культурно-просветительных и иных учреждений.

Повседневная забота о выращивании руководящих кадров является первоочередной задачей сельских Советов. Теперь, когда все отрасли народного хозяйства, в том числе сельского хозяйства, оснащены передовой техникой, а культурный уровень советского народа неизмеримо вырос, требования к руководящим кадрам сельских Советов стали более высокими. У руля руководства должны стоять знающие свое дело люди, способные ценить все новое, передовое и творчески развивать его.

В процессе подбора и расстановки работников сельские Советы учитывают морально-политические и деловые качества каждого из них.

Морально-политические качества проявляются в преданности работника советскому народу и делу коммунизма, в знании марксизма-ленинизма, политики партии и государства, в неуклонном проведении этой политики в жизнь, в принципиальности, честности и правдивости.

Деловые качества работника — это наличие у него специальных знаний, требуемых по роду работы. Для работников сельских Советов нужны знания принципов управления и организаторской деятельности, их правильного применения, требований законности и правопорядка. Необходимо также знать экономику села, совхозов и колхозов, предприятий местной промышленности, основы агротехники, организации труда в колхозах и на предприятиях.

Формы воспитания кадров сельских Советов и сельского советского актива разнообразны.

К ним относятся: партийное просвещение; проведение специальных семинаров для работников сельских Советов, на которых, кроме общеполитических, экономических и агротехнических вопросов, изучается советское строительство; обучение в сельских депутатских школах по изучению и обобщению практики работы местных Советов; проведение инструктивных бесед по отдельным вопросам повседневной работы Советов; организация экскурсий в передовые сельские Советы для обмена опытом работы и т. п.

Важным и весьма действенным методом воспитания кадров села является критика и самокритика их деятельности, в особенности критика снизу, со стороны народных масс. Практика показывает, что любой хороший работник, если его поставить в условия всеобщего восхваления и отсутствия критики, проходить мимо его ошибок, может стать плохим работником. Критика подтягивает работников, укрепляет государственную дисциплину и законность. Она воспитывает кадры в духе непримиримости к недостаткам, к фактам нарушения законности и служит делу общего подъема в работе.

Большое внимание повышению идейно-политического уровня и деловой квалификации работников сельских Советов уделяется, например, в Кемеровской области. На семинарах председателей сельских и поселковых Советов, систематически проводимых исполкомом Кемеровского областного Совета депутатов трудящихся, разъясняются

советские законы, решения центральных и местных партийных и советских органов, обсуждаются мероприятия по практическому выполнению очередных задач, изучаются вопросы организационно-массовой работы, укрепления социалистической законности и др. Эти семинары используются и для обмена опытом работы. На них работники сельских Советов делятся опытом о формах и методах своей работы.

На одном из таких семинаров председатель Чертинского поселкового Совета поделился опытом работы по привлечению депутатов постоянных комиссий поселкового Совета к участию в подготовке и проведении сессии Совета. Председатель Тарабаринского сельского Совета Ленинск-Кузнецкого района рассказал о практике работы исполкома в проведении мобилизации трудящихся на выполнение решений партии и правительства по подъему сельского хозяйства, а также о том, как выполняются указы и предложения избирателей.

Председатель Полысаевского поселкового Совета поделился опытом работы по благоустройству рабочего поселка. Он рассказал, как депутаты поселкового Совета вместе с уличными комитетами провели собрания трудящихся. На них было решено, чтобы каждый житель поселка отработал не менее 16 рабочих часов по благоустройству поселка. В результате весь жилой фонд был полностью отремонтирован, построено 1465 погонных метров водопроводной линии, 3125 — канализации, 1240 — ограды, сооружены 4 водопроводные будки, посажено 4680 деревьев. Трудящиеся отработали на благоустройстве поселка свыше 35 тысяч рабочих часов.

Обмен опытом оживляет семинарские занятия, делает их более целеустремленными.

Передовые сельские Советы для проведения семинарских занятий привлекают руководящих работников обкома партии и облисполкома, райкомов партии и райисполкомов, суда, прокуратуры и других учреждений. На семинарах работников сельских Советов Львовской области выступают руководители исполкома областного Совета, партийных органов, руководители отраслевых органов управления, специалисты сельского хозяйства, преподаватели кафедры государственного и административного права Львовского государственного университета имени И. Франко. Тематику семинаров планируют испол-

комы районного и областного Советов. Она включает в себя чтение лекций по советскому государственному праву, советскому строительству, социалистической законности, экономике сельского хозяйства, местной промышленности, агрономическим знаниям и по общеполитическим вопросам. В лекциях широко используется передовой опыт лучших сельских Советов и колхозов области, а также подвергаются критике недостатки в работе, указываются пути их устранения и предупреждения.

Оправдывает себя практика проведения семинаров председателей и секретарей сельских Советов по вопросам изучения опыта организационно-массовой работы отдельных сельских Советов. Так, например, на семинаре председателей и секретарей сельских Советов Ходоровского района Дрогобычской области обсуждалась практика работы исполкомов сельских Советов по организации контроля за выполнением директив партии и правительства и своих собственных решений, а также практика деловодства в сельских Советах.

С докладом по первому вопросу выступил председатель исполкома районного Совета депутатов трудящихся. Он на конкретных примерах показал, как ленинские принципы организации контроля и проверки исполнения применяются в деятельности исполкомов сельских Советов. Докладчик отметил и хорошую работу ряда исполкомов сельских Советов и подверг критике недостатки, которые имели место в работе исполкомов отдельных сельских Советов. Он указал на наиболее типичные недостатки в организации контроля и проверки исполнения, а именно эпизодичность контроля, слабое привлечение к этому делу советского актива и широких масс, вскрыл причины этих недостатков и наметил пути их устранения.

По второму вопросу с докладом выступил секретарь исполкома районного Совета депутатов трудящихся.

Докладчик рассказал, как надо вести прием и регистрацию поступающих документов, каким должен быть порядок оформления и хранения документов и архива, приема и регистрации заявлений и жалоб граждан, подготовки, оформления и рассылки решений и т. п.

Оба доклада были широко обсуждены присутствующими, которые поделились опытом своей работы по организации контроля исполнения и осуществлению деловодства.

годства в сельских Советах. После семинара была проведена экскурсия в передовой сельский Совет. Семинар, проведенный при активном участии присутствующих, обогатил их знания в области советского строительства.

Систематическая работа исполкома Ходоровского районного Совета депутатов трудящихся с председателями и секретарями сельских Советов благотворно сказывается на оживлении организаторской работы сельских Советов района.

Основная обязанность по проведению семинаров председателей и секретарей сельских Советов лежит на исполкомах районных Советов и райкомах партии, которые организуют работу этих семинаров.

Работа семинаров ведется в плане повышения качества советской работы на селе, в районе, усовершенствования советского государственного аппарата, улучшения работы сельских Советов.

Но до сих пор еще не везде и не всегда семинары сельских работников проходят на должном уровне. Очень часто их превращают в совещания по текущим вопросам работы, иногда они приобретают характер «накачки» или митинга. Нередко семинары проводятся без надлежащей подготовки и ясно выраженной цели. Так, на семинаре председателей и секретарей сельских Советов Каменского района Молдавской ССР был поставлен доклад председателя Грушанского сельского Совета тов. Унторы об опыте работы этого Совета. Докладчик, не подготовившись к семинару, говорил в общем плане и общими фразами вроде: «Исполком составляет план работы...», «Сельскохозяйственная комиссия хорошо помогает колхозу, другие также хорошо работают...» и т. п. В докладе не было главного, то есть не показано, как работает сельский Совет и его исполком, какие формы и методы он использует и т. д. После доклада выступили руководители других сельсоветов и говорили... о выполнении колхозами сельскохозяйственных планов. Обмена опытом советской работы на семинаре не получилось.

Большое значение в работе с кадрами сельских Советов имеет инструктирование и инспектирование работников, практическое их обучение. Инструктирование и инспектирование сельских Советов, в том числе по вопросам организационно-массовой работы, позволяет предметно воспитывать кадры, обучать их на лучших образцах

работы, что весьма эффективно способствует улучшению всей их деятельности.

Большое внимание этому делу уделяют, например, исполкомы Львовского и Ивановского областных Советов.

Инструкторы исполкома Львовского областного Совета депутатов трудящихся, бывая в селах, не ограничиваются лишь выявлением недостатков в работе сельских Советов и их регистрацией. Вскрыв те или иные недостатки, они оказывают непосредственно на месте помощь сельскому совету, показывают работникам сельских Советов, как необходимо организовать свою работу, предупредить недостатки. Так, например, инструкторы исполкома областного Совета, которым было поручено изучить вопрос о рассмотрении заявлений и жалоб трудящихся в исполкомах Брюховичского, Збоищанского и Водянского сельских Советов Брюховичского района, провели беседу с председателями и секретарями этих Советов. Они разъясняли им, как надо вести учет заявлений и жалоб трудящихся, организовывать проверку фактов, которые указываются в заявлениях и жалобах, в какие сроки должны рассматриваться заявления и жалобы в сельских Советах. Инструкторы с участием председателей и секретарей сельских Советов проверили факты, о которых сообщалось в ряде заявлений и жалоб трудящихся, показав на практике, как проводить эту работу. Такое инструктирование, несомненно, является хорошим средством оказания помощи сельским Советам в овладении ими искусством организаторской работы.

Особая роль в обобщении и распространении опыта работы Советов принадлежит инструкторам исполкомов районных и областных Советов, деятельность которых следует всемерно улучшать. Между тем многие исполкомы используют их не по назначению, загружают канцелярской технической работой, нередко превращают их в сборщиков различного рода справок, отчетов и т. п.

К тому же кадры инструкторов в большинстве случаев все еще недостаточно подготовлены. Инструктор — это и организатор и инспектор. Он не только контролирует и проверяет работу, но также инструктирует сельские Советы, учит их работать, оказывает им практическую помощь. Поэтому инструкторы комплектуются из людей, имеющих большой жизненный опыт, желатель-

но с высшим юридическим образованием, знающих и любящих работу с местными кадрами.

Большую работу проводит исполком Львовского областного Совета депутатов трудящихся совместно с партийными органами по обобщению и широкой популяризации передового опыта советского строительства в области. Он систематически издает бюллетени о работе сельских Советов. В бюллетенях на конкретных примерах убедительно показывается, что хороших результатов добиваются только те Советы, которые строго соблюдают принципы коллективного руководства и главный упор делают на конкретную организаторскую работу депутатов и актива среди масс трудящихся.

Исполком Ивановского областного Совета издает специальные информационные обзоры о передовом опыте сельских Советов. В 1955 году более десяти таких обзоров разосланы на места. В одном из них рассказывалось о том, как Нерльский и Анисимовский сельские Советы организовали борьбу колхозов за образцовую подготовку к зимовке скота. В другом подробно освещалась организаторская работа Бережецкого сельского Совета Гаврилово-Посадского района на уборке урожая и т. д. Облисполком издал также плакат, посвященный опыту работы Милюковского сельского Совета Шуйского района.

Сельские Советы и их исполкомы связаны с населением прежде всего через депутатов. Общеизвестно, что плодотворная работа сельских Советов и исполкомов определяется, главным образом, активностью депутатов, их непосредственным участием в разрешении вопросов хозяйственной и культурной жизни. Отсюда вся важность систематической, повседневной работы с депутатами и активом Совета. Задача этой работы состоит в том, чтобы поднимать роль депутатов как государственных деятелей, правильно расставлять их по участкам работы, держать в курсе политических событий, своевременно знакомить с постановлениями партии и законами Советской власти, инструктировать и привлекать к участию в общественной жизни села.

Передовые исполкомы особое внимание уделяют работе депутатов в избирательных округах. Они планируют и организуют отчеты депутатов перед избирателями, обеспечивают депутатов материалами, необходимыми для

отчетов. Вполне понятно, что депутат не должен ожидать указаний исполкома по вопросу его отчета перед избирателями. Он сам проявляет инициативу в этом деле. Организаторской работой исполком в данном случае лишь помогает депутату.

Передовые исполкомы сельских Советов тщательным образом учитывают указы избирателей, которые получают депутаты во время своих отчетов и повседневной связи с избирателями, в том числе указы, передаваемые депутатами в сельский Совет в устной форме.

Хорошо поставлена работа с депутатами и советским активом, например, в исполкоме Купчинского сельского Совета Бусского района Львовской области. Этот исполком систематически проводит собрания депутатов и актива, их инструктирование, совещания председателей постоянных комиссий. На таких совещаниях председатель сельского Совета знакомит участников с важнейшими политическими событиями в нашей стране, с решениями партии и Советского правительства, с ближайшими задачами, которые стоят перед сельским Советом, подсказывает им, на что нужно обратить внимание на местах.

На собраниях депутатов и актива Купчинского сельского Совета часто обсуждаются вопросы организационно-массовой работы, права и обязанности депутата, выполнение наказов избирателей и др.

Эти совещания используются также для выработки общих организационных мероприятий с целью максимальной мобилизации депутатов, актива и всего населения села на выполнение первоочередных, неотложных задач сельского Совета. Так, например, на одном из таких совещаний при обсуждении вопроса об улучшении работы исполкома и других учреждений села по приему и рассмотрению заявлений и жалоб трудящихся были намечены конкретные меры, направленные на широкое привлечение постоянных комиссий, актива села к участию в осуществлении контроля за своевременным рассмотрением заявлений и жалоб трудящихся.

Значительную работу с депутатами и активом проводит исполком Банюнинского сельского Совета Львовской области. Здесь организуются совещания депутатов и актива, на которых обсуждаются вопросы благоустройства, культуры, работы с детьми, дорожного строительства и т. д. Исполком открыл «комнату депутата» и уютно ее

оборудовал. Колхозники приходят сюда, чтобы поговорить со своими депутатами, получить помощь или консультацию. Здесь протекают заседания комиссий. В комнате имеются карта избирательных округов, различные справочники, сборники законодательства. В Банюнино регулярно работает депутатский кружок по изучению законодательства, советского строительства, экономики сельского хозяйства, часто читаются лекции о международном положении и по важнейшим вопросам жизни нашей страны. К проведению занятий привлекаются учителя, агрономы, врачи и т. д. Занятия в депутатском кружке способствуют повышению деловых и политических качеств депутатов и активистов, их культурного уровня. Депутаты Банюнинского Совета не только активно работают в Совете и поддерживают постоянную связь с избирателями по линии Совета, но и, что особенно важно, они своим личным примером в труде организуют массы на выполнение мероприятий сельского Совета и колхозных органов в сельскохозяйственном производстве.

Характерной чертой работы исполкома Банюнинского сельского Совета является также то, что все вопросы он решает, опираясь на депутатов и широкий актив. Председатель исполкома сельского Совета С. И. Тимчишин всегда советовался с председателями постоянных комиссий и депутатами по важнейшим вопросам хозяйственного и культурного строительства. Так, например, когда выяснилось, что в колхозе затягивается подготовка к весеннему севу, С. И. Тимчишин созвал совещание председателей постоянных комиссий и обсудил с ними, как лучше выяснить причины отставания колхоза в этом деле, какую помощь колхозу и в какой форме может оказать исполком сельского Совета совместно с постоянными комиссиями. Депутаты Совета проверили ход ремонта сельскохозяйственного инвентаря, очистку семенного материала, вывозку на поля минеральных и местных удобрений, готовность транспорта и т. п. Изучив положение дел в колхозе, они выяснили, что не весь сельскохозяйственный инвентарь отремонтирован, минеральные удобрения подвезены неполностью и т. п. Вскрытые недостатки стали предметом обсуждения на заседании исполкома, который затем обеспечил выполнение своего решения, принятого по данному вопросу.

В выполнении этого решения активное участие принимали депутаты сельского Совета. Многие из них были прикреплены по согласованию с правлением колхоза к отдельным отстающим участкам. Так, например, депутаты М. Н. Кулик и С. Т. Тимчишин непосредственно возглавили ремонт инвентаря, другие работали в поле, где своим самоотверженным трудом, личным примером вдохновили колхозников на быстрое и качественное завершение посевных работ. Депутаты осуществляли также общественный контроль за проведением колхозных работ и, таким образом, влияли на них через правление колхоза и сельский Совет.

Результаты незамедлительно сказались — колхоз одним из первых в районе закончил весенний сев.

Исполком сельского Совета таким же путем добивался повышения трудовой дисциплины, производительности труда и на других участках колхозного производства. Вовлечение депутатов и активистов Совета в повседневную деятельность по выполнению ими тех или иных мероприятий стало стилем работы исполкома Банюнинского сельского Совета и явилось одной из лучших форм воспитания депутатов и активистов. Такая практика лишней раз подтверждает, что собственный опыт людей в деле социалистического строительства является первейшим условием их идейно-политического роста.

Настойчивая организаторская работа исполкома Банюнинского сельского Совета принесла свои положительные результаты. Сельский Совет является победителем в социалистическом соревновании по основным показателям в работе.

Важной формой работы Совета с депутатами и активом являются депутатские кружки и школы, которым многие исполкомы сельских Советов уделяют серьезное внимание и планируют их работу. Тематика занятий кружков и школ составляется по согласованию и в соответствии с указаниями партийных организаций. В них значительное место отводится темам по советскому государственному устройству и советскому строительству. В ряде районов составляется общая тематика с учетом особенностей работы отдельных сельских Советов. Методика занятий депутатских кружков обычная. Наряду с лекциями широко практикуются занятия семинарного типа, где ставятся доклады самих участников кружков

и подробно обсуждаются. Такие занятия необходимо заранее готовить, обращая особое внимание на подготовку докладчиков.

Хорошо работает с депутатами и активистами Ново-Варшавский сельский Совет Дробышевского района Омской области. Он заботливо растит и воспитывает советский актив, постоянно держит его в курсе очередных задач, развивает организаторские способности активистов. Председатель сельского Совета Я. Н. Тупал систематически информирует депутатов и активистов Совета о партийных решениях и законах Советской власти, организует и обсуждение важнейших документов. Так, было изучено и обсуждено постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об изменении практики планирования сельского хозяйства», решения XX съезда КПСС, постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об Уставе сельскохозяйственной артели и дальнейшем развитии инициативы колхозников в организации колхозного производства и управлении делами артели» и др.

Решающим условием воспитания кадров сельских Советов является усиление партийного руководства ими. Партийное руководство сельскими Советами осуществляется через членов партии, работающих в этих Советах, а также путем контроля и проверки их работы, организации населения в поддержку сельского Совета. Руководство это осуществляется специфическими формами и методами партийной работы, а не путем администрирования.

Администрирование партийными организациями советских органов, как показывает опыт, ведет к тому, что кадровые работники советских учреждений начинают работать неуверенно, с оглядкой. Администрирование притупляет инициативу, приучает выжидать указаний сверху, действовать лишь после получения соответствующей директивы.

При таком положении многие работники исполкомов Советов вместо того, чтобы взять на себя ответственность за хозяйственное и культурное строительство, по каждому случаю обращаются к партийным организациям для «согласования»:

Правильное партийное руководство состоит в том, что всей хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работой партийные организации руководят через

Советы, не подменяя и не заменяя, а всячески поддерживая их самостоятельность и ответственность в решении государственных вопросов.

Главная задача партийных организаций заключается в том, чтобы вырастить руководящие кадры сельских Советов из местного населения, лучших и активных крестьян данного села и рекомендовать их населению для избрания депутатами сельских Советов. Так именно и поступают организации нашей партии, обеспечивающие подлинное партийное руководство деятельностью сельских Советов.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ В ПРАКТИКЕ РАБОТЫ ИСПОЛКОМОВ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Проверка исполнения — это в значительной степени продолжение работы с кадрами. Она неразрывно связана с устранением ошибок в подборе и расстановке кадров. Хорошо поставленная проверка деятельности кадров дает возможность изучить каждого работника, знать как он работает, обнаружить его способности и недостатки. И, наоборот, без проверки исполнения нельзя знать кадры, оценить, правильно подобрать и организовать их. При этом необходимо проверять людей не по их словам и обещаниям, а по их делам. Ленин требовал, чтобы у работников было соответствие между словом и делом. Проверка исполнения содействует выдвижению новых работников, способных активно бороться за претворение в жизнь поставленных задач, стоять на страже интересов народа и государства.

Однако роль проверки исполнения не сводится к подбору и расстановке кадров. Она имеет более широкое и самостоятельное значение в государственном руководстве. Руководить, организовывать — это значит проверять исполнение, фактическую реализацию директив, законов, решений, постановлений и других актов.

В. И. Ленин писал: *«Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела — в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики»*¹.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 33, стр. 200.

Срывы и недостатки в проверке исполнения есть срывы и недостатки в руководстве в целом. Проверка исполнения не сводится к регистрации положительных или отрицательных фактов, а сопряжена с организацией людей на выполнение конкретных дел, с обеспечением фактического выполнения ими практических мероприятий, с учреждением и исправлением допущенных ошибок. Она определяет стиль в работе учреждения и его руководителей. Так, например, исполком Каменского сельского Совета Болградского района Одесской области добивается успеха в своей работе благодаря систематической и повседневной проверке исполнения мероприятий. Подготовкой к уборке урожая исполком начинает интересоваться еще с весны. В июне он проводит вместе с постоянной комиссией по сельскому хозяйству и активом Совета взаимопроверку готовности к жатве полеводческих и тракторных бригад, а также комбайнов.

Он вместе с постоянной комиссией Совета по благоустройству и дорожному строительству систематически проверяет ход и выполнение дорожных работ в целях обеспечения бесперебойной вывозки хлеба. Перед началом жатвы на сессии Совета обсуждается доклад председателя колхоза о готовности к уборке. На время уборки исполком организует депутатские посты в полеводческих бригадах. Председатель сельского Совета И. М. Караиванский повседневно бывает в бригадах и на других участках работы, помогает депутатам и активистам в организации работ, намеченных правлением колхоза и бригадами, проверяет выполнение решений сельского Совета депутатами и руководителями колхозных работ. Такое внимание делу проверки исполнения повышает уровень всей работы исполкома и Совета в целом.

На заседаниях исполкома и сессиях Совета обсуждаются вопросы, возникшие в результате проверки исполнения.

Председатель известного уже нам сельского Совета села Гийче Рава-Русского района Львовской области М. А. Збышко лично занимается проверкой исполнения советских законов, решений и распоряжений вышестоящих органов, сельского Совета и его исполкома. Для этого ведет учет важнейших директив и следит за их выполнением непосредственно в бригадах, на фермах и на других участках работы. В этой работе М. А. Збыш-

ко опирается на депутатов, постоянные комиссии Совета и сельский актив. Исполком держит тесную связь с колхозом, МТС, школой, медпунктом и другими организациями и учреждениями, глубоко вникает в их дела с целью контроля и оказания им соответствующей помощи. Так, им была организована проверка содержания скота на фермах. Было установлено, что уход за телятами поставлен неудовлетворительно, на МЖФ не всегда в достаточной мере имеется вода, корма расходуются неэкономно. Исполком наметил пути устранения отмеченных недостатков. Члены исполкома, депутаты, работающие в постоянной сельскохозяйственной комиссии, немедленно взялись за организацию выполнения данного решения. В процессе проверки члены постоянной сельскохозяйственной комиссии вместе с зоотехником помогли правлению колхоза ввести правильный распорядок дня и рацион на фермах рогатого скота, а также организовали индивидуальное социалистическое соревнование среди животноводов и доярок.

Проверка исполнения делает организаторскую работу живой, конкретной и оперативной. Она воспитывает кадры в духе высокой принципиальности, деловитости и государственной дисциплины. Проверка подтягивает отстающих, плохо работающих людей, повышает их ответственность за порученное дело. В атмосфере повседневной проверки исполнения у каждого работника повышается требовательность к себе и другим, появляется твердое убеждение в том, что малейшая неисполнительность не останется незамеченной.

Ценность проверки исполнения заключается также в том, что она не дает возможности хорошим работникам зазнаться и опуститься, отстать в работе. В отчете ЦК КПСС XX съезду партии указывается, что контролировать нужно не только нерадивых работников. Контроль необходим и за работой честных людей, ибо контроль — это прежде всего порядок, он дисциплинирует работников, предупреждает от ошибок и повышает их ответственность за порученное дело.

Партия учит, что хорошо поставленная проверка исполнения — это тот прожектор, который помогает освещать состояние работы аппарата в любое время и принимать меры по его улучшению. Особенно важное значение проверки исполнения состоит в том, что она дает

возможность руководителям, организаторам вникать в существо дела и подмечать ростки нового в общественной жизни, выявлять новые формы и методы работы, обобщать их, предвидеть будущее.

Для того чтобы проверка исполнения достигла своей цели, она, во-первых, должна проводиться систематически, а не от случая к случаю, то есть проверять деятельность исполнителей необходимо повседневно, с момента вынесения решения и в ходе претворения его в жизнь, а не только тогда, когда произошел завал в работе; во-вторых, во главе ее обязаны стоять достаточно авторитетные люди, знающие дело, сами руководители, в сельских Советах — это прежде всего председатель, секретарь и члены исполкома Совета; в-третьих, ее необходимо проводить не по бумагам, а на месте работы, в бригадах и звеньях, по фактическим результатам исполнения, привлекая общественность к этому делу; в-четвертых, при проведении проверки исполнения надо выделять важнейшие, главные вопросы, на которых прежде всего следует сосредоточить внимание и силы, добиваясь общего повышения работы, и, наконец, в-пятых, проверку исполнения нужно тесно связать с устранением выявленных недостатков и помощью в работе проверяемым лицам.

Только соблюдение этих основных требований приводит, как показывает опыт, к общему улучшению в работе аппарата и его кадров. Проверка исполнения не может сводиться к тому, чтобы зафиксировать факт выполнения или невыполнения задания, отметить недостатки и наказать виновных. Основная задача проверки исполнения — это глубоко вскрыть причины обнаруженных недостатков, подвергнуть их всестороннему анализу, наметить пути исправления недостатков и тем самым предупредить их возникновение в будущем, добиться более эффективного выполнения решения в данных конкретных условиях. Решение этой задачи происходит лишь в том случае, если проверка исполнения сопровождается инструктированием и практической организацией дела. Инструктирование необходимо в целях правильной ориентировки исполнителей, чтобы они знали не только что сделать, но и как сделать, на чем сосредоточиться, на что направить основное внимание, добиваясь общего успеха в работе. Инструктирование призвано развивать

у работников самостоятельность, умение подходить к делу осмысленно, творчески.

Хорошо поставлена проверка исполнения в исполкоме Чобруцкого сельского Совета Слободзейского района Молдавской ССР и в исполкоме Потыличского сельского Совета Рава-Русского района Львовской области. Исполкомы этих сельских Советов, как правило, организуют проверку исполнения со дня принятия решения, с широким привлечением к этому делу депутатов и актива села, что дает возможность своевременно вскрыть и устранить недостатки, обеспечить выполнение решений в срок. Так, исполком Чобруцкого сельского Совета решил продолжить гравейную дорогу на 14 километров, чтобы она связывала все полевые станы бригад, а также отремонтировать полевые дороги. За выполнением этого решения следили депутаты — члены торгово-заготовительной и дорожной постоянных комиссий сельского Совета. На каждом участке дорожных работ были организованы депутатские посты. Депутаты оказали существенную помощь в организации работы.

Этот пример свидетельствует о том, что организацию и проверку исполнения можно успешно осуществлять, только опираясь на депутатов, на широкие массы населения и актива Совета, так как проверка сверху не исчерпывает всего существа вопроса.

Проверка сверху должна соединяться с наиболее действенной, постоянной проверкой снизу, со стороны многочисленного советского актива, депутатов, постоянных комиссий сельских Советов. Общественный контроль имеет очень важное значение в работе Советов, к нему надо прибегать постоянно.

Лишь при условии, что каждый депутат и активист сельского Совета будет не только честно и кропотливо выполнять порученную им работу, но и проверять работу других, непримиримо относиться к недостаткам в работе, подтягивать отстающих, а исполком в целом своевременно реагировать на каждый недостаток в выполнении решений, успех проверки исполнения будет обеспечен. Это значит, что лишь при опоре на актив, постоянно поддерживая и укрепляя связи с ним, исполком сельского Совета сможет своевременно выявлять недостатки в осуществлении решений и оперативно помогать колхозу или соответствующим учреждениям устранять эти недостатки.

С контролем и проверкой исполнения сопряжена критика и самокритика. Без них проверка исполнения немислима. Критика и самокритика служит средством вскрытия недостатков в работе аппарата и устранения их. Она помогает вести борьбу с недобросовестным отношением к делу, бюрократизмом, застоєм и загниванием аппарата.

Надо, однако, сказать, что критика и самокритика, как и проверка исполнения, все еще отстают от задач государственного руководства. Н. С. Хрущев говорил в отчетном докладе ЦК КПСС XX съезду партии, что до сих пор все еще «...наиболее слабым местом в организационной работе партийных, советских и хозяйственных органов в центре и на местах является неудовлетворительная постановка проверки исполнения директив партии и правительства»¹.

Повышение контроля и проверки исполнения до уровня политического руководства в современных условиях коммунистического строительства в нашей стране, дальнейшее настойчивое развертывание критики и самокритики является неотложной задачей всех партийных и государственных органов. Между тем некоторые из них, в том числе отдельные исполкомы сельских Советов, еще медленно и недостаточно умело перестраивают свою работу в соответствии с требованиями партии и правительства. Нередко они ограничиваются принятием решений и не заботятся надлежащим образом о их выполнении, не учитывают при этом, что каким бы хорошим ни было то или иное решение, оно само по себе не обеспечивает успеха, если не будет организован повседневный контроль за тем, как это решение проводится в жизнь.

Нельзя признать правильной такую практику, когда в результате невыполнения решений исполкомы Советов снова и снова обсуждают одни и те же вопросы, выносят решения по ним, а дело не движется. Все это не только ослабляет значение принятых решений, но и принижает роль и авторитет исполкома Совета. Такая практика не отвечает требованию повышения ответственности работников государственного аппарата за точное и неуклонное выполнение поставленных задач.

¹ Н. С. Хрущев, Отчетный доклад Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза XX съезду партии, Госполитиздат, 1956, стр. 8.

Задача проверки исполнения, где бы она ни проводилась, состоит не в том, чтобы плодить новые решения, а в том, чтобы принимать оперативные меры по обеспечению безусловного выполнения ранее принятых решений и тем самым укреплять государственную дисциплину во всех звеньях аппарата.

Там, где контроль за выполнением решений запущен, там отставание неизбежно. Наоборот, хорошо налаженный контроль за выполнением решений является важным средством в борьбе с бюрократизмом, волокитой, нечутким отношением к людям, средством неуклонного повышения роли сельских Советов в осуществлении задач коммунистического строительства.

Для того чтобы проверка исполнения достигла своей цели, чтобы она была действенной, необходимо постоянно держать под контролем все участки работы, подкреплять каждое решение организаторской работы по претворению его в жизнь, уметь своевременно предупреждать возможные срывы и провалы в работе, помогать тем или иным учреждениям, организациям и отдельным работникам в осуществлении стоящих перед ними задач.

Всемерное развертывание творческой инициативы трудящихся, все более широкое привлечение их к управлению государством, дальнейшее развитие советского социалистического демократизма — решающее условие осуществления намеченной XX съездом КПСС величественной программы коммунистического строительства.

Цена 80 коп.



352
АкІВ.

ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Е. Ф. Мельник

НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

ГОСЮРИЗДАТ

Москва — 1957

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Е. Ф. МЕЛЬНИК

НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Б. М. БАБИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Москва — 1957

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Введение	3
Основные правила выполнения нотариальных действий	7
Удостоверение договоров	11
Удостоверение доверенностей	18
Засвидетельствование верности копий с документов	20
Удостоверение личности получателей почтовой и телеграфной корреспонденции	23
Засвидетельствование подлинности подписи граждан на документах	24
Выдача исполнительных надписей	26
Удостоверение завещаний и охрана наследственного имущества	28
Оказание технических услуг	33
Взыскание государственной пошлины	38
Нотариальное делопроизводство	40
Обжалование нотариальных действий	48
Инструктирование и контроль за деятельностью исполкомов сельских Советов по выполнению нотариальных действий	49
Приложение	52

Мельник Евгения Федоровна
«Нотариальные действия сельских Советов»

Редактор Э. М. Федотова

Художник-оформитель В. В. Савченко

Технический редактор А. Н. Макарова

Корректор М. И. Буланова

Сдано в набор 16/XI 1956. Подписано к печати 5/III-1957 г. Формат бумаги
84×108¹/₂з. Объем: физ. печ. л. 1,75; условн. печ. л. 2,87; учетно-изд. л. 3,0.
Тираж 50,000 экз. А 00580. Цена 90 коп.

Госюриздат—Москва, Ж—4, Товарищеский пер., 19.

Заказ 6071. Ивановская областная типография, г. Иваново, Типографская ул., 6.

ВВЕДЕНИЕ

Нотариальные действия заключаются в оформлении и удостоверении сделок и фактов, которые устанавливают, прекращают или изменяют права граждан, государственных предприятий и учреждений, кооперативных и различных общественных организаций. Нотариальными действиями придается бесспорность документам и фактам, подтверждается их достоверность, что предупреждает и устраняет возможные недоразумения и споры в отношениях по поводу взаимных прав и обязанностей как между гражданами, так и между предприятиями, учреждениями, колхозами и т. п.

Таким образом, нотариальные действия служат тому, чтобы правовые отношения¹ приобрели определенность и четкость, и тем самым способствуют обеспечению точного и неуклонного соблюдения социалистической законности, охране политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и интересов граждан, прав и охраняемых законом интересов государственных учреждений, предприятий, колхозов, кооперативных и различных общественных организаций.

Выполнение нотариальных действий возлагается на нотариальные конторы, которые есть почти во всех городах и районных центрах. В населенных пунктах, где нет нотариальных контор, простейшие и наиболее распространенные нотариальные действия совершаются в исполнительных комитетах сельских, станичных, хуторских, аульных, поселковых, районных и городских Советов депутатов трудящихся.

Какие именно нотариальные действия могут совершать исполнительные комитеты, определяют положения о государственном нотариате союзных республик. Об

¹ Отношения, которые вызывают установление, изменение или прекращение прав и обязанностей сторон, называются правовыми отношениями (*ред.*).

этом говорится, например, в ст. 11 Положения о государственном нотариате РСФСР¹, в ст. 13 Положения о государственном нотариате Украинской ССР² и в соответствующих статьях положений о государственном нотариате других союзных республик. На основании указанных положений в союзных республиках изданы инструкции о порядке выполнения нотариальных действий исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся, в которых подробно определяется, какими должностными лицами и каким образом совершаются нотариальные действия в исполкомах.

Для населения, а также для учреждений, колхозов, предприятий, находящихся в сельской местности, возможность нотариально оформить документы в исполнительном комитете сельского Совета представляет значительные удобства, так как в ряде случаев освобождает от необходимости выезжать в районный центр, где находится нотариальная контора, экономит время и средства.

Уровень работы исполнительных комитетов сельских Советов по выполнению нотариальных действий определяется прежде всего деловой квалификацией работников исполнительного комитета, их умением применять советские законы в своей практической деятельности. В значительной мере это зависит и от того, в какой мере сельское население знакомо с действующим советским законодательством.

Опыт показывает, что исполкомы некоторых сельских Советов еще не свободны от ошибок в совершении нотариальных действий. Например, иногда нотариальные действия выполняются не в соответствии с законом, учет их не налажен. Иногда граждане, не зная, что простейшие нотариальные действия могут быть совершены в исполкоме сельского Совета, обращаются за этим в далеко расположенные нотариальные конторы.

Чтобы граждане могли пользоваться своими правами и выполнять свои обязанности, они прежде всего должны знать их. Поэтому следует систематически разъяснять населению действующее законодательство и, в частности, законодательство о нотариальных действиях.

¹ См. «Собрание постановлений правительства РСФСР» 1948 г. № 4, ст. 15.

² Утверждено постановлением Совета Министров Украинской ССР от 26 декабря 1956 г.



Какие же нотариальные действия выполняют исполнительные комитеты сельских Советов?

Во всех союзных республиках сельские Советы депутатов трудящихся имеют право:

Нотариально удостоверить:

- 1) доверенности (за исключением тех из них, которые выдаются на совершение действий за границей);
- 2) личность получателей почтовой и телеграфной корреспонденции;
- 3) договоры на сумму, не превышающую установленного предела.

Этот предел для всех договоров, за исключением договоров, касающихся отчуждения строений, колеблется в разных республиках от 500 до 3000 рублей.

Относительно нотариального удостоверения договоров отчуждения — продажи, дарения, мены, залога — строений существуют особые правила. В большинстве союзных республик исполкомы сельских Советов имеют право удостоверить только договоры купли-продажи строений на снос при условии, что стоимость строения не превышает установленного предела — 500, 600 рублей в разных союзных республиках. В некоторых союзных республиках исполнительные комитеты сельских Советов имеют право удостоверить и обычные договоры отчуждения строений, то есть с оставлением строений на месте, если стоимость таких строений незначительна — 500, 1000 или 3000 рублей.

Нотариально свидетельствовать:

- 1) верность *копий документов*, касающихся имущественного и семейного положения граждан (свидетельств о рождении, браке и т. п.), копий справок о службе в Советской Армии для предоставления льгот семьям военнослужащих, копий справок военных столов об отношении к воинской службе, а также *копий выписок* из постановлений правлений и общих собраний колхозов и промысловых артелей, касающихся данного гражданина. (Следует иметь в виду, что сельские Советы свидетельствуют копии с названных документов только в тех случаях,

когда эти документы касаются прав граждан, постоянно живущих на территории данного Совета);

2) подлинность подписи граждан на документах, не имеющих значения имущественных сделок.

Помимо перечисленных нотариальных действий, сельским Советам в некоторых союзных республиках разрешается удостоверять договоры контрактации, завещания и договоры перевозки почты при сумме договора до 3000 рублей, выдавать исполнительные надписи на взыскание заработной платы пастухам по письменным трудовым договорам, по расчетным книжкам или расчетным листам, принимать меры по охране имущества умерших, оказывать технические услуги гражданам, обращающимся в сельский Совет за совершением нотариальных действий¹.

Выходить за пределы своих полномочий при выполнении нотариальных действий сельские Советы не имеют права. Поэтому всякий раз, когда возникают сомнения относительно того, имеет ли право исполнительный комитет сельского Совета выполнить то или иное нотариальное действие, следует обращаться к Положению о государственном нотариате союзной республики и к инструкции о порядке выполнения нотариальных действий исполнительными комитетами сельских Советов.

Исполкомам сельских Советов не разрешается совершать нотариальные действия, связанные с правами самого исполкома или с правами лица, выполняющего нотариальные действия. Не могут производиться нотариальные действия и относительно документов, противозаконных по своему содержанию. Так, например, не подлежат удостоверению договоры на куплю-продажу и аренду земли, потому что земля является государственной собственностью. Отдельные лица и организации владеют землей лишь на правах пользования и поэтому не могут ее ни продать, ни сдать в аренду. Нельзя также удостоверять договоры купли-продажи и аренды фруктовых садов, виноградников, ягодников и иных насаждений, потому что они нераздельно связаны с землей и могут принадлежать только тому лицу, которому соответствующими государственными органами предоставлено право пользования земельным участком.

¹ Перечень нотариальных действий, выполняемых исполнительными комитетами сельских Советов депутатов трудящихся различных союзных республик, приводится на стр. 52—56.

ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА ВЫПОЛНЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Нотариальное удостоверение и свидетельствование документов производится путем совершения на документе соответствующей надписи, скрепленной подписью секретаря и печатью исполкома сельского Совета.

Выполнять нотариальные действия исполнительные комитеты могут только в тех населенных пунктах, где нет нотариальных контор. Однако еще встречаются нарушения этого требования закона, выражающиеся в том, что некоторые исполкомы сельских Советов при наличии в селе нотариальной конторы также совершают нотариальные действия. Такие факты были отмечены в селе Беловодское, Ворошиловградской области, в селах Петриковка и Васильковка, Днепропетровской области.

Бывают и обратные случаи, когда исполком сельского Совета при отсутствии в населенном пункте нотариальной конторы безосновательно отказывает гражданам в выполнении нотариальных действий. Для граждан это всегда связано с лишними затратами средств и времени, не говоря уже о том, что вызывает их совершенно справедливое недовольство. Подобные факты недопустимы в работе любого советского учреждения, и в особенности в работе местных органов государственной власти, призванных всей своей деятельностью укреплять социалистическую законность, заботиться о нуждах и потребностях населения.

Выполнение нотариальных действий возлагается на секретаря исполнительного комитета сельского Совета. В то время, когда секретарь отсутствует (находится в отпуске, в продолжительной командировке, болеет и т. п.), нотариальные действия совершаются председателем сельского Совета или лицом, на которое возложены обязанности секретаря.

Следует признать неправильным указание, содержащееся в памятке для сельских Советов Калининской области о нотариальных действиях исполнительных комитетов сельских Советов (подписано к печати 3 мая 1951 г.), о том, что нотариальную работу в сельском Совете выполняет председатель или секретарь и что нотариально удостоверенные документы обязательно подписываются председателем и секретарем сельского Совета (стр. 3, п. 2 памятки). В действительности нотариальные действия выполняются секретарем сельского Совета и лишь в его отсутствие — председателем. Нотариальная надпись подписывается только лицом, совершившим нотариальные действия, то есть, как правило, секретарем исполкома. Подписи председателя при этом не требуется.

Нотариальные действия выполняются в помещении исполкома сельского Совета в рабочие часы и, как правило, в тот же день, когда заинтересованные лица обратились в исполком. Если по уважительным причинам нотариальное действие не может быть выполнено в тот же день, то для его выполнения назначается другой день и час.

Выполнять нотариальные действия в определенных случаях можно и вне помещения исполкома сельского Совета. Например, когда председатель или секретарь исполнительного комитета выезжают в населенные пункты, расположенные на значительном расстоянии от сельского Совета, они могут выполнять нотариальные действия там, где принимают граждан. Бывают и такие случаи, когда гражданин, которому надо нотариально оформить тот или другой документ, по уважительной причине (болезнь, преклонный возраст и т. п.) не может прийти в исполком сельского Совета. Тогда секретарь исполкома совершает действие там, где находится заинтересованное лицо (по месту его проживания, в больнице и т. п.).

О выполнении нотариальных действий вне помещения исполкома сельского Совета обязательно указывается в книге записи нотариальных действий.

В обязанность лица, совершающего нотариальное действие, входит проверка законности сделок, предъявленных для удостоверения, и документов, представленных для засвидетельствования. В случае, если будет установлено их противоречие закону, нотариальное действие не совершается.

При выполнении нотариальных действий заинтересованным лицам оказывается активная помощь в охране их прав и законных интересов с тем, чтобы неосведомленность в юридических вопросах, малограмотность этих лиц или иные подобные обстоятельства не могли быть использованы им во вред. С этой целью гражданам разъясняется сущность взятых ими на себя обязательств и последствия, которые из них вытекают. Однако секретарь не должен входить в обсуждение целесообразности заключенных сделок, их прибыльности или убыточности для сторон.

Нотариальное делопроизводство ведется на языке союзной республики. Документы, представленные для нотариального удостоверения и засвидетельствования, могут быть написаны и на другом языке народов СССР, понятном для лица, совершающего нотариальное действие. Копии с документов на иностранном языке могут быть засвидетельствованы только в нотариальных конторах.

По желанию граждан документ, которым оформляется определенная сделка — договор, доверенность, завешание, — может быть составлен на двух языках: на языке союзной республики с параллельным текстом на каком-либо другом языке. Если заинтересованное лицо не знает языка, на котором составлен нотариально оформленный документ, тогда ему надо устно на понятном для него языке объяснить содержание всех документов и надписей. Это делает, если умеет, сам секретарь исполкома или специально приглашенный им переводчик из числа лиц, знающих нужный язык. Об этом указывается в нотариальной надписи на документе примерно так:

«Содержание документа гражданину Джанашидзе К. А. объяснил на грузинском языке переводчик Бараташвили П. П.
(подпись переводчика).

Подлинность подписи гражданина Бараташвили П. П., лично мне известного, свидетельствую.

Секретарь исполкома (подпись)».

В тех случаях, когда в связи с выполнением нотариальных действий нужна подпись лица, не знающего языка, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тогда это лицо подписывается на своем родном языке, а секретарь исполкома повторяет эту подпись на языке делопроизводства. Если из-за незнания языка

секретарь не может сделать этого, приглашается переводчик, который повторяет подпись и скрепляет ее своей собственной подписью.

Секретарь исполнительного комитета должен быть уверен в личности граждан, от имени которых совершаются нотариально удостоверяемые сделки и чьи подписи нотариально свидетельствуются.

В отношении граждан, известных секретарю, проверка личности не производится. Личность неизвестных секретарю граждан удостоверяется их документами: паспортом, временным удостоверением, выданным взамен паспорта, удостоверением органов милиции или сельского Совета (в местностях, где не проведена паспортизация). Личность несовершеннолетних до 16 лет проверяется на основании записи в паспорте отца или матери или на основании свидетельства о рождении. Личность военнослужащих устанавливается на основании документов, выданных командованием.

Должностные лица исполкома сельского Совета не должны разглашать сведения об имущественных и личных правах граждан, если эти сведения они получили из документов, поданных гражданами для нотариального оформления.

Справки о совершенных нотариальных действиях посторонним можно давать только с разрешения лиц, которых касается нотариальное действие. Кроме того, подобные справки выдаются по требованию следственных органов, прокуратуры и суда.

Исполнительные комитеты сельских Советов выполняют нотариальные действия в пределах своих полномочий, как правило, по просьбе любого гражданина, который к ним обратился. Только в некоторых случаях закон устанавливает специальные правила. Так, договоры о продаже строений (при сумме договора, не превышающей установленного предела) исполком сельского Совета удостоверяет лишь при условии, что строение, которое продается, находится на территории данного Совета; завещания удостоверяются лишь при условии, что завещатель постоянно живет на территории данного сельского Совета¹; копии удостоверяются только с документов, ка-

¹ Следует иметь в виду, что удостоверение завещаний исполкомами сельских Советов предусмотрено законодательством только двух союзных республик: Украинской ССР и Белорусской ССР.

сающихся личных и имущественных прав граждан, постоянно живущих на территории данного Совета. Положение о государственном нотариате Украинской ССР устанавливает, что исполкомы сельских Советов совершают нотариальные действия только для граждан, проживающих на территории данного сельского Совета.

За нотариальные действия, совершенные исполнительными комитетами сельских Советов, взыскивается государственная пошлина.

УДОСТОВЕРЕНИЕ ДОГОВОРОВ

Договором называется соглашение двух или нескольких лиц либо организаций об установлении, изменении или прекращении определенных прав и обязанностей. Например, на основании договора купли-продажи устанавливается право собственности покупателя и прекращается право собственности продавца. По договору найма имущества наниматель получает право временного пользования определенным имуществом и принимает на себя обязанность вознаградить за это собственника имущества обусловленным в договоре способом; собственник имущества по этому же договору обязуется предоставить указанное в договоре имущество в пользование нанимателю.

Договоры заключаются в устной или в письменной форме. Обычно форма договора зависит от выбора лиц, заключающих договор. Лишь для некоторых видов договоров закон требует обязательно письменной формы и даже нотариального удостоверения. Такие требования относительно формы договора устанавливаются как в интересах четкого определения прав и обязанностей договорных сторон, так и в интересах доказывания на случай спора между сторонами. Кроме того, нотариальное удостоверение договоров обеспечивает контроль за законностью заключенных договоров.

В письменной форме должны заключаться все договоры на сумму свыше 500 рублей (ст. 136 Гражданского кодекса РСФСР)¹. Как исключение из этого общего правила в письменной форме следует заключать и

¹ См. также соответствующие статьи гражданских кодексов других союзных республик.

договоры займа на сумму свыше 50 рублей (ст. 211 Гражданского кодекса РСФСР), договоры залога имущества независимо от суммы (ст. 90 Гражданского кодекса РСФСР), договоры найма имущества на срок более одного года (ч. 2 ст. 153 Гражданского кодекса РСФСР). Если эти договоры не будут облечены в письменную форму, то стороны в случае спора лишаются права доказывать договор свидетельскими показаниями (примечание к ст. 136 Гражданского кодекса РСФСР).

Купля-продажа за наличный расчет, также являющаяся одним из видов договора, может быть заключена в устной форме независимо от суммы договора (ст. 184 Гражданского кодекса РСФСР).

Обязательное нотариальное удостоверение требуется, например, для договоров дарения на сумму свыше 1000 рублей (ст. 138 Гражданского кодекса РСФСР), для договоров купли-продажи строений (ст. 185 Гражданского кодекса РСФСР), для завещаний (ст. 425 Гражданского кодекса РСФСР). Несоблюдение предусмотренной законом нотариальной формы при заключении этих договоров влечет за собой недействительность договора, то есть лишает стороны права требовать друг от друга выполнения договорных обязательств. Считается, что такие договоры не порождают прав и обязанностей между сторонами.

По желанию сторон нотариально удостоверяются не только те договоры, для которых такое удостоверение обязательно, но и любые другие письменные договоры.

Приступая к нотариальному удостоверению договора, следует прежде всего проверить, не противоречит ли он всем своим содержанием или отдельными условиями действующему законодательству и может ли он быть удостоверен в исполкоме сельского Совета.

Договоры могут заключать государственные учреждения, предприятия, колхозы, кооперативные и иные общественные организации, а также граждане. Право заключать договоры предоставляется гражданам только по достижении ими совершеннолетия. Лишь в отдельных случаях разрешается вступать в договорные отношения также и несовершеннолетним. Так, 14-летние лица могут самостоятельно распоряжаться своей заработной платой и в пределах своих заработков заключать договоры. На заработанные деньги подросток может купить себе любую

вещь — велосипед, фотоаппарат и т. п. Все иные договоры несовершеннолетние заключают только с согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей, опекунов, попечителей. На заключение от имени несовершеннолетнего таких договоров, как отчуждение имущества, отказ от наследства, сдача имущества в наем, помимо согласия законных представителей, требуется еще и согласие органа опеки и попечительства, которым в сельской местности является сельский Совет.

От имени взрослых граждан, которые вследствие душевного заболевания или слабоумия неспособны рассудительно вести свои дела, договоры заключаются их попечителями или опекунами, назначенными местными органами опеки и попечительства¹.

Государственные учреждения и предприятия, колхозы, кооперативные и различные общественные организации — так называемые юридические лица — вступают в правовые отношения только на основании положения или устава, утвержденного для них вышестоящим органом или правительством. Хозяйственные организации с правами юридических лиц (тресты, торги, потребительские общества, промысловые артели) для того, чтобы приобрести право заключать договоры, должны быть еще и зарегистрированы в органах Министерства финансов.

От имени юридических лиц договоры заключают их представители — уполномоченные на то должностные лица. Полномочия этих представителей основываются либо непосредственно на положении или уставе (законные

¹ В вопросе о законных представителях несовершеннолетних и лиц, не способных самостоятельно защищать свои права и интересы, следует учитывать те различия, которые имеются в законодательствах разных союзных республик. Например, по законодательству РСФСР опека устанавливается над несовершеннолетними до 14 лет и над слабоумными и душевнобольными; попечительство — над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет и над лицами, не способными по своему физическому состоянию самостоятельно защищать свои права (ст. ст. 69 и 70 Кодекса законов о браке, семье и опеке РСФСР). По законодательству УССР опека устанавливается над несовершеннолетними до достижения ими 18 лет, а попечительство — над совершеннолетними, которые по своему физическому и умственному состоянию не могут самостоятельно защищать свои права и интересы (ст. ст. 48 и 49 Кодекса законов о семье, опеке, браке и об актах гражданского состояния УССР).

представители), либо на доверенности (договорные представители).

Положением или уставом юридического лица устанавливается право руководителей государственных учреждений и предприятий действовать от имени этих учреждений и предприятий, а также право председателей правлений кооперативных и общественных организаций, действовать от имени соответствующих организаций. Так, от имени колхоза по решению его правления или общего собрания заключать договоры имеет право председатель правления колхоза, от имени завода — его директор. Эти же должностные лица имеют право по своему выбору выдавать доверенности другим лицам для совершения определенных действий от имени учреждения, предприятия, кооперативной организации. Как уже указывалось, договоры от имени колхоза могут заключаться только с разрешения его правления, а некоторые виды договоров — лишь с разрешения общего собрания членов колхоза. Поэтому при удостоверении договоров от имени колхоза следует требовать и выписку из соответствующего решения правления или общего собрания.

При нотариальном удостоверении договоров, заключенных от имени юридического лица, проверяются как полномочия представителей, подписавших договор, так и правоспособность¹ самого юридического лица, то есть соответствие его договорных обязательств тем задачам, которые поставлены перед юридическим лицом положением или уставом.

Не подлежат нотариальному удостоверению такие договоры государственных, кооперативных и общественных организаций, которые по своему содержанию противоречат положению или уставу этих организаций и возлагают на них обязанности, не свойственные их хозяйственной деятельности. На этом основании нельзя удостоверить договор, по которому колхоз принимал бы на себя, например, обязательство открыть промышленное предприятие, не связанное с сельскохозяйственным производством, продукция которого подлежала бы продаже на сторону, перевозить и хранить товары других организаций, охранять их склады или торговые помещения и т. п.

¹ Признаваемая государством за гражданами или организациями и учреждениями способность иметь права и нести юридические обязанности (ред.).

Подобные договоры возлагали бы на колхоз функции, не свойственные его хозяйственной деятельности, поэтому нотариальному удостоверению они как противозаконные не подлежат.

Правоспособность юридического лица и полномочия его законных представителей проверяются на основании положения или устава. Для этого заинтересованные лица представляют оригинал положения или устава и копию с него. Секретарь проверяет правильность копии и оставляет ее в делах исполкома, а подлинник возвращает. Если в делах имеется ранее представленная копия, повторное представление ее не требуется.

В положении или уставе данного юридического лица указываются должности его законных представителей (директор, заведующий, управляющий, председатель правления) и определяется круг их полномочий.

Так, полномочия председателей и членов правлений колхозов на заключение договоров проверяются на основании таких документов:

а) устава данной сельскохозяйственной артели, принятого общим собранием членов артели и зарегистрированного в исполнительном комитете районного Совета; из устава видны как полномочия правления артели, так и полномочия председателя правления;

б) протокола общего собрания, на котором были избраны председатель и члены правления; из этого протокола видно, входит ли лицо, подписавшее документ от имени колхоза, в состав его руководящего органа;

в) протокола заседания правления, на котором были распределены обязанности между членами правления; этим протоколом определяются полномочия и обязанности каждого члена правления.

Полномочия договорных представителей проверяются на основании доверенности, в которой указываются содержание и срок полномочий представителя.

Не могут быть нотариально удостоверены договоры, подписанные лицами, не имеющими на это права.

После установления полномочий проверяется личность представителей на основании паспорта, служебного удостоверения и т. п.

Перед удостоверением договора проверяется также и правильность его оформления. Договор должен быть написан и сформулирован четко и понятно, без каких-либо

подчисток и исправлений. Обязательно требуется, чтобы была указана дата заключения договора, названы стороны (фамилия, имя, отчество — для граждан; полное наименование — для юридических лиц), указаны адреса сторон, а также, чтобы числа, суммы и номера, упоминающиеся в договоре хотя бы один раз, были написаны словами. Если договор написан на нескольких страницах, то листы каждого экземпляра нумеруются и прошиваются.

Удостоверение договоров отчуждения строений происходит с учетом следующих условий. На отчуждение строения, принадлежащего крестьянскому двору, требуется письменное согласие всех членов двора. При этом от имени несовершеннолетних и недееспособных согласие дается органами опеки. Отчуждение дома, расположенного на земле, закрепленной за колхозом, разрешается лишь при согласии колхоза предоставить приобретателю строения право пользования участком, на котором находится строение. Договорная цена строения, которое покупается социалистической организацией, не должна превышать инвентаризационную или страховую оценку строения. Договор об отчуждении части строения, принадлежащего нескольким гражданам по праву общей собственности, может быть заключен с посторонним лицом лишь при условии, что собственники откажутся от покупки отчуждаемой части. Не подлежат удостоверению договоры относительно строений, на которые наложен арест, то есть запрещение собственнику распоряжаться строением. Договоры относительно строений, принадлежащих по праву личной собственности отдельным гражданам (а не всему двору), заключаются от имени собственника строения, но при этом требуется письменное согласие на отчуждение строения от супруга (жены или мужа) продавца.

Положения о государственном нотариате РСФСР, Белорусской ССР, Узбекской ССР, Казахской ССР, Грузинской ССР, Молдавской ССР, Армянской ССР предоставляют исполнительным комитетам сельских Советов право удостоверять договоры контрактации сельскохозяйственной продукции независимо от суммы. Контрактация представляет собой систему заготовки сельскохозяйственной продукции, главным образом технических культур — хлопка, льна, конопли, сахарной свеклы, табака, махорки, клещевины на основе

договоров, заключаемых государственными заготовительными организациями с колхозами, колхозниками и единоличниками. Эти договоры имеют силу закона, обязательного к точному и безусловному исполнению. Обязательного нотариального удостоверения они не требуют. Однако, если стороны пожелают этого, договор контрактации может быть нотариально удостоверен в таком же порядке, как и всякий другой договор.

В Узбекской ССР сельским Советам разрешается нотариально удостоверять еще и договоры перевозки почты при сумме договора до 3000 рублей, если эти договоры заключены органами связи с гражданами. Нотариальное удостоверение этих договоров не обязательно и совершается по желанию сторон в соответствии с общими правилами. Договор может быть нотариально удостоверен лишь тогда, когда будет установлено, что для этого нет никаких препятствий.

Для удостоверения договора заинтересованные стороны должны представить два или три полностью тождественных экземпляра договора с таким расчетом, чтобы один экземпляр остался в исполкоме и чтобы каждый участник договора получил один оригинал нотариально удостоверенного договора; копии же договора могут быть засвидетельствованы в любом количестве.

Убедившись в том, что договор правильно составлен и оформлен, секретарь исполкома предлагает сторонам подписать его. Если договор был подписан раньше, в отсутствие секретаря, необходимо путем опроса убедиться, что подписи под договором сделаны надлежащими лицами.

В тех случаях, когда кто-нибудь из участников договора не может лично подписать его по причине физических недостатков, болезни, неграмотности и т. п., то по его просьбе в присутствии секретаря исполкома договор подписывается другим лицом, которое перед своей подписью должно сделать примерно такую запись:

«За неграмотного Ковалева С. М. по его личной просьбе расписался Попов С. П.

(подпись Попова)»

Секретарь проверяет личность гражданина, подписавшегося за другого, о чем потом указывается в удостоверительной надписи на договоре.

При удостоверении такого договора следует обратить внимание на то, достаточно ли стороны ознакомлены с условиями и последствиями договора, и в случае необходимости, надо не только прочесть договор, но и разъяснить соответствующей стороне права и обязанности, вытекающие для нее из договора.

Проверив законность и надлежащее оформление договора, секретарь исполкома приступает к его удостоверению. Удостоверение договора заключается в совершении на последней странице после подписей участников договора нотариальной удостоверительной надписи такого содержания:

«1956 года, марта месяца, восьмого дня, этот договор нотариально удостоверен в исполнительном комитете _____ сельского Совета депутатов трудящихся, _____ района, — области. Взыскано государственной пошлины _____ рублей. В книге записи нотариальных действий № _____

(печать)

Секретарь исполкома

(подпись).

Договор регистрируется в книге записи нотариальных действий. Первый экземпляр договора подшивается в дело (где хранятся первые экземпляры всех нотариально удостоверенных документов), а остальные экземпляры выдаются участникам договора под расписку в указанной книге.

УДОСТОВЕРЕНИЕ ДОВЕРЕННОСТЕЙ

Доверенность — это письменный документ, которым устанавливаются полномочия представителя (доверенного) совершать определенные действия от имени и за счет лица, выдавшего доверенность (доверителя).

Доверенности имеют довольно широкое применение. Они используются как гражданами в процессе осуществления ими своих прав и защиты интересов, так и юридическими лицами в процессе их хозяйственной деятельности и выполнения действий, которые предусмотрены уставом или положением о данном юридическом лице.

Срок действия доверенности обязательно ограничивается определенным временем и в большинстве случаев указывается в самой доверенности. Он не может быть больше трех лет. Если же в доверенности срок действия не указан, то она считается действительной только в течение одного года со дня ее выдачи (ст. 268 Гражданско-

го Кодекса РСФСР и соответствующие статьи гражданских кодексов других союзных республик).

В доверенности указывается дата выдачи, фамилия, имя и отчество доверенного и доверителя, их адреса, четко определяются полномочия доверенного (действия, которые он имеет право совершать от имени доверителя) и срок действия доверенности. Если доверенность выдается юридическим лицом, то в ней указываются также фамилия, имя, отчество, должность лица, подписавшего доверенность, и документ, на основании которого это лицо действует (положение, устав, приказ о назначении на должность и т. п.).

Доверенность всегда выдается в письменной форме. Нотариальное удостоверение доверенности обязательно лишь в отдельных, специально указанных в законе, случаях. Так, обязательного нотариального удостоверения требуют доверенности на управление имуществом, на совершение гражданами каких-либо действий в учреждениях или организациях, на распоряжение должностными лицами суммами, находящимися на счету хозрасчетного предприятия в государственном банке, на совершение действий, которые, в свою очередь требуют нотариального удостоверения.

Нотариальное удостоверение не требуется для доверенностей, которые выданы государственными учреждениями и предприятиями, партийными, профсоюзными, кооперативными и общественными организациями за подписью руководителей этих организаций, и скреплены печатью. Но по желанию такие доверенности также могут быть нотариально удостоверены.

Доверенности от имени государственных организаций, по общему правилу, подписываются руководителем и скрепляются печатью. Доверенность на получение материальных ценностей, кроме того, подписывается еще и главным бухгалтером. От имени колхоза доверенность выдается за подписью председателя и бухгалтера (счетовода). Если же доверенность выдается на имя председателя колхоза или же на имя председателя сельского потребительского общества, то ее должны подписать два или более члена правления соответственно колхоза или сельского потребительского общества.

Исполкомы сельских Советов имеют право нотариально удостоверять всякие доверенности, кроме тех, которые

выданы на совершение каких-либо действий за границей.

При нотариальном удостоверении доверенностей от имени учреждений, предприятий, колхозов, кооперативных и общественных организаций проверяются полномочия и личность граждан, подписавших доверенность, и правоспособность организации, от имени которой выдается доверенность. Эта проверка проводится таким же образом, как и при удостоверении договоров.

Для нотариального удостоверения доверенность представляется доверителем в двух совершенно одинаковых экземплярах, один из которых (первый) после удостоверения оставляется в документах исполкома, а второй, также имеющий силу оригинала, выдается заинтересованному лицу под расписку в книге записи нотариальных действий. Присутствие доверенного при этом не обязательно.

Удостоверение доверенности производится путем совершения на ней удостоверительной надписи такого содержания:

«1956 года, марта месяца, восьмого дня, эта доверенность удостоверена в исполнительном комитете _____ сельского Совета депутатов трудящихся, _____ района, области. Взыскано государственной пошлины 3 (три) рубля. В книге записи нотариальных действий № _____.

(печать)

Секретарь исполкома

(подпись)»

При удостоверении доверенности следует придерживаться такого же порядка оформления и регистрации, как и при удостоверении договоров.

ЗАСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ ВЕРНОСТИ КОПИЙ С ДОКУМЕНТОВ

У каждого гражданина есть целый ряд документов, которые имеют значение для его имущественных, трудовых, семейных, жилищных, личных и других прав. Сюда относятся, например, документы об образовании, о работе, о праве собственности, свидетельство о рождении, браке и др. Представление таких документов может потребоваться во многих случаях, поэтому оригиналы документов всегда должны находиться у граждан, а в случае необходимости их заменяют копии этих документов, засвидетельствованные в установленном законом порядке.

Исполнительным комитетам сельских Советов предоставляется право нотариально свидетельствовать верность копий с некоторых документов для граждан, постоянно живущих на территории данного Совета, а именно: копий документов, касающихся имущественного положения граждан, их семейного положения (свидетельства о рождении, браке и т. п.); копий справок о службе в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, выданных для предоставления льгот семье военнослужащего; копий справок воинских столов об отношении к военной службе, а также верность выписок из постановлений правлений и общих собраний колхозов и промысловых артелей, касающихся данного гражданина.

Копии со всех других документов, а также копии с копий указанных документов, но для граждан, которые не живут постоянно на территории данного сельского Совета, свидетельствуются только в нотариальных конторах.

Не разрешается нотариальное засвидетельствование копий с таких документов, как паспорт, партийный, комсомольский, профсоюзный билеты, военный билет, депутатский мандат, справка о нахождении в партизанском отряде, справка о прохождении военной службы, документ о награждении орденами или грамотами СССР, а также копии с некоторых других документов. Не могут быть засвидетельствованы копии с секретных документов и документов, не подлежащих оглашению, а также с какого бы то ни было документа, противозаконного по своему содержанию.

В исполнительном комитете сельского Совета не могут быть засвидетельствованы копии с постановлений союзного или республиканского правительства, с приговора суда, устава или положения хозяйственной, кооперативной или общественной организации, с документа, составленного на иностранном языке. Засвидетельствовать такие копии можно только в городских нотариальных конторах.

Гражданин, которому надо засвидетельствовать копию документа (одну или несколько), должен аккуратно переписать чернилами или перепечатать на машинке нужное ему количество копий. В копии воспроизводится не только текст, но и заголовки, штамп, указывается место, где приложена печать, и пр. После этого копии вместе с оригиналом документа подаются секретарю сельского Совета,

который обязательно сверяет копию с оригиналом. Поправки, зачеркнутые слова, приписки (но не подчистки!), имеющиеся в оригинале, обязательно оговариваются. Копии документов с подчистками, скрывающими их первоначальное содержание, или с поправками и приписками, не оговоренными в тексте, засвидетельствованы быть не могут.

Все пропуски, недописанные строки в копии прочеркиваются прямой линией, чтобы они не могли быть заполнены текстом после засвидетельствования правильности копии.

Свидетельствование копии производится по просьбе любого гражданина, который имеет на руках подлинник документа. Присутствие при этом лица, прав и интересов которого касается документ, не обязательно. Следует только убедиться, что документ имеет значение для гражданина, постоянно проживающего на территории данного сельского Совета. Достигается это путем ознакомления с содержанием документа и с объяснениями заинтересованных лиц.

Засвидетельствование верности копии заключается в наложении на нее надписи приблизительно такого содержания:

«1956 года, марта месяца, восьмого дня, исполнительный комитет _____ сельского Совета депутатов трудящихся, _____ района, _____ области, свидетельствует верность настоящей копии с подлинника. Взыскано государственной пошлины _____ рублей.

В книге записи нотариальных действий № _____

(печать)

Секретарь исполкома

(подпись)»

Нотариально засвидетельствованная копия документа выдается гражданину, у которого находится оригинал документа, под расписку в книге нотариальных действий. Кроме записи в книге, других данных о засвидетельствовании верности копии с документа в исполкоме не остается. Поэтому запись в книге должна быть подробной, чтобы из нее было ясно, с какого именно документа была засвидетельствована копия. Если свидетельствуется несколько копий с одного документа, то в книгу записей нотариальных действий каждый экземпляр заносится под самостоятельным номером.

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ПОЧТОВОЙ И ТЕЛЕГРАФНОЙ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ

Исполнительные комитеты сельских Советов депутатов трудящихся имеют право удостоверять личность получателей почтовой корреспонденции: повесток, писем, телеграмм, денежных переводов, посылок и т. п., если эти получатели не имеют паспортов.

Органы связи несут ответственность за вручение корреспонденции надлежащим адресатам. Поэтому работники органов связи должны быть убеждены, что лицо, которому вручается корреспонденция, является именно тем лицом, которому эта корреспонденция адресована. При наличии у адресата паспорта можно легко проверить его личность и сравнить его подпись на почтовых документах с образцом подписи, которая делается каждым гражданином в паспорте. Если же гражданин не имеет паспорта, проверка его личности усложняется.

Удостоверение личности получателей корреспонденции заключается в том, что на документах органов связи, служащих основанием для получения корреспонденции — извещениях о поступлении корреспонденции, — делается надпись, которой удостоверяется личность получателя корреспонденции. Содержание этой надписи примерно такое:

«1956 года, марта месяца, восьмого дня, исполнительный комитет _____ сельского Совета депутатов трудящихся, _____ района _____ области, удостоверяет подпись... (образец собственноручной подписи получателя корреспонденции) Григорьева Григория Григорьевича, жителя с. _____ Взыскано государственной пошлины 1 (один) рубль¹. В книге записи нотариальных действий № _____

(печать) _____ Секретарь исполкома _____ (подпись)»

После этого документ, на котором произведена надпись, выдается под расписку в книге записи нотариальных действий получателю корреспонденции. Запись производится по общим правилам и является единственным свидетельством о совершенном действии.

¹ В некоторых союзных республиках, например в Украинской ССР, за удостоверение личности получателя корреспонденции пошлина не взыскивается.

ЗАСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ ПОДЛИННОСТИ ПОДПИСИ ГРАЖДАН НА ДОКУМЕНТАХ

Исполнительным комитетам сельских Советов предоставлено право свидетельствовать подлинность подписи граждан на документах, не имеющих значения имущественных сделок.

Необходимость такого засвидетельствования возникает у граждан в связи с разными обстоятельствами, и документы, подписи под которыми свидетельствуются, могут быть самого различного содержания: это может быть заявление гражданина, адресованное в государственное учреждение, или письменное подтверждение того, что на протяжении определенного времени гражданин такой-то работал на одном заводе с другим гражданином (такой документ может иметь значение для установления трудового стажа) и т. п.

Не разрешается свидетельствовать подлинность подписи граждан на таких документах, которые имеют характер имущественных сделок, например, на договорах, на счетах и расписках в получении денежных сумм, на обязательствах уплатить определенную сумму и т. п., а также на документах, которые по своему содержанию противоречат закону.

В Латвийской ССР исполкомы сельских Советов свидетельствуют подлинность подписи только тех граждан, которые постоянно проживают на территории данного Совета.

Засвидетельствование подлинности подписи на документе относится к самой подписи и никоим образом не означает подтверждения фактов, изложенных в подписанном документе. Например, свидетельствуя подлинность подписи гражданина Ковалева на его письменном подтверждении трудового стажа гражданина Петрова, исполнительный комитет сельского Совета отнюдь не подтверждает правильность фактов, изложенных в самом документе. За достоверность этих фактов полностью отвечает то лицо, подлинность подписи которого свидетельствуется. Секретарь исполкома сельского Совета при этом проверяет только личность гражданина, обратившегося за тем, чтобы была засвидетельствована подлинность его подписи.

Подпись на документе производится в присутствии должностного лица, которое свидетельствует ее подлинность. Если же документ был подписан раньше, то перед засвидетельствованием подлинности подписи проверяется личность подписавшего, а затем выясняется, собственноручно ли это лицо подписалось под документом и известно ли ему содержание документа. Подлинность подписи свидетельствуется после того, как на все эти вопросы будет получен положительный ответ.

В случаях, когда лицо, подающее документ для засвидетельствования подлинности подписи под ним, не может собственноручно подписаться (из-за болезни, физического недостатка, неграмотности), следует придерживаться тех же правил, которыми руководствуются при подобных обстоятельствах во время удостоверения договоров.

Засвидетельствование подлинности подписи происходит путем совершения на подписанном документе надписи примерно такого содержания:

«1956 года, марта месяца, восьмого дня, исполнительный комитет _____ сельского Совета депутатов трудящихся, _____ района, _____ области, свидетельствует подлинность подписи гражданина Степанова Степана Степановича, подписавшегося на настоящем документе. Взыскано государственной пошлины 1 (один) рубль.

В книге записи нотариальных действий № _____

(печать)

Секретарь исполкома

(подпись)»

В случаях, когда документ подписывается посторонним лицом по просьбе гражданина, не могущего собственноручно подписаться, надпись должна быть примерно такой:

«1956 года, марта месяца, восьмого дня, исполнительный комитет _____ сельского Совета депутатов трудящихся, _____ района, _____ области, свидетельствует подлинность подписи гражданина Петрова Петра Петровича, который расписался за неграмотного гражданина Трофимова Трофима Трофимовича по его просьбе.

Взыскано государственной пошлины 1 (один) рубль.

В книге записи нотариальных действий № _____

(печать)

Секретарь исполкома

(подпись)»

Кроме записи в книге, в исполкоме сельского Совета об этом нотариальном действии никаких других докумен-

тов не остается, так как подписанный документ выдается заинтересованному лицу. Поэтому запись в книге должна отражать сведения о содержании документа, под которым была засвидетельствована подпись.

В практике исполнительных комитетов по нотариальному удостоверению подлинности подписей на документах еще встречаются ошибки. Они заключаются в том, что исполкомы иногда свидетельствуют подлинность подписи на документах, имеющих значение имущественных сделок, например, на обязательстве уплатить определенную сумму денег за купленную корову. Такое засвидетельствование недействительно из-за противоречия закону. Оно не может рассматриваться и как нотариальное удостоверение договора. Вследствие этого в случае возникновения спора между гражданами их законным интересам может быть причинен ущерб.

Чтобы избежать ошибок при нотариальном удостоверении подлинности подписей, следует строго придерживаться инструкции, которая всегда должна быть под рукой у секретаря исполкома сельского Совета для разрешения непонятных вопросов, возникающих в процессе совершения нотариальных действий.

ВЫДАЧА ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ НАДПИСЕЙ

По исполнительной надписи, совершенной на документе, который свидетельствует о чьем-либо обязательстве имущественного характера, может быть произведено принудительное взыскание с обязанных лиц.

В законе точно определяется, на каких документах может быть совершена исполнительная надпись и какие учреждения имеют право ее совершать.

Одним из таких документов является договор, который заключается пастухом с отдельными гражданами или с группой граждан на выпас скота. По этому договору пастух обязуется пасти скот, а граждане — уплатить ему за этот труд обусловленную в договоре сумму. К этим договорам приравниваются расчетные книжки или расчетные листы пастухов.

Если почему-либо пастуху не выплачивается заработок, причитающийся ему за выпас скота граждан, то эти

деньги могут быть взысканы судебным исполнителем на основании исполнительной надписи.

Как правило, исполнительные надписи выдаются нотариальными конторами. В РСФСР, Армянской ССР, Грузинской ССР, Казахской ССР и Молдавской ССР право выдачи исполнительных надписей на взыскание заработной платы в пользу пастухов предоставлено также исполкомам сельских Советов. Ни по каким другим документам исполкомами сельских Советов исполнительные надписи не выдаются.

Пастух, не получивший причитающейся ему заработной платы и желающий взыскать ее по исполнительной надписи, должен представить в исполком сельского Совета подлинник документа, являющегося основанием для выдачи исполнительной надписи (то есть подлинник договора, расчетной книжки или расчетного листа), и копию с этого документа.

Знакомясь с этим документом, секретарь исполкома проверяет, не пропущен ли срок, дающий право на получение исполнительной надписи. Этот срок равен трем месяцам со дня возникновения права пастуха на получение заработной платы. Если этот срок истек, то исполнительная надпись не выдается, однако, при этом пастуху надо объяснить, что права на заработную плату он не утратил и что она может быть взыскана через суд, куда ему и следует обратиться.

Проверив документ, из которого явствует, что пастух не получил своей заработной платы, секретарь сельского Совета делает исполнительную надпись на самом документе. Если на документе надпись не помещается, то ее пишут на отдельном листке, который потом обязательно прикрепляется к документу, прошнуровывается и скрепляется печатью.

Содержание исполнительной надписи таково:

«1956 года, марта месяца, восьмого дня, исполнительный комитет _____ сельского Совета _____ района, _____ области, предлагает взыскать по настоящему документу с гражданина Иванова Ивана Ивановича, проживающего в с. _____ района, в пользу гражданина Петрова Петра Петровича, проживающего в с. _____ района, не уплаченную в срок заработную плату в сумме _____ рублей и государственную пошлину в сумме _____ рублей.

Настоящая исполнительная надпись выдана на основании ст. 11 Положения о государственном нотариате РСФСР и подлежит приведению в исполнение в порядке ст. 255 п. «б», ГПК РСФСР¹.

В книге записи нотариальных действий № _____

(печать) Секретарь исполкома (подпись)»

Содержание исполнительной надписи вносится в книгу записи нотариальных действий, а копия документа, по которому была выдана исполнительная надпись, хранится в делах исполкома сельского Совета.

Как видно из приведенного образца исполнительной надписи, государственная пошлина за совершение этого нотариального действия не взыскивается. Исполком только определяет размер подлежащей взысканию пошлины, исходя из того, что она равняется 1 проценту с суммы задолженности, но не может быть меньше трех рублей. Пошлина подлежит взысканию с должника вместе с задолженностью. Это взыскание производится судебным исполнителем, которому заинтересованное лицо передает документ с исполнительной надписью.

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЗАВЕЩАНИЙ И ОХРАНА НАСЛЕДСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА

Завещание — это распоряжение гражданина относительно принадлежащего ему имущества на случай смерти. Закон устанавливает, что завещания составляются в письменной форме и, под страхом недействительности, должны быть нотариально удостоверены.

Как правило, нотариальное удостоверение завещания производится нотариальными конторами, а в Украинской ССР и Белорусской ССР это право предоставлено также исполнительным комитетам сельских Советов.

Завещание удостоверяется только по личной просьбе завещателя, проживающего на территории сельского Совета. В случае, если завещатель лишен возможности лично подписать завещание, вместо него подписаться может любой приглашенный им для этого гражданин, за исключением лиц, в пользу которых составлено завеща-

¹ В других союзных республиках ссылки делаются на соответствующие статьи Положения о государственном нотариате и гражданского процессуального кодекса союзной республики.

ние. При составлении и удостоверении завещания присутствие свидетелей не требуется; если же они и присутствуют, то их подписи на завещании не нужны, так как они не имеют юридического значения и являются лишними.

При удостоверении завещания секретарь исполкома объясняет завещателю его права в соответствии со ст. 422 Гражданского Кодекса УССР или соответствующими статьями гражданских кодексов других союзных республик, а именно:

1) право завещать либо все свое имущество, либо только часть его с учетом того, что незавещанное имущество и при отсутствии завещания перейдет к супругу и ближайшим родственникам завещателя, а также к его нетрудоспособным иждивенцам;

2) право завещать имущество одному или нескольким лицам из числа законных наследников (при этом следует иметь в виду, что законными наследниками являются дети, в том числе и усыновленные, супруг, нетрудоспособные граждане, которые находились на иждивении завещателя не менее одного года до его смерти, родители, братья, сестры, а также внуки, оставшиеся сиротами после смерти детей завещателя);

3) право распределить имущество между наследниками по своему выбору;

4) право завещать имущество посторонним лицам при отсутствии законных наследников. Завещание, составленное в пользу постороннего лица, по требованию завещателя должно быть удостоверено и при наличии законных наследников, но при этом завещателю надо объяснить, что такое завещание может быть признано законным и исполнено только при условии, если в момент открытия наследства не будет в живых никого из законных наследников завещателя;

5) право завещать все имущество или часть его государственным и общественным организациям;

6) право лишить наследства всех или кого-нибудь из числа законных наследников, за исключением несовершеннолетних и нетрудоспособных; за несовершеннолетними и нетрудоспособными наследниками обязательно сохраняется их законная часть в наследстве;

7) право назначить в том же завещании других наследников на случай, если назначенный в завещании

наследник откажется от наследства или умрет раньше открытия наследства;

8) право возложить на своих наследников выполнение какого-либо обязательства в пользу одного или нескольких лиц из числа законных наследников.

О разъяснении этих прав указывается в завещании перед подписью завещателя: «Содержание ст. 422 Гражданского кодекса УССР (или соответствующей статьи гражданского кодекса данной союзной республики) мне разъяснено».

В завещании должно быть указано, кому и что именно завещается: называется, какое именно имущество или какая часть его предназначается каждому из наследников.

Завещать можно только то имущество, которое является личной собственностью завещателя. Поэтому нельзя завещать имущество колхозного или единоличного крестьянского двора, представляющего собой общую собственность всех членов двора. Имущество двора можно завещать лишь в случае, если в составе двора остается единственный член.

Завещание, разумеется, не может касаться также распределения приусадебного земельного участка, который не принадлежит завещателю, а предоставлен ему только в пользование.

При удостоверении завещания не проверяется право собственности завещателя на указанное в завещании имущество и его родственные связи с лицами, в пользу которых составлено завещание. Заинтересованным лицам надо разъяснить, что само завещание не является документом, который устанавливает право собственности наследников на наследственное имущество. Таким документом является только свидетельство о праве наследования, выдаваемое после открытия наследства *нотариальной конторой* на основании завещания.

Завещание для удостоверения подается в двух экземплярах, из которых первый после удостоверения сохраняется в делах исполкома, а второй выдается завещателю под расписку в книге записи нотариальных действий. Содержание удостоверенного завещания, как и иных нотариальных документов, сохраняется должностными лицами исполкома в тайне.

Удостоверительная надпись на завещании делается по такому образцу:

«1956 года, марта месяца, восьмого дня, это завещание нотариально удостоверено в исполнительном комитете _____ сельского Совета депутатов трудящихся, _____ района, _____ области. Взыскано государственной пошлины 10 (десять) рублей.

В книге записи нотариальных действий № _____

(печать)

Секретарь исполкома (подпись)»

При оформлении завещания имеет важное значение полное соблюдение установленных законом правил, относящихся к его форме и содержанию. Исходя из того, что для завещания нотариальное удостоверение является обязательным, неправильное выполнение этого действия может явиться причиной признания завещания недействительным. Например, не может считаться нотариально удостоверенным завещание, если в удостоверительной надписи не указана дата, номер записи в книге, не указано о взыскании государственной пошлины. Исправить же ошибку после смерти завещателя уже невозможно. Таким образом, неправильное удостоверение завещания может по существу лишить завещателя права распорядиться своим имуществом, а наследников — права получить оставленное им наследство.

* * *

Обязанность исполкомов сельских Советов принимать меры по охране наследственного имущества предусматривается только Положением о государственном нотариате Украинской ССР. Однако такие меры исполкомами сельских Советов как местными органами государственной власти принимаются повсеместно.

Меры по охране наследственного имущества заключаются в описи имущества и обеспечении его сохранности. Они осуществляются лицом, специально выделенным для этого исполкомом того сельского Совета, в который поступило заявление от кого-нибудь из наследников или от других заинтересованных лиц, от государственных органов или от общественных организаций. Меры по охране имущества осуществляются в день получения такого заявления или не позже следующего дня.

Опись наследственного имущества производится с участием понятых, которыми могут быть как посторонние, так и заинтересованные лица. При описи производится оценка имущества, после чего оно передается на хранение кому-нибудь из наследников или даже постороннему лицу под расписку в акте описи имущества. Только оружие и взрывчатые вещества, если они окажутся, передаются в органы милиции, а валютные ценности — облигации, деньги, изделия из драгоценных металлов — передаются на хранение в ближайшую контору Государственного банка.

Акт описи имущества составляется в двух экземплярах и подписывается лицом, проводившим опись, и понятыми; лицо, которому имущество передается на хранение, расписывается в акте о получении имущества. Первый экземпляр акта сохраняется в исполкоме сельского Совета, а второй — передается лицу, принявшему имущество на хранение.

Охрана наследственного имущества продолжается до тех пор, пока наследники в законном порядке не получают наследство, но не более 6 месяцев со дня смерти наследодателя. В случае, если по окончании 6-месячного срока имущество по каким-либо причинам не будет принято наследниками, оно считается выморочным и передается местным финансовым органам для реализации.

В Украинской ССР лицам, принявшим описанное имущество на хранение, уплачивается вознаграждение в размере 5 процентов от установленной стоимости имущества, если оно оценено на сумму до 50 рублей, в размере 3 процентов стоимости при оценке имущества на сумму от 51 до 250 рублей, в размере 1,5 процента, если имущество оценено выше 250 рублей. За сохранение домашнего скота эта плата увеличивается на 50 процентов. Вознаграждение хранителю имущества уплачивается за счет наследников, которые примут наследство, или за счет органов, к которым имущество переходит как выморочное.

За осуществление мер по охране наследственного имущества государственная пошлина не взыскивается.

Об открытии наследства и принятых мерах по охране наследственного имущества исполком сельского Совета уведомляет наследников, если известны их адреса, и нотариальную контору, которая будет выполнять все про-

чие нотариальные действия, связанные с оформлением прав на наследство.

Акт описи и оценки наследственного имущества составляется по такой форме:

«28 марта 1956 г. я (фамилия, имя, отчество), действующий по поручению исполнительного комитета _____ сельского Совета, _____ района, _____ области, от 27 марта 1956 г., при участии понятых (их фамилии, имена, отчества и адреса), составил эту опись имущества, оставшегося после смерти гражданина (фамилия, имя, отчество умершего), проживавшего в с. _____

№ п/п	Название вещей и их описание	Колич.	Оценка в руб.	Примечание
1	Часы варучные, марки "победа"	1	200	
2	"Золотое кольцо 56 пробы с рубином . . .	1	600	
3	Велосипед мужской марки "Украина", бывший в употреблении	1	600	
	Всего . . .	3	1500	

Акт составлен в двух экземплярах.

Подписи лиц, принявших участие в описи:

1. _____
2. _____
3. _____

Ценности, указанные в акте под № 1 и 2,— часы и кольцо переданы на хранение в _____ районную контору Государственного банка.

Все остальное имущество принял на хранение гражданин (фамилия, имя, отчество, адрес). Об ответственности за присвоение или растрату переданного мне на хранение имущества я предупрежден.

(подпись лица, принявшего имущество на хранение)».

ОКАЗАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ УСЛУГ

По просьбе заинтересованных лиц исполнительные комитеты сельских Советов оказывают гражданам помощь в оформлении договоров и других документов, которые подаются для их нотариального удостоверения или засвидетельствования.

Оказание технических услуг как самостоятельное действие указывается в перечне нотариальных действий,

выполняемых исполкомами сельских Советов Украинской ССР. В соответствующей инструкции, действующей на территории Белорусской ССР, этому посвящен специальный раздел под названием «Составление проектов и переписывание копий». Инструкциями некоторых других союзных республик оказание технических услуг не предусматривается. Однако в силу того, что на местных органах государственной власти лежит обязанность обеспечить соблюдение законов и охрану прав граждан, исполнительные комитеты всех сельских Советов помогают гражданам надлежащим образом составить и оформить нужные им документы. Эта помощь может быть различна: одному нужно составить договор или доверенность, другому — написать завещание или изготовить копию, объяснить, какие недочеты есть в документах, поданных для нотариального оформления, и способы их исправления.

Возможность получить нужную техническую помощь в своем сельском Совете облегчает и упрощает для граждан процесс нотариального удостоверения и засвидетельствования документов, сохраняет их время, обеспечивает правильное в соответствии с законом оформление документов и создает наиболее благоприятные условия для защиты прав граждан.

За оказание технических услуг взывается государственная пошлина в установленных законом размерах.

Приведем как пример формы некоторых документов, которые нотариально удостоверяются и свидетельствуются исполнительными комитетами сельских Советов. Эти формы могут послужить в качестве образцов при оказании технической помощи по оформлению подобных документов.

ДОГОВОР

КУПЛИ-ПРОДАЖИ СТРОЕНИЯ НА СНОС

Тысяча девятьсот пятьдесят шестого года, марта месяца, восьмого дня. Я, Гончаров Петр Григорьевич, житель села Русанов, Броварского района, Киевской области, и Петров Николай Андреевич, житель того же села, заключили между собой настоящий договор о том, что:

1. Я, Гончаров П. Г., как глава колхозного двора с согласия и по поручению членов двора Гончаровой М. А. и Гончаровой А. П.

продаю гражданину Петрову Н. А. на снос деревянный дом, который находится в селе Русанов, за 600 (шестьсот) рублей.

2. За проданный дом и сарай Гончаров П. Г. получил от Петрова Н. А. при подписании этого договора 600 (шестьсот) рублей. По страховой оценке дом и сарай оценены в 600 (шестьсот) рублей.

3. Я, Петров Н. А., обязуюсь снести дом и освободить занятый им земельный участок до 1 декабря 1956 г.

4. Указанный в договоре дом раньше никому другому продаи не был, не закладывался и под арестом не находился.

5. Расходы, связанные с заключением и оформлением настоящего договора, распределяются поровну между сторонами.

6. Этот договор составлен в трех экземплярах: первый — остается в делах исполнительного комитета Русановского сельского Совета, второй и третий — выдаются Гончарову П. Г. и Петрову Н. А.

Гончаров П. Г.

Петров Н. А.

1956 года, марта месяца, восьмого дня, этот договор нотариально удостоверен в исполнительном комитете Русановского сельского Совета депутатов трудящихся, Броварского района, Киевской области. Взыскано государственной пошлины 15 (пятнадцать) рублей. В книге записи нотариальных действий № 94.

(печать)

Секретарь исполкома *(подпись)*

ДОГОВОР ЗАЙМА

Тысяча девятьсот пятьдесят шестого года, марта месяца, восьмого дня.

Мы, жители села Русанов, Броварского района, Киевской области, Михайлов Михаил Михайлович и Григорьев Григорий Григорьевич, заключили этот договор о том, что:

1. Григорьев Г. Г. взял займы у Михайлова М. М. 500 (пятьсот) рублей сроком до 8 марта тысяча девятьсот пятьдесят седьмого года без начисления процентов.

2. Григорьев Г. Г. обязуется возвратить взятые займы 500 (пятьсот) рублей в селе Русанов.

3. Расходы, связанные с заключением этого договора, принимает на себя Григорьев Г. Г.

4. Этот договор составлен в двух экземплярах, из которых первый экземпляр остается в делах исполкома Русановского сельского Совета, а второй — выдается Михайлову М. М.

Михайлов М. М.

Григорьев Г. Г.

1956 года, марта месяца, восьмого дня, этот договор нотариально засвидетельствован в исполнительном комитете Русановского сельского Совета депутатов трудящихся, Броварского района, Киев-

ской области. Взыскаю государственной пошлины 3 (три) рубля. В книге записи нотариальных действий № 95.

(печать)

Секретарь исполкома (подпись)

ДОГОВОР НАЙМА ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

Тысяча девятьсот пятьдесят шестого года, января месяца, третьего дня.

Мы, Иванов Иван Иванович, живущий в Киеве по ул. Басейной, д. № 2, кв. 8, и Васильев Василий Васильевич, житель села Русанов, Броварского района, Киевской области, заключили этот договор о том, что:

1. Я, Иванов И. И., сдаю Васильеву В. В. в наем под жилье две комнаты площадью в 36 квадратных метров в доме, принадлежащем мне на праве личной собственности и находящемся в селе Русанов.

2. Комнаты сдаются в наем сроком на один год с восьмого марта тысяча девятьсот пятьдесят шестого года до восьмого марта тысяча девятьсот пятьдесят седьмого года¹.

3. Плата за пользование сданными комнатами устанавливается в сумме 1000 (одна тысяча) рублей в год, из этой суммы 400 (четыре ста) рублей были уплачены гражданину Иванову И. И. при подписании договора, а остальные деньги будут вноситься в виде ежемесячных платежей в размере 50 (пятидесяти) рублей в месяц.

4. Васильев В. В. обязывается содержать комнаты в чистоте и в исправности, соблюдать чистоту в местах общего пользования и на приусадебном участке.

5. Комнаты сдаются Васильеву В. В. под жилье; использовать их для других потребностей, а также сдавать их в поднаем Васильеву В. В. не разрешается.

6. По окончании срока договора Васильев В. В. обязуется сдать собственнику комнаты в исправном состоянии.

7. Расходы, связанные с заключением и оформлением этого договора, распределяются между сторонами поровну.

8. Договор составлен в трех экземплярах: первый экземпляр остается в делах исполкома Русановского сельского Совета, второй и третий экземпляры выдаются гражданам Иванову И. И. и Васильеву В. В.

Иванов И. И.

Васильев В. В.

¹ Этот пункт договора может быть изложен еще так:

«2 Комнаты сдаются в наем на неопределенный срок. Каждая из сторон имеет право прекратить действие договора, предупредив об этом другую сторону за три месяца». Такое содержание п. 2 договора требует внесения соответствующих изменений и в п. 3, в котором устанавливается порядок расчетов.

1956 года, января месяца, третьего дня, этот договор нотариально удостоверен в исполнительном комитете Русановского сельского Совета депутатов трудящихся, Броварского района, Киевской области. Взыскано государственной пошлины 30 (тридцать) рублей. В книге записи нотариальных действий № 96.

(печать)

Секретарь исполкома (подпись)

ДОВЕРЕННОСТЬ

Тысяча девятьсот пятьдесят шестого года, марта месяца, восьмого дня.

Я, член колхозного двора Гончарова М. А., доверяю главе колхозного двора — своему мужу Гончарову Петру Григорьевичу продать на снос деревянный дом, принадлежащий нашему колхозному двору и находящийся в селе Русанов, Броварского района, Киевской области.

Доверенность выдана без права передоверия.

Доверенность действительна до тридцать первого декабря тысяча девятьсот пятьдесят шестого года.

Гончарова М. А.

1956 года, марта месяца, восьмого дня, эта доверенность нотариально удостоверена в исполкоме Русановского сельского Совета депутатов трудящихся Броварского района, Киевской области.

Взыскано государственной пошлины 3 (три) рубля. В книге записи нотариальных действий № 97.

(печать)

Секретарь исполкома (подпись)

ДОВЕРЕННОСТЬ НА ВЕДЕНИЕ ДЕЛА В СУДЕ

Тысяча девятьсот пятьдесят шестого года, марта месяца, восьмого дня.

Я, житель села Русанов, Броварского района, Киевской области, Борисов Борис Борисович, доверяю Петрову Петру Петровичу вести мое гражданское дело о взыскании с гражданина Федорова Федора Федоровича 2000 (двух тысяч) рублей во всех судебных учреждениях и пользоваться при этом всеми правами, предоставленными стороне в судебном процессе, в том числе правом окончания дела мира и правом отказа полностью или частично от иска.

Доверенность выдана без права передоверия.

Доверенность действительна до тридцать первого декабря тысяча девятьсот пятьдесят шестого года.

Борисов Б. Б.

1956 года, марта месяца, восьмого дня, эта доверенность нотариально удостоверена в исполкоме Русановского сельского Совета депутатов трудящихся, Броварского района, Киевской области.

Взыскано государственной пошлины 3 (три) рубля. В книге записи нотариальных действий № 98.

(печать)

Секретарь исполкома (подпись)

ЗАВЕЩАНИЕ

Тысяча девятьсот пятьдесят шестого года, марта месяца, восьмого дня.

Я, житель села Русанов, Броварского района, Киевской области, Захаров Захар Захарович, на случай моей смерти делаю такое завещательное распоряжение:

Все мое имущество, где бы оно ни находилось и из чего бы оно ни состояло, и вообще все, что будет мне принадлежать на день смерти и на что я по закону буду иметь право, в том числе и принадлежащее мне (перечень имущества), завещаю в собственность моему сыну Захарову Петру Захаровичу и дочери Захаровой Марии Захаровне в равных частях.

В случае, если мой сын Захаров П. З. откажется от наследства или умрет до открытия наследства, его часть в наследстве перейдет к моему внуку Захарову Николаю Петровичу. На моих наследников возлагаю обязанность содержать до смерти мою больную сестру Калиту Наталью Захаровну.

Содержание ст. 422 Гражданского кодекса Украинской ССР мне разъяснено.

Это завещание составлено и подписано мною в двух экземплярах: первый экземпляр находится в делах исполнительного комитета Русановского сельского Совета депутатов трудящихся, а второй — выдан мне — Захарову З. З.

Захаров З. З.

1956 года, марта месяца, восьмого дня, это завещание нотариально удостоверено в исполнительном комитете Русановского сельского Совета депутатов трудящихся, Броварского района, Киевской области. Взыскано государственной пошлины 10 (десять) рублей. В книге записи нотариальных действий № 99.

(печать) Секретарь исполкома (подпись)

ВЗЫСКАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОШЛИНЫ

За выполненные исполкомами сельских Советов нотариальные действия (исключая принятие мер по охране наследственного имущества) и за оказанные технические услуги в связи с совершением нотариальных действий взывается государственная пошлина. Суммы, полученные в счет государственной пошлины, зачисляются в доходы сельского бюджета.

Исполнительные комитеты сельских Советов взыскивают пошлину в таких размерах:

1. За удостоверение всех видов договоров на сумму до 500 рублей и договоров, не подлежащих оценке — 3 рубля
2. За удостоверение договоров на сумму свыше 600 рублей:

- а) договора имущественного найма 3 процента от суммы договора
- б) прочих договоров 1 процент от суммы договора, но не менее 15 рублей
- 3. За удостоверение доверенности 3 рубля
- 4. За удостоверение завещания 10 рублей
- 5. За свидетельствование правильности копии и выписки с каждой страницы 1 рубль
- 6. За свидетельствование подлинности подписи с каждого документа 1 рубль
- 7. За совершение исполнительной надписи 1 процент от взыскиваемой суммы, но не ниже 3 рублей
- 8. За удостоверение личности получателя корреспонденции¹ 1 рубль

Как уже отмечалось, при выдаче исполнительных надписей на взыскание заработной платы пастухам государственная пошлина не взимается, но размер ее определяется для последующего взыскания с должника, о чем указывается в самой исполнительной надписи.

За нотариальные действия, выполненные по просьбе заинтересованных лиц вне помещения исполкома сельского Совета (на дому, в больнице и т. п.), государственная пошлина взимается в двойном размере.

Технические услуги, оказанные в связи с выполнением нотариальных действий, оплачиваются государственной пошлиной в таких размерах:

- 1) за составление договора —25 рублей
- 2) за составление завещания —10 » »
- 3) за составление доверенности или заявления —5 » »
- 4) за переписку документов (за страницу) —3 » »

Нотариальные действия, выполняемые исполнительными комитетами поселковых, районных, городских Советов депутатов трудящихся (в местностях, где нет нотариальных контор), оплачиваются государственной пошлиной по ставкам, установленным для нотариальных контор. Эти ставки выше тех, которые установлены для сельских Советов. Например, за удостоверение договоров раздела имущества и договоров, не подлежащих оценке, взыскивается 25 рублей, за удостоверение доверенностей — 5 рублей, а доверенностей на управление

¹ В некоторых республиках, например в Украинской ССР, за удостоверение личности получателя корреспонденции государственная пошлина не взыскивается.

имуществом и совершение кредитных операций — 20 рублей, за свидетельствование правильности копии — 2 рубля за страницу, за свидетельствование подлинности подписи — 3 рубля с документа.

В некоторых случаях закон освобождает от уплаты государственной пошлины. Так, не взыскивается государственная пошлина за нотариальные действия, касающиеся: документов по уголовным делам и по делам об алиментах; документов, необходимых в связи с назначением и выплатой государственного пособия многодетным и одиноким матерям и в связи с представлением многодетных матерей к награждению; документов по делам опеки, усыновления и вообще охраны прав и интересов несовершеннолетних; документов, выдаваемых для представления в высшие учебные заведения; документов, которые подаются для назначения персональных пенсий; документов о лицах, погибших на фронте, и документов о льготах их семьям.

Пошлина за нотариальные действия, выполняемые исполнительными комитетами сельских Советов, вносится секретарю исполнительного комитета. Секретарь выдает лицу, уплатившему пошлину, квитанцию установленного образца, в которой указывается не только полученная сумма, но и за что она внесена (например, за свидетельствование правильности копии, за удостоверение договора и т. п.).

О сумме пошлины или об освобождении от ее уплаты делается отметка в книге записи нотариальных действий и в нотариальной надписи на самом документе. О суммах, поступивших в уплату государственной пошлины, делается запись в перечне денежных поступлений. В конце дня эти суммы общим итогом заносятся в кассовую книгу сельского Совета. Деньги сдаются в соответствующее учреждение Государственного банка.

НОТАРИАЛЬНОЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО

Все делопроизводство в связи с совершением нотариальных действий ведется на языке союзной республики.

В исполкоме сельского Совета ведется учет всех выполненных нотариальных действий; в случае необходи-

мости этот учет может послужить доказательством в деле охраны прав и законных интересов граждан, учреждений, предприятий, колхозов, кооперативных и общественных организаций, для которых были выполнены нотариальные действия. На основании материалов, хранящихся в исполкоме, по просьбе заинтересованных лиц им могут быть выданы справки о совершенных нотариальных действиях, дубликаты¹ утраченных договоров, копии имеющихся в исполкоме нотариально оформленных документов. За выдачу дубликатов и копий взыскивается пошлина в размере 5 рублей.

Учет нотариальных действий имеет значение и для контроля за соблюдением законности при их совершении.

Нотариальное делопроизводство сельских Советов заключается в ведении книги записи нотариальных действий и дела, куда подшиваются первые экземпляры нотариально удостоверенных документов.

Книга записи нотариальных действий имеет определенную форму и выдается сельским Советам исполнительным комитетом районного Совета. Все листы этой книги нумеруются, книга прошивается и на последней странице скрепляется печатью и подписями председателя и секретаря исполкома районного Совета.

В этой книге делаются записи обо всех нотариальных действиях, выполненных исполкомом данного сельского Совета. Записи должны быть четкими и обязательно сделаны чернилами; в книге не разрешается делать никаких подчисток и оставлять незаполненные места. Все исправления в записях оговариваются и правильность их подтверждается подписью лица, ведущего записи. Пропуски в записях прочеркиваются прямыми линиями, чтобы в пропусках нельзя было позже сделать никаких дописок.

Все записи в книгу вносятся за определенным порядковым номером, который проставляется и в нотариальной надписи на документе. С начала каждого календарного года нумерация начинается заново и продолжается по

¹ Дубликат — второй экземпляр документа, который имеет одинаковую силу с оригиналом; дубликат может быть представлен во всех случаях, когда требуется оригинал.

порядку чисел до конца года. С наступлением нового года нумерация возобновляется с первого номера. Нельзя под одним номером записывать несколько действий, если даже они выполнены для одного лица. Даже и тогда, когда свидетельствуется несколько копий с одного и того же документа, каждая копия должна иметь отдельный номер.

В книгу записи вносятся нотариальные действия независимо от того, взыскивается ли за их выполнение государственная пошлина или нет.

В книге расписываются лица, которым выдаются нотариально оформленные документы.

Записи в книге ведутся по форме, образец которой приведен на страницах 43—45.

В конце книги, на последней странице, должна быть надпись:

«В этой книге пронумеровано и прошнуровано..... страниц.

Председатель исполнительного
комитета.... районного Совета
депутатов трудящихся

(подпись)

Секретарь исполнительного
комитета.... районного Совета
депутатов трудящихся

(подпись)

(печать)

В практике встречаются случаи неправильного ведения книг записи нотариальных действий. Иногда в эту книгу вносятся краткие записи обо всех выданных исполкомом документах, за которые была взыскана государственная пошлина. Вместе с записями о нотариальных действиях в этой книге бывают записи о выдаче справок о составе семьи, о времени, с которого гражданин числится в похозяйственных книгах, о взыскании 15 рублей пошлины за регистрацию брака, о том, что гражданин имеет собственный дом, о количестве иждивенцев и. т. п., несмотря на то, что все это не имеет отношения к нотариальным действиям исполкома.

Неправильно велась книга, например, в Прохоровском сельском Совете, Гельмязовского района, Черкасской области. Взыскание пошлины тут было единственным основанием для внесения записей в книгу. А это неправильно, потому что пошлина взыскивается не только за нотариальные, но и за ряд других действий, выполняемых

КНИГА ДЛЯ ЗАПИСИ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ ЗА 1956 ГОД
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА РУСАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ,
БРОВАРСКОГО РАЙОНА, КИЕВСКОЙ ОБЛАСТИ¹

№ п/п	Год, месяц и число	Содержание нотариального действия и представленные документы	Сумма взысканной государствен- ной пошлины и № квитанции	Расписка получателя документа
1	3 января 1956 г.	Удостоверен договор о сдаче Ива- новым Иваном Ивановичем, прожи- вающим в Киеве, по Бассейной ули- це, в д. № 2, кв. 8, Васильеву Васи- лию Васильевичу, проживающему в с. Русанов, Броварского района, Киевской области, в наем под жилье на один год за 1000 (одну тысячу) рублей двух комнат в доме, находя- щемся в с. Русанов. Иванов И. И. представил паспорт, выданный 18 июня 1953 г. 8-м отделением ми- лиции Киева, КА № 384839. и справ- ку сельского Совета о праве собст- венности Иванова И. И. на дом. Гражданин Васильев В. В. известен лично	30 рублей, квитанция № 942/27	Второй экземпляр до- говора получил Иванов (его <i>подпись</i>), третий экземпляр договора по- лучил Васильев В. В. (его <i>подпись</i>)
2	18 января 1956 г.	Удостоверена доверенность от име- ни Петрова Петра Петровича, про- живающего в с. Русанов, на имя Си- дорова Сидора Сидоровича, прожи- вающего в Киеве, по Кловскому спуску, в д. 15, кв 4, на получение	3 рубля, квитанция № 942/30	Второй экземпляр до- веренности получил Пет- ров П. П. (его <i>подпись</i>)

¹ Примеры для записей взяты произвольно.

№ п/п	Год, месяц и число	Содержание нотариального действия и представленные документы	Сумма взысканной государствен- ной пошлины и № квитанции	Расписка получателя документа	Продолжение
3	2 марта 1956 г.	причитающейся Петрову П. П. за- работной платы. Гражданин Петров лично известен Удостоверено завещание гражда- нина Федорова Федора Федоровича, проживающего в с. Русанов, Бро- варского района, Киевской области. Гражданин Федоров Ф. Ф. лично из- вестен.	10 рублей, квитанция № 942/39	Второй экземпляр за- вещения получил Федо- ров Ф. Ф. (его подпись)	
4	2 марта 1956 г.	Засвидетельствована копия на од- ной странице со свидетельства о рождении Александрова Александра Александровича, выданного Дымер- ским районным загсом 19 июля 1945 г., № 175. Копия выдана для оформления документов на получе- ние государственного пособия по многодетности.	От уплаты пошлины освобождена на основа- нии § 57 инструкции Ми- нистерства финансов СССР от 14 марта 1947 г. за № 160	Копию свидетельства получила Александро- ва М. П. (ее подпись)	
5	19 марта 1956 г.	Засвидетельствована личность граж- данина Михайлова Михаила Михай- ловича на извещении о переводе по почте №... 200 (двухсот) рублей. Гражданин Михайлов М. М. лично известен	Пошлина не взыски- вается на основании ст. 7 инструкции о по- рядке совершения нота- риальных действий ис- полнительными комите- тами городских, посел-	Извещение о переводе получил Михайлов М. М. (его подпись)	

№ п/п	Год, месяц и число	Содержание нотариального действия и представленные документы	Сумма взысканной государственной пошлины и № квитанции	Расписка получателя документа
6	22 марта 1956 г.	Засвидетельствована подлинность подписи на заявлении Ефимовой П. Б. о согласии на продажу ее мужем Ефимовым Н. Л. дома, находящегося в с. Русанове. Гражданка Ефимова П. Б. лично известна	ковых и сельских Советов депутатов трудящихся 1 рубль, квитанция № 942/45	Заявление получила Ефимова П. Б. (ее подпись)
7	30 марта 1956 г.	Приняты меры по охране наследственного имущества, оставшегося после смерти жителя с. Русанов Никифорова Н. М.	Пошлина не взыскивается на основании ст. 7 инструкции о порядке совершения нотариальных действий исполнительными комитетами городских, поселковых и сельских Советов депутатов трудящихся	—

исполкомом. Кроме того, есть такие нотариальные действия, за которые пошлина совсем не взыскивается.

В итоге, в книгу записи нотариальных действий вносятся, во-первых, не все нотариальные действия и, во-вторых, книга перегружается записями о разных других действиях, не являющихся нотариальными.

В некоторых исполкомах сельских Советов делаются нечеткие, сокращенные и, по существу, бессодержательные записи, которые не отражают даже характера нотариально оформленного документа и не дают необходимых сведений о совершенном действии. Например, все сведения о совершенном действии ограничиваются такими записями: «Гр-ка Рябова. Заверен договор. 3 рубля»; «Гр-н Глухов. Заверено подтверждение. 3 рубля»; «Гр-н Мищенко. Заверка акта. 15 рублей»; «Гр-н Усаченков. Заверка подписи. 3 рубля»; «Гр-н Битюцкий. Доверенность. 3 рубля»; «Копия гр-ну Савкину» и т. п. Из таких записей нельзя почерпнуть никаких сведений ни о законности совершенных действий, ни об участниках договоров, ни о правильности взыскания пошлины, ни даже о содержании самого действия.

Встречаются также записи, которые свидетельствуют о том, что за выполнение одинакового нотариального действия с разных граждан взыскивались разные суммы. Например, за свидетельствование подписи взыскивалось 3 рубля, 2 рубля, 1 рубль, в то время как за такое нотариальное действие надо взыскать пошлину в размере 1 рубля с каждого документа.

За свидетельствование правильности копии с документа о рождении, если верить записи в книге исполкома Русановского сельского Совета, Броварского района, Киевской области, было получено 3 рубля пошлины. Следовало же взыскать всего 1 или 2 рубля, потому что копия со свидетельства о рождении занимает всего одну и лишь иногда две страницы (за свидетельствование правильности копии пошлина уплачивается из расчета 1 рубль за страницу).

Не всегда в книге расписываются лица, которым выдаются нотариально удостоверенные и засвидетельствованные документы. Бывают ошибки и в нумерации записей в книге: под одним номером проходят две или более записей. Кое-где нумерация ведется не с начала года, а за все годы подряд или же с начала каждого месяца.

По установленной инструкцией форме в книгу следует записывать все выполненные исполкомом нотариальные действия, независимо от того, взыскивалась ли за это государственная пошлина. Кроме этих записей, другие записи в книгу не вносятся. Записи должны быть полными и давать все необходимые сведения о совершенном действии, о заинтересованных в нем лицах и о сумме взысканной государственной пошлины.

Встречаются случаи, когда в книгу не вносятся записи о некоторых нотариальных действиях. В различные учреждения подается гораздо больше нотариально оформленных в исполкомах сельских Советов документов, чем значится их по записям в книгах. Так, исполнительный комитет Таремского поселкового Совета, Днепропетровского района, Днепропетровской области, удостоверял за год пять завещаний, но ни одного из них не записал в книге.

Дело нотариально удостоверенных договоров и документов. Первые экземпляры нотариально удостоверенных договоров, доверенностей, завещаний, описей наследственного имущества, относительно которого приняты меры охраны, подшиваются в отдельную папку-дело. В этой же папке в подшитом виде хранятся все справки и документы, которые были представлены заинтересованными лицами в связи с выполнением нотариальных действий (например, выписка из устава, письменное согласие супруга или супруги на отчуждение строения и т. п.).

В нотариальных надписях на подшитых в этом деле документах указываются номер, под которым сделана запись в книге о нотариальных действиях. Этот же номер проставляется и на всех других документах, представленных в связи с выполнением данного нотариального действия.

Другие материалы и документы по нотариальным действиям, которые поступают в исполнительный комитет сельского Совета от вышестоящих учреждений, от отдельных лиц и переписка по этому поводу находятся в отдельном деле, которое ведется по правилам, установленным инструкцией о делопроизводстве сельских Советов.

Некоторые секретари исполкомов сельских Советов не уделяют достаточного внимания правильному ведению

дела нотариально оформленных документов. В нем иногда не хватает всех первых экземпляров договоров, доверенностей. Это затрудняет проверку законности совершенных нотариальных действий.

Запущенность учета нотариальных действий, неправильное ведение книги и дела нотариально оформленных документов может способствовать злоупотреблениям — обходу закона, присвоению государственной пошлины и т. п.

Принимая во внимание важность нотариального делопроизводства в охране прав советских граждан, учреждений и предприятий, колхозов, кооперативных и иных общественных организаций и в осуществлении контроля за соблюдением социалистической законности, следует решительно устранять какие бы то ни было отклонения от установленных инструкцией правил нотариального делопроизводства.

ОБЖАЛОВАНИЕ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Отказ исполкома сельского Совета исполнить определенные нотариальные действия или неправильное их выполнение могут быть обжалованы.

В случае отказа выполнить нотариальное действие, секретарь исполнительного комитета (или другое лицо, выполняющее его обязанности) по требованию заинтересованного лица должен в письменной форме изложить причины отказа и устно объяснить порядок и срок обжалования отказа.

Жалобы на действия исполкомов сельских Советов по выполнению нотариальных действий рассматриваются народным судом, в районе которого находится данный сельский Совет.

Жалоба может быть подана как непосредственно в суд, так и через исполнительный комитет данного сельского Совета. В большинстве союзных республик для принесения таких жалоб установлен 10-дневный срок. В Азербайджанской ССР этот срок равен 14 дням, в Узбекской ССР — 15 дням со дня совершения обжалуемого нотариального действия или со дня отказа в его совершении.

Если жалоба подается через исполком сельского Совета, то секретарь исполкома обязан в течение трех дней направить ее в соответствующий народный суд вместе со своим письменным объяснением по существу дела.

Жалобы на волокиту в выполнении нотариальных действий, грубое, некультурное обращение с гражданами в большинстве союзных республик подаются без ограничения срока председателю исполкома данного сельского Совета. В некоторых республиках, например в Украинской ССР и Белорусской ССР, такие жалобы подаются в исполком вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

ИНСТРУКТИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ИСПОЛКОМОВ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Инструктирование работников исполкомов сельских Советов депутатов трудящихся по вопросам, связанным с выполнением нотариальных действий, возлагается на нотариуса ближайшей нотариальной конторы. Оно осуществляется главным образом посредством устных разъяснений и указаний. В тех случаях, когда у секретаря исполкома возникают затруднения в разрешении определенных вопросов, ему следует обратиться в нотариальную контору.

Руководство деятельностью исполкомов сельских Советов по выполнению нотариальных действий, а также ревизии, осуществляются районными исполнительными комитетами. Они в частности практикуют проведение специальных семинаров для работников исполнительных комитетов сельских Советов, на которых делаются инструктивные доклады о порядке выполнения нотариальных действий, разрешаются неясные вопросы, анализируются наиболее распространенные ошибки, разъясняются отдельные положения инструкции о порядке совершения нотариальных действий. Исполнительные комитеты многих областных Советов издают для исполкомов сельских Советов памятки о совершении нотариальных действий.

Исполнительный комитет Калининского областного Совета депутатов трудящихся направил на места письмо «О мерах по улучшению работы исполнительных ко-

митетов сельских Советов депутатов трудящихся по выполнению нотариальных действий». В этом письме на основании проверки и обобщения опыта работы сельских Советов были вскрыты серьезные упущения и нарушения в выполнении нотариальных действий. Было установлено, что в ряде случаев исполкомы сельских Советов удостоверяли договоры, которые надлежало удостоверить только в нотариальных конторах. Например, сельские Советы, не имея на то права, удостоверяли договоры купли-продажи строений с оставлением их на месте (не на снос) или договоры купли-продажи строений на снос, но на сумму, превышающую установленный предел (600 рублей). Допускались нарушения в нотариальном оформлении документов. Например, вместо удостоверительной надписи по установленной форме на договоре делалась надпись «правильность и подпись руки заверяю». Были обнаружены и случаи неправильного ведения книг записи нотариальных действий и ошибки во взыскании государственной пошлины.

Исполком областного Совета в связи с этим принял меры к обеспечению строгого выполнения закона при совершении нотариальных действий, установил контроль за работой исполкомов по выполнению нотариальных действий.

На семинаре председателей и секретарей исполкомов сельских Советов Чкаловской области среди важнейших вопросов деятельности сельских Советов был рассмотрен и вопрос о правах и обязанностях сельских Советов в области совершения нотариальных действий. Лекцию об этом прочел старший нотариус Чкаловской нотариальной конторы.

Деятельность исполкомов сельских Советов находится в поле зрения лучших нотариусов. Это позволяет обнаружить допущенные ошибки и своевременно принять меры к тому, чтобы они не повторялись. Одной из форм помощи, которую оказывают нотариусы исполкомам сельских Советов, является изготовление примерных форм нотариальных документов.

Обследования и ревизии выполнения нотариальных действий в исполкомах сельских Советов производятся, как правило, представителями районных Советов депутатов трудящихся.

Надзор за правильным взысканием государственной пошлины и своевременным внесением ее в кассу Госбанка и за состоянием учета взысканных сумм осуществляют местные финансовые органы.

Нотариальные действия, которые выполняются сельскими Советами депутатов трудящихся, — удостоверение договоров, доверенностей и завещаний, засвидетельствование правильности копий с документов, подлинности подписей, принятие мер по охране наследственного имущества — всегда непосредственно касаются личных и имущественных прав граждан, интересов предприятий, учреждений, кооперативно-колхозных и общественных организаций.

Безусловное следование всем правилам выполнения нотариальных действий является гарантией охраны и осуществления прав граждан, учреждений и организаций. Неправильное оформление документов нарушает права граждан, приводит к злоупотреблениям, которые наносят ущерб как интересам отдельных граждан, так и общественным интересам.

Точное и неуклонное соблюдение требований закона о порядке выполнения нотариальных действий и оформления нотариальных документов является непременным условием успешного выполнения сельскими Советами депутатов трудящихся их непосредственной обязанности укреплять социалистическую законность и охранять права советских граждан.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВЫПОЛНЯЕМЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ КОМИТЕТАМИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ В СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИКАХ

РСФСР

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.
4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров купли-продажи строений на снос на сумму до 600 рублей.
6. Удостоверение договоров контрактации.
7. Удостоверение прочих договоров (сделок) на сумму до 500 рублей.
8. Выдача исполнительных надписей на взыскание заработной платы по письменным трудовым договорам, расчетным книжкам или расчетным листам о найме пастухов.

Украинская ССР

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.
4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров на сумму до 3000 рублей.
6. Удостоверение завещаний.
7. Принятие мер по охране наследственного имущества.
8. Оказание технических услуг, связанных с выполнением нотариальных действий.

Белорусская ССР

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.
4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров купли-продажи строений на снос на сумму до 600 рублей.
6. Удостоверение прочих договоров (сделок) на сумму до 500 рублей.
7. Удостоверение договоров контрактации.
8. Удостоверение завещаний.

Узбекская ССР

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.
4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров контрактации.
6. Удостоверение договоров перевозки почты на сумму не свыше 3000 рублей.
7. Удостоверение договоров купли-продажи строений на снос на сумму до 500 рублей.
8. Удостоверение прочих договоров на сумму не свыше 1000 рублей, кроме договоров продажи, дарения, мены и залога строений.

Казахская ССР

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.
4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров контрактации.
6. Удостоверение прочих договоров (сделок) на сумму до 500 рублей.
7. Выдача исполнительных надписей на взыскание заработной платы по письменным трудовым договорам, расчетным книжкам или расчетным листам о найме пастухов.

Грузинская ССР

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.
4. Засвидетельствование верности копий с документов.

5. Удостоверение договоров купли-продажи строений на снос на сумму до 600 рублей.

6. Удостоверение договоров контрактации.

7. Удостоверение прочих договоров на сумму до 500 рублей.

8. Выдача исполнительных надписей на взыскание заработной платы по письменным трудовым договорам, расчетным книжкам или расчетным листам о найме пастухов.

А з е р б а й д ж а н с к а я С С Р

1. Удостоверение доверенностей.

2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.

3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.

4. Засвидетельствование верности копий с документов.

5. Удостоверение договоров (сделок) на сумму не свыше 1000 рублей, кроме договоров продажи, дарения, мены и залога строений.

Л и т о в с к а я С С Р

1. Удостоверение доверенностей.

2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.

3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.

4. Засвидетельствование верности копий с документов.

5. Удостоверение договоров (сделок) на сумму не свыше 1000 рублей.

М о л д а в с к а я С С Р

1. Удостоверение доверенностей.

2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.

3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.

4. Засвидетельствование верности копий с документов.

5. Удостоверение договоров купли-продажи и дарения строений на снос.

6. Удостоверение договоров контрактации.

7. Удостоверение прочих договоров (сделок) на сумму до 3000 рублей.

8. Выдача исполнительных надписей на взыскание заработной платы по письменным трудовым договорам, расчетным книжкам или расчетным листам о найме пастухов.

Л а т в и й с к а я С С Р

1. Удостоверение доверенностей.

2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.

3. Засвидетельствование подлинности подписей на документах, не содержащих изложения сделки.

4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров (сделок) на сумму не свыше 500 рублей, за исключением договоров о продаже, дарении, мене и залоге строений.

К и р г и з с к а я С С Р

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.
4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров купли продажи строений на снос на сумму до 600 рублей.
6. Удостоверение прочих договоров (сделок) на сумму до 500 рублей.

Т а д ж и к с к а я С С Р

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.
4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров купли-продажи строений на сумму до 1000 рублей.
6. Удостоверение прочих договоров на сумму до 500 рублей, кроме договоров дарения, мены и залога строений.

А р м я н с к а я С С Р

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.
4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров купли-продажи строений на снос на сумму до 600 рублей.
6. Удостоверение договоров контрактации.
7. Удостоверение прочих договоров (сделок) на сумму до 500 рублей.
8. Выдача исполнительных надписей на взыскание заработной платы по письменным трудовым договорам, расчетным книжкам или расчетным листам о найме пастухов.

Т у р к м е н с к а я С С Р

1. Удостоверение доверенностей.
2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах, не содержащих изложения сделки.

4. Засвидетельствование верности копий с документов.
5. Удостоверение договоров (сделок) на сумму не выше 1000 рублей, кроме договоров продажи, дарения и залога строений.

Эстонская С С Р

1. Удостоверение доверенностей.
 2. Удостоверение личности получателей корреспонденции.
 3. Засвидетельствование подлинности подписи на документах,
не содержащих изложения сделки.
 4. Засвидетельствование верности копий с документов.
 5. Удостоверение договоров на сумму не выше 500 рублей.
-

Цена 90 коп.



552
АКІВ.

ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

К. Е. ФЕДОНЮК

ДЕПУТАТ СЕЛЬСКОГО СОВЕТА

ГОСЮРИЗДАТ
Москва 1957

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

К. Е. ФЕДОНЮК

ДЕПУТАТ СЕЛЬСКОГО СОВЕТА

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Б. М. БАБИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва — 1957

ВВЕДЕНИЕ

Практическое осуществление намеченной XX съездом КПСС величественной программы дальнейшего строительства коммунизма в нашей стране требует неуклонного совершенствования работы государственного аппарата, более широкого привлечения к управлению государством народных масс, повышения их активности и инициативы, всемерного развития демократизма и укрепления социалистической законности.

XX съезд партии уделил поэтому большое внимание вопросам улучшения деятельности всех звеньев советского государственного аппарата и прежде всего Советов депутатов трудящихся. Съезд наметил конкретные мероприятия, направленные на оживление работы местных Советов, повышение их организующей роли в хозяйственном и культурном строительстве.

В связи с выполнением решений XX съезда КПСС особо важное значение приобретает улучшение организационно-массовой работы местных, в том числе и сельских, Советов депутатов трудящихся.

Сельские Советы, являясь полноправными органами государственной власти на своей территории, активно участвуют в осуществлении всех основных функций Советского государства.

Чрезвычайно важное значение для правильной постановки и эффективности организационно-массовой работы сельских Советов имеет деятельность депутатов, через которых Советы связаны с населением.

Советские депутаты — это лучшие люди нашего народа, передовики социалистической промышленности и сельского хозяйства, работники партийных и общественных организаций, государственных учреждений, представители интеллигенции. Все они — такие же трудящиеся, как и их избиратели; так же, как и избиратели, работают на различных участках коммунистического строительства,

совмещают выполнение депутатских обязанностей с образцовым трудом на предприятиях, в колхозах, МТС, учреждениях.

Так, в состав сельских Советов Львовской области Украинской ССР трудящиеся избрали в феврале 1955 года 5892 колхозника, 201 рабочего, 2148 служащих и других представителей сельской интеллигенции. Из числа избранных 1076 депутатов награждены орденами и медалями Союза ССР.

Состав сельских Советов — это яркое свидетельство дружбы народов нашей страны, их братского сотрудничества в строительстве коммунизма. Например, среди депутатов сельских Советов Львовской области V созыва насчитывалось 7990 украинцев, 189 русских, 11 белорусов, 35 поляков, 3 чеха, имелись представители других народов нашей многонациональной Родины.

Депутаты сельских Советов — это представители блока коммунистов и беспартийных, выражающего нерушимое морально-политическое единство советского общества, непоколебимую прочность и могущество социалистического государства. Каждый беспартийный депутат является также депутатом от коммунистов, равно как каждый депутат-коммунист является депутатом и от беспартийных. На всех выборах в Советы Коммунистическая партия выступает в тесном союзе с беспартийными, вместе с профессиональными союзами, комсомолом и другими организациями и обществами трудящихся. Каждая избирательная кампания, неизменно заканчиваясь победой блока коммунистов и беспартийных (за кандидатов которого голосует всегда почти 100 процентов избирателей, принимающих участие в выборах), превращается в мощную демонстрацию доверия народа к Коммунистической партии и одобрения ее политики, является ярким проявлением великого единения партии, правительства и народа.

Основная, главная обязанность депутата как слуги народа — быть государственным деятелем ленинского типа, честно и самоотверженно служить благородному делу коммунизма, выступать организатором масс на осуществление политики Коммунистической партии. Советский депутат повседневно борется за усиление экономического и политического могущества Советского государства, работает над укреплением союза рабочего класса

и колхозного крестьянства, воспитывает трудящихся в духе пролетарского интернационализма и дружбы народов. Вся деятельность депутата подчинена задачам неуклонного развития нашей промышленности, сельского хозяйства и торговли, повышения материального благосостояния и культурного уровня советского народа.

Чрезвычайно важное место в работе депутата занимает забота об укреплении социалистической законности и государственной дисциплины, об охране законных прав и интересов советских граждан. Депутат призван непримиримо бороться против любых попыток нарушения советских законов, малейших проявлений произвола и беззакония, невнимательного и формального отношения к правам, нуждам и законным требованиям трудящихся, против фактов бюрократизма, волокиты и канцелярских методов работы в советском государственном аппарате.

Выполнение депутатом своих обязанностей немыслимо без постоянного расширения и укрепления его связей с населением. Задача депутата — повседневно разъяснять массам решения своего Совета, а также других государственных и партийных органов; организовывать население на выполнение намеченных в этих решениях мероприятий; оказывать помощь общественным организациям; выявлять нужды и запросы трудящихся и принимать меры к их удовлетворению; обеспечивать выполнение наказов избирателей; участвовать в приеме и разрешении жалоб и заявлений трудящихся.

Чтобы успешно осуществлять свои обязанности, депутат должен пользоваться авторитетом у избирателей, их полным доверием. А это возможно лишь в том случае, если депутат образцово трудится на своем участке производства, активно участвует в общественной жизни своего села, колхоза, предприятия или учреждения, заботливо относится к социалистической собственности, неуклонно соблюдает советские законы, решения партийных и советских органов, добросовестно выполняет свои обязанности перед государством.

Депутат никогда не может забывать, что его избрали как передового человека, что за его производственной деятельностью и повседневной жизнью следят сотни и тысячи избирателей, что на его примере хотят учиться и учатся широкие слои населения. Депутат обязан

дорожить оказанным ему доверием, помнить о высокой чести, связанной со званием избранника народа, и большой ответственности, которую это звание налагает на него.

В сельских Советах нашей страны работает более одного миллиона депутатов, вокруг них сплотился многомиллионный актив трудящихся. Сельские Советы имеют полную возможность при помощи огромной армии своих депутатов и активистов успешно решать стоящие перед ними вопросы хозяйственного и культурно-политического строительства.

Превращение этой возможности в действительность зависит от правильной организации деятельности депутатов, от того, как сельские Советы сумеют мобилизовать и использовать их силы для живой повседневной работы в массах. Именно эта постоянная организаторская деятельность депутатов среди населения решает вопрос об успехе всей работы сельских Советов.

В основе организации работы советских депутатов лежит положение В. И. Ленина о том, что депутаты в нашей стране — это не профессиональные политики, оторванные от производственной деятельности, от работы по практическому осуществлению решений государственных органов, а наоборот, такие государственные деятели, которые обязательно должны выполнять «постоянную работу по управлению государством, наряду с участием в собраниях Совета»¹, «должны сами работать, сами исполнять свои законы, сами проверять то, что получается в жизни, сами отвечать непосредственно перед своими избирателями»².

И действительно, практика советского строительства показывает, что деятельность депутатов отнюдь не ограничивается лишь участием в работе Советов и их органов. Депутат ведет также большую организаторскую работу в избирательном округе. Депутат не только образцово трудится сам на своем участке производства, но и помогает отстающим, является надежной опорой руководства предприятия, колхоза, учреждения или организации в борьбе за улучшение работы всего своего коллектива в целом.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 129.

² В. И. Ленин, Соч., т. 25, стр. 396.

Таким образом, деятельность депутата проходит по трем основным линиям. Это, во-первых, работа в сельском Совете и его органах; во-вторых, деятельность в избирательном округе и, в-третьих, работа на производстве — в колхозе, учреждении, на предприятии.

В настоящей брошюре автором сделана попытка обобщить опыт работы депутатов сельских Советов на этих трех основных ее участках; показать на конкретных примерах как достижения, так и недостатки в ее организации; осветить мероприятия исполкомов сельских, районных и областных Советов по активизации и улучшению деятельности депутатов сельских Советов.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ДЕПУТАТА В СЕЛЬСКОМ СОВЕТЕ И ЕГО ОРГАНАХ

Успешное выполнение депутатом своих обязанностей немыслимо без активной работы в сельском Совете и в том его органе (исполкоме или постоянной комиссии), в состав которого депутат избран.

Важнейшим участком деятельности депутата является его участие в работе сессий сельского Совета и практическом выполнении принятых Советом решений.

Сессия — это основная организационно-правовая форма работы сельского Совета как органа государственной власти, общее собрание его депутатов, созываемое в установленных конституциями союзных и автономных республик сроки для коллегиального решения основных вопросов политического, хозяйственного и социально-культурного строительства, отнесенных законодательством к ведению сельского Совета. На сессиях сельский Совет утверждает местный бюджет, избирает свой исполнительный и распорядительный орган, образует постоянные комиссии, устанавливает направление их деятельности и заслушивает их отчеты, рассматривает все другие наиболее важные и насущные вопросы жизни села. На сессиях сельский Совет может обсуждать также вопросы, относящиеся к ведению вышестоящих государственных органов, и принимать решения о возбуждении соответствующих ходатайств перед этими органами.

Депутату предоставлен ряд прав, дающих ему практическую возможность принимать активное участие в работе сессий сельского Совета.

Прежде всего депутат имеет право требовать рассмотрения на сессии любого вопроса, входящего в компетенцию сельского Совета. Выступить с такой инициативой он может при составлении плана работы Совета,

во время подготовки сессии или непосредственно на сессии.

Предложение депутата рассматривается исполкомом или, если оно внесено непосредственно на сессии, самим сельским Советом. Если во время подготовки к сессии исполком не включил поднятый депутатом вопрос в рекомендуемую повестку дня, депутат может возбудить его вновь на самой сессии. В этом случае сам Совет решает, рассмотреть ли этот вопрос на данной сессии или решить его каким-либо иным образом (например, передать на рассмотрение исполкома, постоянной комиссии, обсудить на следующей сессии и т. п.).

Депутат участвует в подготовке вопросов к сессиям сельского Совета. С этой целью по поручению Совета и постоянной комиссии, по просьбе исполкома, его председателя или секретаря он проверяет работу колхозов, ферм или бригад, сельских медицинских и социально-культурных учреждений, предприятий, пунктов бытового обслуживания, торговой сети и т. д.

Депутат пользуется правом обращаться по вопросам своей депутатской деятельности к руководству колхозов, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории сельского Совета, за помощью в выполнении своих функций как депутата и получать от них необходимые материалы и информацию.

Говоря о правах депутата в области контроля, следует подчеркнуть, что депутат не осуществляет административных функций и не может вмешиваться в оперативную работу колхозов, предприятий, учреждений и организаций, деятельность которых он проверяет. Он не может также давать им указания или распоряжения, не имеет права отменять или изменять приказы и распоряжения их руководителей. Если во время проверки депутат обнаружит те или иные недостатки и сочтет целесообразным осуществить определенные мероприятия для их устранения, он обращается с соответствующими предложениями к руководству проверяемой организации или вышестоящим по отношению к ней органам, вносит их на рассмотрение сельского Совета, исполкома или постоянной комиссии.

Предложения депутата не являются обязательными распоряжениями, а имеют лишь рекомендательный характер. Это обстоятельство не умаляет, однако, их значе-

ния, так как своими критическими замечаниями, конкретными практическими предложениями, своим авторитетом депутат оказывает влияние на руководителей соответствующих органов, побуждает их принимать необходимые меры для устранения вскрытых недостатков. При этом правильно поступают те депутаты, которые по мере возможности сами, своей организаторской работой, своим советом помогают непосредственно на месте улучшать деятельность обследованной организации.

Депутат имеет право вносить свои предложения по поводу повестки дня и порядка работы сессии, выступать с докладами и содокладами, готовить и представлять на рассмотрение Совета проекты решений от своего имени либо предлагать поправки и дополнения к проектам решений, подготовленных исполкомом или постоянными комиссиями.

На сессии депутату обеспечивается полная свобода обсуждения рассматриваемых вопросов, а также критики работы исполкома, постоянных комиссий, председателя и секретаря сельского Совета, деятельности соответствующих организаций и учреждений и их отдельных работников. При решении сельским Советом любого вопроса депутат пользуется правом решающего голоса.

На сессии депутат осуществляет также право запроса. Это право заключается в том, что во время сессии депутат может обратиться к председателю и секретарю сельского Совета или члену исполкома с запросом относительно выполнения тех или иных решений сельского Совета или вышестоящих органов, проведения намеченных ранее мероприятий по улучшению работы колхозов, торговой сети, медицинского или культурно-бытового обслуживания населения и т. д. В практике работы сельских Советов Львовской и Закарпатской областей встречаются также случаи обращения депутатов с запросами непосредственно к присутствующим на сессиях председателям колхозов, отдельным бригадирам и заведующим фермами, руководителям сельских торговых, медицинских и культурно-просветительных учреждений. Такая практика является, по нашему мнению, вполне правильной, ибо очевидно, что в случае, когда на сессии сельского Совета присутствует председатель колхоза, бригадир, агроном или руководитель того или иного учрежде-

ния, исчерпывающий ответ относительно работы соответствующей организации легче и быстрее всего можно получить именно от этих лиц. Обращение в таких случаях с запросами к председателю, секретарю или члену исполкома сельского Совета было бы лишь формальностью и затягивало бы работу сессии. Например, на сессии Велико-Лучковского сельского Совета Мукачевского района Закарпатской области 29 января 1954 г. при обсуждении вопроса о подготовке к весенним полевым работам в колхозе имени Ленина депутат И. П. Шестак обратился к одному из бригадиров с запросом по поводу хранения посевного материала и подготовки его к севу. Депутат И. В. Газий обратился к бригадиру другой бригады с запросом об условиях содержания в бригаде тягловой силы и планах использования ее во время весенних работ. Ответы бригадиров показали, что недостатки в подготовке к севу имелись в обеих бригадах. Они были обсуждены тут же на сессии. Выступившие депутаты И. В. Газий, В. Ю. Попович, М. Ю. Рубиш, И. П. Шестак, Ю. Ю. Строин внесли конкретные предложения по улучшению подготовки колхоза и его отдельных бригад к весенним посевным работам.

С запросами к председателю колхоза, заведующим фермами и бригадирам обращались депутаты Велико-Лучковского сельского Совета и на сессии 17 февраля 1954 г. при обсуждении вопроса о выполнении в селе решений сентябрьского Пленума ЦК КПСС. И в этом случае путем запросов были выявлены известные недостатки в работе колхоза и некоторых сельских учреждений, что дало сельскому Совету возможность наметить меры к их устранению.

Запрос делается как в устной, так и в письменной форме и может касаться не только вопросов, рассматриваемых на сессии, но также и таких, которые повесткой дня не предусмотрены. Ответ, как правило, дается на этой же сессии. Если же вопрос является сложным и требует изучения, то депутат получает ответ в письменном виде в течение ближайших нескольких дней. По нашему мнению, было бы целесообразно огласить затем этот ответ на очередной сессии Совета. Ответ на запрос депутата может стать предметом обсуждения на сессии, и сельский Совет может принять в связи с этим соответствующее решение.

Содержание запроса и ответа на него желательно заносить в протокол сессии.

Право запроса имеет важное значение для выполнения депутатом своих функций, оно является одним из действенных средств контроля со стороны Совета за деятельностью исполкома, а также сельских учреждений и предприятий, дает ему дополнительную возможность бороться с волокитой, бюрократизмом и другими недостатками в работе. Следует, однако, отметить, что право запроса используется депутатами сельских, как, впрочем, и других местных Советов, крайне редко. Учитывая значение права запроса, было бы целесообразно закрепить его в новом Положении о сельских Советах.

Большое значение для успешной деятельности сельского Совета имеют также надлежащая организация работы депутатов, избранных в состав исполкома, правильное решение ими вопросов оперативного руководства хозяйственным и социально-культурным строительством.

Депутаты, избранные в исполком, принимают участие в его работе с правом решающего голоса. Депутаты, не входящие в состав исполкома, могут участвовать в подготовке материалов и проектов решений к заседаниям исполкома, выступать на них с докладами и содокладами, вносить свои предложения по обсуждаемым исполкомом вопросам, осуществлять по просьбе исполкома контроль за выполнением его решений, проводить с этой целью соответствующие обследования и т. д. Однако при решении вопросов на заседаниях исполкома они пользуются правом только совещательного голоса.

Регулярное и деловое проведение сессий Совета и заседаний исполкома содействует осуществлению ленинского принципа коллегиальности в работе сельских Советов, дает возможность использовать при решении всех важных вопросов жизни села испытанное оружие критики и самокритики, коллективный опыт, знания и практические предложения депутатов и актива сельского Совета, запросы и пожелания избирателей.

Однако для обеспечения подлинной коллегиальности в работе сельского Совета и исполкома недостаточно одного лишь регулярного созыва сессий Совета и заседаний исполкома. Коллегиальности может не быть даже при точном соблюдении конституционных сроков созыва

сессий и регулярном проведении заседаний исполкома. Коллегиальность зависит прежде всего от участия депутатов и актива в предварительной разработке вопросов, активном их обсуждении, а также в практической организации выполнения принятых решений.

Сознавая это, многие сельские Советы, например, Терновский, Ольховецкий, Нересницкий, Русско-Полянский Тячевского района, Билковский Иршавского района, Лоховский Мукачевского района Закарпатской области, Банионинский Ново-Милятинского райсна, Поричанский Ивано-Франковского района Львовской области уделяют все большее внимание правильному планированию, своевременному созыву, надлежащей подготовке и проведению сессий Совета и заседаний исполкомов. Чтобы обеспечить деловое обсуждение и решение вопросов, выносимых на сессии Советов и заседания исполкомов, эти сельские Советы заботятся о тщательной их подготовке; заранее намечают в планах своей работы, кто из депутатов или какая постоянная комиссия готовит каждый данный вопрос, кто из них, когда и по какому вопросу выступает на сессии или заседании исполкома с докладом или содокладом.

О созыве сессии депутаты и заинтересованные лица извещаются за 5---7 дней до ее проведения. Секретари Русско-Полянского и Терновского сельских Советов рассылают депутатам специальные письменные уведомления, в которых указываются день, час и место проведения сессии, предлагаемая исполкомом повестка дня, лица или органы, готовящие материалы по отдельным вопросам, а также докладчики и содокладчики. За 2—3 дня они, как правило, напоминают депутатам и заинтересованным лицам о предстоящей сессии в устной форме.

В порядке подготовки вопросов к сессиям депутаты этих сельских Советов по просьбе исполкомов проверяют непосредственно на месте определенные участки хозяйственного и культурного строительства в селе; обследуют работу колхозов, школ, клубов и других сельских организаций и учреждений; встречаются с избирателями, советуются с ними, выявляют их пожелания и нужды.

Такая организация работы депутатов по подготовке вопросов к сессиям дает возможность глубоко изучить эти вопросы, хорошо подготовиться к их активному и де-

ловому обсуждению и решению, то есть обеспечивает высокий уровень работы сессий.

И действительно, сессии этих сельских Советов проходят при высокой активности депутатов. Например, на сессиях Терновского сельского Совета из 35 депутатов, входящих в его состав, присутствуют, как правило, 30—33 депутата, а также 12—20 активистов, которые помогают в правильном решении вопросов. В Банюнинском сельском Совете не было ни одного случая неявки какого-либо депутата на сессии, состоявшиеся в первом полугодии 1956 года.

Депутаты и активисты, используя собранные во время подготовки к сессиям материалы, выступают с докладами и содокладами, вскрывают недостатки в работе сельского Совета, его исполкома, колхозов и сельских учреждений, критикуют отдельных руководителей и работников, вносят свои предложения, направленные на устранение выявленных недочетов, разрабатывают проекты решений по рассматриваемым вопросам. На протяжении 1953—1956 гг. не было почти ни одной сессии Терновского и Русско-Полянского сельских Советов, на которой не выступали бы с докладами или содокладами постоянные комиссии или отдельные депутаты — не члены исполкома.

Постоянные комиссии и отдельные депутаты Ольховецкого, Банюнинского, Терновского, Русско-Полянского и ряда других сельских Советов принимают также участие в подготовке материалов и проектов решений к заседаниям исполкомов, выступают на них с докладами и содокладами. Например, на заседании исполкома Русско-Полянского сельского Совета 19 июня 1955 г. члены постоянной сельскохозяйственной комиссии депутаты В. М. Деяк и Ю. М. Бобрушка выступили с содокладами по первым двум вопросам: о содержании колхозного скота в летних лагерях и о состоянии трудовой дисциплины в колхозе имени Ленина. Содоклад по третьему вопросу, рассмотренному на этом заседании исполкома — о состоянии торговли в период полевых работ в колхозе, — сделала член финансово-бюджетной комиссии депутат М. Г. Рак.

Опыт говорит о том, что сессии Советов и заседания исполкомов проходят на высоком уровне тогда, когда они становятся трибуной смелой и предметной критики де-

путатами недостатков в работе сельского Совета, исполкома, колхоза, предприятий, учреждений или организаций, деятельность которых обсуждается.

Это подтверждается хотя бы таким примером. На одной из сессий Бубновского сельского Совета Владимир-Волынского района Волынской области в начале 1956 года был рассмотрен вопрос о подготовке к весенним полевым работам. В обсуждении доклада председателя колхоза по этому вопросу приняли участие многие депутаты. Изучив предварительно состояние дел в бригадах и на фермах, они подвергли резкой критике ряд недостатков в работе правления колхоза. Так, депутат Н. Шаматьков указал на плохой уход в колхозе за лошадьми, депутат В. Родзанюк обратил внимание на неудовлетворительное хранение минеральных удобрений; другие выступающие говорили о недостатках в ремонте инвентаря, требовали быстрее открытия детских яслей и т. д.

Депутаты не только критиковали правление колхоза, но в принятом на сессии решении наметили конкретные меры по устранению обнаруженных недостатков, а затем помогли эти меры осуществить. Уже на следующий день после сессии бригадир второй полеводческой бригады депутат сельсовета Н. Гольчук организовал работы по ремонту помещения для хранения минеральных удобрений. Депутат Н. Шаматьков добился улучшения ухода за колхозными лошадьми. Председатель и агроном колхоза занялись организацией ремонта инвентаря. Председатель сельского Совета и секретарь парторганизации побывали у механизаторов седьмой тракторной бригады, разъяснили им задачи, стоящие перед колхозом, интересовались их бытом. Когда начался сев, многие депутаты принимали личное участие в полевых работах, помогали правлению артели правильно организовать труд колхозников, проводили среди них разъяснительную работу. Помощь депутатов сельского Совета дала самые положительные результаты: ранние зерновые были посеяны в течение трех рабочих дней, своевременно и качественно был выполнен также план сева сахарной свеклы¹.

Непосредственное участие депутатов и активистов в подготовке и деловом, критическом обсуждении вопро-

¹ См. Т. Човганський, Будні сільської Ради, «Радянська Волинь» 6 червня 1956 р.

сов является неотъемлемым условием принятия сельским Советом и исполкомом целенаправленных и обоснованных решений. Практика показывает, что решения сельского Совета и исполкома являются жизненными, конкретными лишь в том случае, если представляют собою результат действительно коллективного творчества депутатов. Решения же, составленные единолично председателем и секретарем сельского Совета либо руководителем той или иной сельской организации, а затем механически, без действительного обсуждения, без учета пожеланий и предложений депутатов, утвержденные на сессии Совета или заседании исполкома, являются неминуемо односторонними и не дают правильного разрешения насущных вопросов жизни села. В ряде случаев они не соответствуют и требованиям социалистической законности. Именно соблюдение подлинной коллегиальности в решении всех важнейших вопросов является необходимой гарантией дальнейшего укрепления законности в деятельности сельских Советов и их исполкомов.

Однако принятие решения — лишь начало дела. Главное — это правильная организация претворения в жизнь принятого решения, контроль и проверка его исполнения. Самое хорошее решение останется лишь добрым пожеланием, если не будет организовано его выполнение. И на этом наиболее важном участке работы сельского Совета и исполкома решающая роль принадлежит депутатам, постоянным комиссиям, активу. Организовать выполнение решений сельского Совета и его исполкома, так же как и подготовить их, невозможно без участия депутатов. Именно от их практической организаторской работы в массах, направленной на осуществление решений сельского Совета, его исполкома и вышестоящих органов, зависит судьба всех мероприятий, намеченных в решениях, их успешное выполнение или провал.

Об этом свидетельствует опыт передовых сельских Советов, которые систематически возлагают ответственность за организацию и проверку исполнения решений на постоянные комиссии, отдельных депутатов и активистов, повседневно добиваются через них выполнения намеченных мероприятий.

Так было организовано, в частности, выполнение ряда решений Нересницкого сельского Совета Тячевского района Закарпатской области. Например, на его сессии в

марте 1955 года слушался вопрос о благоустройстве сел Нересница и Подплеше и о дорожном строительстве. Выступавшие депутаты указали на ряд недостатков в этой отрасли работы Совета: в 1954 году не был выполнен план озеленения сел; много саженцев погибло из-за ненадлежащего ухода; плохо велась подготовка к весеннему ремонту дорог и улиц; не была укомплектована колхозная дорожно-строительная бригада; ряд домов и хозяйственных построек, закрепленных за школами и больницами, находился в запущенном состоянии и нуждался в текущем ремонте и побелке стен; сельский Совет не контролировал должным образом строительство домов индивидуальными застройщиками, вследствие чего не соблюдался план застройки сел.

В своем решении сельский Совет предусмотрел меры, направленные на устранение вскрытых недостатков. Он обязал жителей сел привести в надлежащее санитарное состояние дворы и хозяйственные постройки, отремонтировать возле своих домов заборы, а также прочистить кюветы. Руководителям сельских учреждений было рекомендовано провести в кратчайший срок ремонт принадлежащих этим учреждениям домов и других строений, разбить возле них клумбы и посадить декоративные деревья. Правлению колхоза сельский Совет предложил укомплектовать дорожно-строительную бригаду и ускорить подготовку к ремонту дорог.

Контроль за выполнением этого решения Совет возложил на постоянную комиссию по благоустройству. Члены комиссии, распределив между собою отдельные участки сел, провели подворные обходы, в индивидуальных беседах с жителями разъяснили им решение сельского Совета и добились того, что это решение в части, касающейся очистки дворов, ремонта кюветов и заборов, побелки домов, было выполнено.

Комиссия приложила много усилий и к улучшению работ по озеленению дорог и улиц на территории сельского Совета. По предложению комиссии было решено сажать не декоративные, а фруктовые деревья, прежде всего грецкий орех. Председатель комиссии депутат М. М. Рошканюк, обратившись за помощью в исполком районного Совета, добился получения для этой цели 600 саженцев грецкого ореха из питомников дорожно-эксплуатационного участка. К посадке деревьев члены комиссии

привлекли учащихся местных школ, согласовав этот вопрос с руководством школ и комсомольской организацией. Всего в первом полугодии 1955 года было посажено более 1000 фруктовых и декоративных деревьев.

Члены комиссии помогли также правлению колхоза укомплектовать дорожно-строительную бригаду, которая весной 1955 года провела капитальный ремонт дороги на протяжении 2 км и отремонтировала в двух местах дамбы.

Необходимость привлечения депутатов к подготовке вопросов к сессиям и заседаниям исполкома и практической организации выполнения принятых решений подтверждается также опытом Ольховецкого сельского Совета Тячевского района Закарпатской области.

После выборов в 1955 году сельский Совет уделил большое внимание улучшению работы школ, сельских клубов, библиотек, детского сада, киноустановки. Прежде всего силами депутатов была осуществлена тщательная проверка этих учреждений. Каждому из депутатов было поручено обследовать определенное учреждение или какой-либо участок его работы. Так, директор одной из неполных средних школ депутат Г. Г. Медведь проверил постановку учебно-воспитательной работы в школах, депутат М. В. Свид обследовала работу детского сада, депутаты А. Д. Горничар и А. М. Деяк проверили работу клубов и библиотек. Путем организации взаимопроверок к проведению обследований были привлечены также работники культурно-просветительных учреждений. Например, заведующий клубом с. Ольховцы участвовал в обследовании работы клуба с. Добрянское, а заведующий клубом с. Добрянское проверял вместе с депутатами работу клуба с. Ольховцы.

Итоги обследования были обсуждены 5 июня 1955 г. на заседании исполкома сельского Совета. С докладами о работе культурно-просветительных учреждений выступили заведующие клубами и библиотеками. Содоклад сделала депутат О. Ю. Голик. В содокладе и выступлениях депутатов был отмечен ряд недостатков в работе клубов и библиотек: библиотеки бывали часто закрыты в рабочее время; помещения клубов и библиотек находились в запущенном состоянии; работа в клубах ограничивалась лишь демонстрацией кинофильмов и проведением вечеров танцев; неудовлетворительно работали кружки худо-

жественной самодеятельности; редко читались лекции, особенно на сельскохозяйственные темы; работники библиотек и клубов уделяли мало внимания массово-политической работе среди населения, редко проводили беседы и читки газет непосредственно в бригадах и на фермах.

Для устранения этих недостатков исполком сельского Совета решил: провести капитальный ремонт помещений клуба и библиотеки в с. Добрянское и текущий ремонт помещения в с. Ольховцы; пополнить инвентарь в клубах; усилить массово-политическую работу среди населения; обеспечить регулярное согласно заранее разработанному плану чтение лекций в клубах, а также проведение силами работников культурно-просветительных учреждений, учителей и других представителей сельской интеллигенции бесед, громких читок газет и политинформаций непосредственно в бригадах, звеньях и на фермах; активизировать работу кружков художественной самодеятельности; укрепить дисциплину среди работников клубов и библиотек; ускорить заготовку топлива на зиму.

Депутаты и активисты сельского Совета приняли затем самое непосредственное участие в осуществлении намеченных в этом решении мероприятий. Систематически контролируя работу клубов и библиотек, они добились укрепления трудовой дисциплины среди их работников и обеспечили улучшение массово-политической работы среди населения. В клубах были организованы выставки и подготовлены фотомонтажи, посвященные 10-летию воссоединения Закарпатской области с Украинской ССР. Возглавляя сельский лекторий, депутат Г. Г. Медведь активизировал его работу, обеспечил регулярное чтение лекций в клубах. Во время уборки урожая депутаты и активисты проводили в поле беседы и громкие читки газет, а из числа учителей были выделены лица, ответственные за выпуск боевых листов и оказание помощи в корректировании стенгазет в колхозах имени Сталина и «Світлий шлях». Активизировалась работа кружков художественной самодеятельности, которые вскоре поставили три пьесы. Летом 1955 года были отремонтированы помещения клубов и библиотек, а к августу полностью завезено топливо на зиму.

Итак, уровень проведения сессий сельских Советов и заседаний исполкомов, действенность их решений, неуклонное претворение этих решений в жизнь зависят в пер-

вую очередь от того, насколько активно депутаты участвуют в подготовке и обсуждении рассматриваемых вопросов, разработке по ним решений, практической организации осуществления намеченных Советом или исполкомом мероприятий.

Практика, однако, показывает, что во многих случаях все еще имеют место серьезные недостатки в подготовке и проведении сессий сельских Советов и заседаний исполкома, а также выполнении их решений.

Основные из этих недостатков сводятся главным образом к следующему.

Во-первых, многие сельские Советы все еще нарушают установленные конституциями союзных и автономных республик сроки созыва сессий. Например, в 1955 году в некоторых сельских Советах Тяжинского района Кемеровской области все текущие дела на селе решали преимущественно председатели сельских Советов, а сессии собирались лишь для формальности один-два раза в год¹. В Орловской области такие сельские Советы, как Вокзальный Залегощенского района, Марьинский Корсаковского района, Алпеевский Сосковского района и ряд других, в 1955 году не проводили сессий по три-четыре месяца, а Мало-Сотниковский сельский Совет Урицкого района за девять месяцев, прошедших после выборов в местные Советы в 1955 году, провел только две сессии².

Имеют место также случаи, когда некоторые исполкомы сельских Советов не собираются месяцами, вследствие чего исполком утрачивает свое значение коллегиального органа управления.

Во-вторых, серьезнейшим недостатком является то, что довольно часто сессии сельских Советов и заседания исполкомов проходят формально, им не хватает еще деловитости и конкретности. Это проявляется в том, что на рассмотрение Совета или исполкома ставятся иногда вопросы второстепенные, а к их подготовке не привлекаются депутаты, постоянные комиссии и актив. Вследствие этого обсуждение вопросов проходит вяло, без должной активности депутатов. Доклады, содоклады и выступле-

¹ См. И. Васильев, председатель исполкома Тяжинского райсовета, Регулярно созывать сессии сельских Советов, «Кузбасс» 24 декабря 1955 г.

² См. З. Грачиков, инструктор облисполкома, Больше внимания сессиям Советов, «Орловская Правда» 22 января 1956 г.

ния участников сессий носят декларативный, некритический характер, не освещают действительного положения дел и причин недостатков, а принимаемые решения являются поверхностными, не предусматривают каких-либо действенных мер по улучшению работы на соответствующих участках. Например, на сессиях Старопетровского сельского Совета Дымерского района Киевской области, состоявшихся в мае, июне и августе 1955 года, рассматривались соответственно такие вопросы: об итогах учебного года в школе, о сборе сельскохозяйственного налога, о подготовке к началу нового учебного года. Однако никто из депутатов не принял участия в обсуждении этих вопросов¹. На низком уровне прошли также XV и XVI сессии Смерековского сельского Совета Куликовского района Львовской области, состоявшиеся 20 марта и 28 апреля 1956 г. Так, на XVI сессии этого Совета 28 апреля 1956 г. слушались два вопроса: о ходе весеннего сева и о подготовке открытия детских яслей в колхозе. Ни один из этих вопросов не был надлежащим образом подготовлен. Это привело к тому, что в обоих случаях с докладами выступил председатель колхоза, а в «прениях» участвовал только бригадир второй полеводческой бригады. Решения, принятые на этих сессиях Смерековского сельского Совета, были крайне поверхностными. Например, в решении по вопросу о ходе весеннего сева сельский Совет рекомендовал правлению колхоза организовать всех колхозников на посевные работы и обеспечить бесперебойную работу тракторов с тем, чтобы до 20 мая 1956 г. закончить посадку картофеля. Ясно, что такое общее, малосодержательное решение не сыграло мобилизующей роли в улучшении организации посевных работ.

В ряде случаев сессии сельских Советов не только плохо готовятся, но и проходят при отсутствии значительного количества депутатов, избранных в состав данного Совета. Это является одним из нарушений принципа коллективности в работе Советов и отрицательно сказывается на практическом решении рассматриваемых ими вопросов. Об этом ярко говорит, например, такой факт.

После окончания одного затянувшегося до позднего вечера заседания правления колхоза имени Ленина Под-

¹ См. Виконавчий комітет Київської обласної Ради депутатів трудящих, Інформаційний огляд, Всебічно підвищувати організаційну роль сільських Рад депутатів трудящих, Київ, 1956, с. 9.

волочисского района Тернопольской области председатель Масловского сельского Совета предложил присутствующим провести еще сессию сельского Совета. Хотя среди них находилось всего лишь несколько депутатов, а предстояло рассмотреть такой важный вопрос, как утверждение бюджета на 1956 год, сессия началась. Секретарь сельского Совета зачитал проект бюджета, который и был одобрен без всякого обсуждения. Затем председатель сельского Совета предложил заслушать отчет о работе заведующего клубом. Сделать это, однако, не удалось, так как заведующий клубом узнал о том, что он должен отчитываться, лишь на самой сессии и, естественно, не был к отчету подготовлен. На этом сессия закончила свою «работу»¹.

И в других случаях сессии, в работе которых не участвовало значительное количество депутатов, проходили формально, а принятые на них решения имели поверхностный, однобокий характер. Учитывая это, было бы целесообразно закрепить в законодательном порядке установившееся в практике работы передовых сельских Советов положение, что сессии могут проходить лишь при наличии не менее двух третей депутатов, избранных в состав данного Совета. Такое решение вопроса о кворуме, при наличии которого возможна работа сессий, способствовало бы еще большему развитию активности депутатов в обсуждении и решении рассматриваемых вопросов, повышению качества принимаемых сельскими Советами решений, усилению ответственности исполкомов за подготовку сессий.

В-третьих, часто встречающимся недостатком является и то, что еще многие сельские Советы и исполкомы не заботятся надлежащим образом о выполнении своих решений, не подкрепляют их организаторской работой в массах, не опираются на депутатов и актив при осуществлении намеченных мероприятий. Например, в 1955 году на одной из сессий Селезеневского сельского Совета Сквирского района Киевской области рассматривались вопросы о ремонте сельского клуба и улучшении его работы. Однако к выполнению принятого решения не были привлечены депутаты, актив, вследствие чего намеченные

¹ См. М. Гриців, С. Гораль, Депутати, Які забули про свої обов'язки, «Вільне життя» 4 січня 1956 р.

мероприятия остались лишь добрым пожеланием. Зимой 1955—1956 гг. помещение клуба не отапливалось, а культурно-массовая работа в нем ограничивалась лишь демонстрацией кинофильмов¹.

Неудовлетворительно выполнялись в 1955 году и решения Веселиновского сельского Совета Веселиновского района Николаевской области. Так, на сессии этого сельского Совета, состоявшейся 25 ноября 1955 г., обсуждался вопрос о готовности животноводческих помещений к содержанию скота в зимних условиях и повышении его продуктивности. Было установлено, что в подготовке к зимовке скота в колхозах, находящихся на территории сельского Совета, имелось много недостатков. Сельский Совет принял соответствующее решение, однако к его выполнению не были привлечены депутаты и актив, а исполком ничего не сделал для того, чтобы проверить, как же колхозы выполняют намеченные сельским Советом мероприятия, что они делают для устранения обнаруженных недостатков. В результате решение сельского Совета повисло в воздухе и не дало каких-либо положительных результатов².

Таким образом, практика показывает, что там, где сессии не созываются в установленные сроки или проходят формально, сельские Советы утрачивают свою руководящую роль в хозяйственной и культурно-политической жизни на селе, теряют контроль над подотчетными им исполнительными и распорядительными органами, а также другими организациями и учреждениями. Формальный подход к подготовке и проведению сессий Совета и заседаний исполкомов, к организации выполнения их решений приводит к тому, что депутаты лишаются возможности практически участвовать в деятельности сельских Советов и влиять на решение насущных вопросов хозяйственной и культурной жизни села. В таких случаях исчезает коллективность в работе сельских Советов, нарушаются закрепленные в Советской Конституции принци-

¹ См. Виконавчий комітет Київської обласної Ради депутатів трудящих, Інформаційний огляд, Всебічно підвищувати організаторську роль сільських Рад депутатів трудящих, Київ, 16 квітня, 1956, с. 10.

² См. Г. Курашвили, депутат областного Совета депутатов трудящихся, Выше уровень работы местных Советов, «Бугская заря» 26 января 1956 г.

пы социалистического демократизма, ослабляются связи с массами, растет бюрократизм, ухудшается вся деятельность сельских Советов.

**
*

Следующей формой участия депутатов в деятельности сельских Советов является их работа в постоянных комиссиях.

Постоянные комиссии представляют собой массовые вспомогательные, совещательные и контрольные органы сельского Совета, образуемые им на срок своих полномочий по основным отраслям хозяйственного и социально-культурного строительства.

Постоянные комиссии сельских Советов — это школа воспитания и обучения депутатов практическому участию в управлении государственными делами, действенное средство привлечения новых слоев трудящихся к работе органов Советского государства.

Значение постоянных комиссий в том именно и состоит, что они являются такими массово-отраслевыми органами, которые обеспечивают систематическое участие в работе сельских Советов как депутатов, так и широкого актива трудящихся. Проиллюстрируем это положение следующими цифрами. Во Львовской области в состав 1885 постоянных комиссий сельских Советов избрано в 1955 году 6539 депутатов. Вокруг этих комиссий сплотился многотысячный актив из числа передовиков сельского хозяйства, рабочих, учителей, врачей, агрономов и других представителей сельской интеллигенции. В Закарпатской области в 1955 году сельские Советы образовали 1234 постоянные комиссии, в состав которых избрали 4563 депутата.

Постоянные комиссии сельских Советов поддерживают связь с трудящимися и их общественными организациями, рассматривают вносимые ими проекты и предложения, привлекают их к сотрудничеству с государственными органами, развивают и используют их инициативу и активность в интересах практического решения хозяйственных и культурно-политических задач.

Постоянные комиссии не являются органами власти или государственного управления. Они не обладают административными функциями, не могут подменять сельский Совет или его исполком, не вправе принимать реше-

пия от имени Совета и его исполкома или осуществлять полномочия этих органов в какой-либо другой форме.

Основное содержание работы постоянных комиссий состоит в оказании содействия сельским Советам в разработке и осуществлении мероприятий по важнейшим отраслям хозяйственного и социально-культурного строительства на селе, в укреплении связей Советов с трудящимися, в практической организации депутатов и населения на претворение в жизнь решений сельских Советов, их исполкомов, а также партийных и вышестоящих государственных органов.

Постоянные комиссии обследуют по своим отраслям деятельности работу учреждений, организаций, предприятий и колхозов, находящихся на территории сельского Совета, заслушивают на заседаниях информации и сообщения их руководителей, готовят материалы и проекты решений к сессиям Совета и заседаниям исполкома, выступают на них с докладами и содокладами, в которых вносят на рассмотрение Совета и исполкома свои предложения, осуществляют контроль за выполнением решений Совета и исполкома, организуют население на осуществление намеченных в них мероприятий.

Постоянные комиссии, вовлекая в государственную работу широкий актив, содействуют развитию сельского хозяйства, местной промышленности и торговли, выявляют дополнительные местные возможности и ресурсы, борются за хозяйственно-организационное укрепление колхозов, содействуют развертыванию социалистического соревнования, укреплению трудовой дисциплины и повышению производительности труда в колхозах, распространению опыта передовиков сельского хозяйства в промышленности. Привлекая депутатов и широкий советский актив к осуществлению контроля за выполнением решений, постоянные комиссии обеспечивают сочетание проверки сверху с проверкой снизу, со стороны трудящихся масс. Постоянные комиссии содействуют улучшению работы советских органов и социально-культурных учреждений на селе, борются за укрепление социалистической законности, обеспечение охраны государственного порядка, законных прав и интересов граждан. Они выявляют нужды и запросы сельского населения, организуют и проверяют осуществление наказов избирателей, участвуют в рассмотрении жалоб и заявлений граждан.

Постоянные комиссии принимают участие в разработке и организации выполнения мероприятий по организационно-хозяйственному укреплению колхозов, улучшению благоустройства сел, снабжения, медицинского и культурного обслуживания населения. Например, по предложению депутатов — членов постоянной сельскохозяйственной комиссии Николаевского сельского Совета Генического района Херсонской области на общих собраниях колхозников было решено увеличить площадь орошаемых участков: в колхозе имени Андреева — со 100 га в 1955 году до 200 га в 1956 году и в артели «Красное Знамя» — со 191 га в 1955 году почти до 300 га в 1956 году.

По инициативе членов постоянной сельскохозяйственной комиссии Русско-Полянского сельского Совета Тячевского района колхоз имени Ленина освоил весной 1955 года 30 га залежных земель, засеяв их кукурузой.

Инициаторами ряда ценных мероприятий выступили в 1955 году депутаты — члены постоянной сельскохозяйственной комиссии Сарсак-Имгинского сельского Совета Агрызского района Татарской АССР. Взяв с начала осени 1955 года под свой контроль ход зимовки скота, комиссия добилась внедрения в колхозе имени Маленкова передовых методов организации труда в животноводстве. Каждая ферма была закреплена за отдельной полеводческой бригадой, которая обеспечивала подвоз кормов для скота. Раньше наряды на подвоз кормов выдавало правление колхоза, что отнимало у него немало времени. Теперь же вопрос о том, сколько людей и подвоз необходимо выделять для обслуживания животноводства, стал ежедневно решать сам бригадир.

Повышение ответственности полеводческих бригад за состояние дел на фермах, укрепление сотрудничества полеводов с животноводами обеспечили бесперебойное снабжение ферм кормами и создание на них необходимых запасов.

Члены постоянной комиссии оказали значительную помощь правлению колхоза и при строительстве в 1955 году силосных сооружений. Они предложили выполнить все работы по облицовке траншей силами колхозников и отказаться от услуг специалиста, которому пришлось бы выплатить большое вознаграждение. По инициативе комиссии правление колхоза послало ее члена — депутата

Касьянова на пятидневные курсы, организованные исполкомом районного Совета. Вернувшись в колхоз, депутат Касьянов возглавил две специально созданные бригады, которые в короткий срок закончили облицовку вырытых траншей. Траншеи эти были признаны лучшими в районе¹.

Успешное выполнение постоянными комиссиями возложенных на них обязанностей зависит прежде всего от правильной организации работы их членов и активистов, от того, в какой мере постоянные комиссии опираются на трудящихся, вовлекают их в свою работу, поддерживают и развивают их инициативу и активность. Формы и методы деятельности постоянных комиссий сельских Советов многообразны: обследования работы соответствующих организаций и учреждений, подготовка вопросов к сессиям Советов и заседаниям исполкомов, выступление на них с докладами и содокладами, участие в проверке и практической организации выполнения решений Совета, исполкома и вышестоящих органов, заседания постоянных комиссий, выполнение членами комиссий поручений и т. д. Поручения, даваемые членам и активистам комиссий, в зависимости от содержания носят временный или постоянный характер.

Например, для оказания практической помощи сельским Советам и другим соответствующим органам в выполнении планов финансовых платежей, а также поставок и заготовок сельскохозяйственных продуктов финансово-бюджетные комиссии ряда сельских Советов Иршавского, Мукачевского и Тячевского районов Закарпатской области, Томаковского района Днепропетровской области, Ивано-Франковского и Ново-Милятинского районов Львовской области закрепляли своих членов и активистов за определенным количеством дворов на длительный период и поручали им на своих участках добиваться своевременного выполнения жителями села обязательств перед государством. Такая организация работы комиссий везде давала хорошие результаты. Так, члены и активисты финансово-бюджетной комиссии Банюнинского сельского Совета, проводя разъяснительную работу среди жителей закрепленных за ними дворов, добились того, что уже к 1 июля 1956 г. сельский Совет полностью

¹ См. И. Шагивалеев, В передовом сельском Совете, «Советская Татария» 18 марта 1956 г.

выполнил годовой план сбора сельскохозяйственного налога и страховых платежей и значительно перевыполнил план обязательных поставок мяса.

Заслуживает внимания организация работы членов и активистов постоянных комиссий Билковского сельского Совета Иршавского района Закарпатской области. Этот сельский Совет образовал в марте 1955 года пять постоянных комиссий, каждая из которых состояла из 5—6 депутатов и имела свой постоянный актив в 4—7 человек из числа колхозников, рабочих, служащих, представителей сельской интеллигенции. На первых заседаниях постоянные комиссии распределили обязанности между своими членами. Постоянная комиссия здравоохранения на заседании 28 марта 1955 г. закрепила своих членов за определенными учреждениями и предприятиями, находящимися на территории сельского Совета, и дала им задание систематически контролировать санитарное состояние соответствующих объектов. Члену комиссии депутату И. В. Горзов (которая работала пекарем в кондитерском цехе райпромпивкомбината) было поручено наблюдать за санитарным состоянием предприятий этого комбината, находящихся на территории сельского Совета. На члена комиссии депутата М. А. Зейкана была возложена ответственность за организацию периодических проверок санитарного состояния торговых точек, чайной и буфета. Члену комиссии депутату М. И. Черничко, работавшей санитаркой в участковой больнице, поручили наблюдать за санитарным состоянием сельских медицинских и детских учреждений; члену комиссии депутату А. И. Семак — звеньевой колхоза «За нове життя» — контролировать санитарное состояние колхозных ферм и складов.

Кроме того, за каждым из членов комиссии были закреплены определенные участки села, где они контролировали санитарное состояние дворов, хозяйственных построек, улиц и дорог. Совместно с постоянной комиссией по благоустройству были организованы воскресники по ремонту дорог и мостов, очистке кюветов, посадке вдоль улиц деревьев и т. д. Своей непосредственной работой среди населения члены постоянных комиссий здравоохранения и благоустройства сумели обеспечить в 1955 году силами жителей ремонт значительной части шоссейных и грунтовых дорог, связывающих с. Билки с соседними

населенными пунктами (Заднее, Долгое, Великий Раковец, Иршава), постройку двух новых и ремонт трех старых мостов на территории сельского Совета, завершение работ по устройству сельского парка, поддержание сельских улиц и дворов в надлежащем санитарном состоянии.

Таким образом, практические результаты деятельности постоянных комиссий показывают, что систематическая, активная работа депутата в комиссии является одним из весьма важных способов осуществления им своих прав и обязанностей.

Привлечение депутатов — членов постоянных комиссий к подготовке вопросов к сессиям сельского Совета и заседаниям исполкома, к выступлениям с докладами и содокладами, к участию в составлении проектов решений и практической организации выполнения этих решений, безусловно, способствует оживлению деятельности депутатов, обязывает их глубоко вникать в насущные вопросы хозяйственной и культурно-политической жизни села, активизировать свою работу по выполнению наказов и предложений избирателей.

Закрепление членов комиссии за определенными участками хозяйственной и культурной работы конкретизирует деятельность депутатов, повышает их личную ответственность как за порученное непосредственно им дело, так и за работу комиссии в целом. Такая организация деятельности членов и активистов комиссий является также одним из средств обеспечения повседневной связи сельских Советов с находящимися на их территории колхозами, предприятиями, учреждениями и организациями, помогает своевременно вскрывать недостатки и разрабатывать необходимые мероприятия по их устранению, сосредоточивать свои усилия на живой организаторской работе среди трудящихся.

**
**

Не все вопросы, возникающие в процессе деятельности сельского Совета, могут и должны рассматриваться на сессиях Совета, заседаниях исполкома и постоянных комиссий. Вопросы, не требующие коллективного обсуждения, могут быть решены в рабочем порядке единолично председателем сельского Совета.

Но и в подобных случаях ему необходима помощь со стороны депутатов, как членов исполкома, так и не входящих в его состав.

Правильно поступают те председатели сельских Советов, которые и при оперативном решении вопросов опираются на депутатов, поручают им, например, проверить жалобы и заявления граждан, обследовать определенные участки работы в селе или колхозе, помочь правлению артели, отдельным бригадам, фермам, сельским учреждениям и организациям в выполнении определенных заданий и т. д.

Опыт показывает, что депутаты — это надежная опора председателя сельского Совета в его повседневной деятельности.

Например, выполняя поручение председателя сельского Совета, депутаты Терновского сельского Совета Тячевского района Закарпатской области тт. И. И. Вагнер и М. В. Челленюх провели на одном из приселков торжественное собрание жителей, посвященное 36-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции; депутат Лоховского сельского Совета И. И. Герц помог улучшить качество демонстрирования кинофильмов в сельском клубе и навести порядок в продаже билетов на сеансы. В июле 1955 года, по поручению председателя Ракошинского сельского Совета Мукачевского района Закарпатской области, депутат М. Ю. Анталовский совместно с председателем сельпо провел совещание работников торговли, на котором был обсужден вопрос о выполнении ими планов товарооборота и улучшении обслуживания покупателей.

Председатель Великобайрацкого сельского Совета Миргородского района Полтавской области в 1955 году поручил группе депутатов выяснить причины отставания кормодобывающей бригады колхоза имени Маленкова и помочь ей улучшить работу. Тщательно изучив состояние дел в бригаде, отношения между колхозниками в процессе труда, депутаты установили, что бригадир безответственно относится к своим обязанностям, плохо руководит бригадой, некоторые колхозники часто не выходят на работы, отказываются от выполнения заданий, которые им не нравятся, без разрешения используют общественный скот для своих нужд. Вследствие плохой организации труда и слабой производственной дисциплины

бригада плохо справлялась с заготовкой кормов для скота. Чтобы исправить создавшееся положение, депутаты помогли правлению колхоза установить для бригады конкретные производственные задания, разъяснили эти задания каждому члену бригады, а затем личным трудом оказали помощь в работе. После осуществления этих мероприятий было создано бригадное собрание, участники которого резко осудили нарушителей трудовой дисциплины и потребовали от правления колхоза снять с работы бригадира. Вновь назначенному бригадиру депутаты помогли наладить работу. Чтобы добиться укрепления трудовой дисциплины и активного участия всех членов бригады в артельном производстве, они неоднократно беседовали с колхозниками, помогли партийной организации в усилении агитационно-массовой работы в бригаде, распространении передового опыта, налаживании социалистического соревнования. Все это дало свои результаты: кормодобывающая бригада вскоре стала одной из передовых в колхозе¹.

Таким образом, опыт говорит о целесообразности привлечения депутатов не только к подготовке вопросов к сессиям сельского Совета и заседаниям исполкома, к организации выполнения принятых ими решений, к работе постоянных комиссий, но также к оказанию помощи председателю сельского Совета в его оперативной деятельности. Помощь депутатов обеспечивает более быстрое, правильное и качественное решение председателем отдельных вопросов и проведение различных мероприятий и т. п.

Председатели ряда сельских Советов ведут в специальных тетрадях учет даваемых депутатам поручений. В таких тетрадях они выделяют для каждого депутата отдельные страницы, указывая его фамилию, дату дачи поручения, содержание поручения, запланированный и фактический срок выполнения и результаты. Ведение подобного учета полностью оправдывает себя, так как способствует усилению контроля за выполнением отдельных заданий и дает полное представление о том, насколько активно и добросовестно работает тот или иной депутат.

¹ См. Виконавчий комітет Полтавської обласної Ради депутатів трудящих, Сільські Ради в боротьбі за зміцнення сільського господарства, Полтава, Облвидав, 1955, с. 20—22.

Рассмотренные формы участия депутатов в повседневной деятельности сельских Советов и их органов на практике, конечно, теснейшим образом переплетаются между собою, дополняют одна другую, а в своей совокупности обеспечивают более быстрое и правильное решение стоящих перед сельскими Советами задач.

Участие депутатов в подготовке, обсуждении и решении вопросов на сессиях и заседаниях исполкомов, а также в практической организации выполнения намеченных мероприятий; работа депутатов в постоянных комиссиях; оказание помощи председателям сельских Советов в их повседневной оперативной деятельности при сосредоточении главных усилий депутатов на непосредственной организаторской работе среди населения — все это является, как показывает практика, неотъемлемым условием успешного выполнения ими своих обязанностей.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ДЕПУТАТА В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ОКРУГЕ

Важнейшее значение для укрепления связей депутата с трудящимися имеет его работа в избирательном округе. Изучение нужд и запросов избирателей, забота об удовлетворении их потребностей являются важнейшими обязанностями советского депутата, в том числе и депутата сельского Совета. Выполняя эти свои обязанности, депутат выступает в то же время как пропагандист политики Коммунистической партии, решений партийных и советских органов, как организатор населения своего округа на осуществление конкретных хозяйственных и культурно-политических мероприятий. Работая в избирательном округе, депутат опирается на общественные организации, сплачивает вокруг себя актив, вовлекает его в деятельность сельского Совета.

Укрепление связей депутата сельского Совета со своими избирателями в значительной мере облегчается тем, что округ, в котором он избран и работает, охватывает сравнительно небольшое количество избирателей, которых депутат, как правило, лично знает и с которыми он повседневно встречается на работе в колхозе, в помеще-

нии Совета, клуба и т. д. Это обстоятельство, являющееся известной особенностью условий работы депутата сельского Совета в избирательном округе, позволяет ему, с одной стороны, глубже изучать потребности и нужды своих избирателей, оказывать им практическую помощь в решении волнующих их вопросов, а с другой стороны, облегчает его организаторскую деятельность в округе, создает более благоприятные условия для непосредственной работы с отдельными избирателями или их группами.

Постоянное общение с избирателями, разъяснительная и организаторская работа среди них — это, как свидетельствует практика, основа основ деятельности депутата в избирательном округе. Оправдавшей себя формой такого общения являются подворные обходы, во время которых депутат в личных беседах разъясняет трудящимся политику Коммунистической партии, советские законы, решения сельского Совета и вышестоящих государственных органов, знакомит их с событиями внутренней и международной жизни и т. д.

Всею своей деятельностью депутат способствует укреплению социалистической законности. Он следит за тем, чтобы в его избирательном округе, как и на территории сельского Совета в целом, не было случаев нарушения советских законов и гарантированных Конституцией прав граждан, чтобы каждая организация, каждое учреждение, каждый трудящийся неуклонно выполняли решения советских органов.

Важное значение для укрепления авторитета депутата и сельского Совета в целом, роста доверия к ним со стороны трудящихся имеет своевременное выполнение наказов и предложений избирателей. Наказы и предложения избирателей представляют собой одну из форм активного участия трудящихся в работе Советов. Характерной чертой наказов и предложений избирателей является то, что в них выражается патриотизм советских людей, их забота не только о своих личных интересах, но и об интересах государственных, общественных.

Так, выполняя наказы избирателей, данные во время подготовки к выборам в местные Советы в 1955 году, Самойловский сельский Совет Верхнерогачицкого района Херсонской области обеспечил постройку здания сель-

ского магазина, средней школы на четыре классных комнаты и два кабинета, осуществил радиофикацию с. Павловка и завершил строительство профилированной дороги протяженностью в 5 км¹.

В осуществление наказов избирателей, данных депутатам Николаевского сельского Совета Генического района Херсонской области, открыты детские ясли на 75 мест, сооружен водопровод протяженностью 3 км с 13 водоразборными колонками, в центре с. Николаевка заложен парк на площади 2 га, на улицах населенных пунктов и возле домов колхозников посажено около 9 тыс. фруктовых и декоративных деревьев².

Вопросы, связанные с осуществлением наказов, передовые сельские Советы рассматривают на своих сессиях или заседаниях исполкомов, ставят на обсуждение сельских сходов; они выступают с соответствующими ходатайствами перед вышестоящими органами, проводят через своих депутатов, постоянные комиссии и актив мероприятия по выполнению содержащихся в наказах требований.

Так, в 1956 году депутату Мельниковского сельского Совета Приморского района Калининградской области Е. А. Варакиной избиратели дали наказ добиться улучшения торговли в поселке Вершинино. По ее инициативе сельский Совет организовал проверку работы поселкового магазина, во время которой были установлены факты обвешивания покупателей. В результате заведующая магазином была снята с работы. При новом работнике торговля значительно улучшилась. В другой раз избиратели напомнили депутату Варакиной о том, что на территории сельского Совета 12 школьников перестали посещать школу.

Для обсуждения этого вопроса, по предложению Е. А. Варакиной, был созван сельский сход. Выступавшие резко критиковали родителей, дети которых оставили учебу. Общественное мнение оказало свое воздействие. После схода все 12 школьников стали вновь посещать занятия. Выполняя наказания избирателей, Е. А. Варакина

¹ Самійлівська сільська Рада (з досвіду роботи), м. Херсон, 1955, с. 8.

² Информационный бюллетень о работе Николаевского сельского Совета депутатов трудящихся Генического района, Херсон, 1956, с. 19—20.

совместно с другими депутатами добились также улучшения медицинского обслуживания населения, проведения ремонта колодцев и мостов, приобретения для клуба необходимого инвентаря¹.

Избиратели, давая наказаы депутатам, очень часто затем сами участвуют в проведении работ, необходимых для их выполнения.

Например, в 1955 году во время встреч с кандидатами в депутаты Кайдановского сельского Совета Мукачевского района Закарпатской области избиратели дали наказ провести капитальный ремонт здания школы в с. Бенедиковцы. Обсудив этот наказ на одном из своих заседаний, исполком сельского Совета добился выделения необходимых для ремонта средств. Затем, однако, некоторые депутаты выступили с предложением использовать эти средства не для ремонта старого здания школы, а для строительства нового. Они рекомендовали закупить на отпущенные для ремонта деньги строительные материалы и оплатить специалистов, а все остальные работы произвести силами жителей. Летом 1955 года это предложение депутатов обсуждалось на сельском сходе и было им одобрено. Жители села сами изготовили необходимое количество самана, а также приняли участие в перевозке строительных материалов и производстве других вспомогательных работ. По просьбе сельского Совета Ракошинская МТС помогла в порядке шефства выполнить ряд строительных работ силами своих специалистов. Уже к началу 1955—1956 учебного года два классных помещения были сданы в эксплуатацию, а в 1956 году строительство здания школы было завершено полностью. Особенно активное участие в организации строительства принимали председатель и депутаты Кайдановского сельского Совета тт. П. Ф. Молнар, И. И. Молнар, М. А. Кюздени.

Кандидатам в депутаты Виноградского сельского Совета Гвоздецкого района Станиславской области избиратели дали в 1955 году ряд наказов: отремонтировать клуб и разбить возле него сквер, организовать духовой оркестр, открыть колхозные ясли, отремонтировать и озеленить на территории села дороги и т. д. Исполком сельского Совета внимательно изучил эти наказаы и разрабо-

¹ См. «Советская Россия» 10 октября 1956 г.

тал практические мероприятия по их осуществлению. Активную помощь исполкому в этой работе оказали постоянные комиссии, депутаты, активисты. Так, депутатам — членам пострянной культурно-просветительной комиссии было поручено организовать работы по капитальному ремонту клуба и разбивке сквера. По инициативе депутатов этот вопрос был рассмотрен на сельском сходе. Было решено все необходимые работы выполнить силами жителей села. Постоянная культурно-просветительная комиссия сумела привлечь к осуществлению этого решения сельскую молодежь, а также колхозных мастеров. Они отремонтировали клуб, посадили вокруг него более 100 декоративных деревьев и обнесли изгородью прилегающую территорию.

Депутаты не успокоились и тогда, когда клуб был отремонтирован. Они приложили немало усилий для того, чтобы превратить клуб в действительный очаг культуры в селе. Помещение было оформлено плакатами, рассказывающими о передовом опыте лучших людей колхоза. Установив контроль за работой клуба, депутаты — члены культурно-просветительной комиссии обеспечили систематическое чтение лекций, регулярное проведение вечеров молодежи, а также вечеров обмена опытом передовиков колхозного производства. Была налажена работа кружков художественной самодеятельности. Еще в 1954 году колхоз приобрел инструменты для духового оркестра, но играть на них никто не умел. Депутаты нашли руководителя, и с мая 1955 года начались занятия духового оркестра, который вскоре стал уже принимать участие в концертах.

Исполком Виноградского сельского Совета принял меры к выполнению и других наказов избирателей: в колхозе были открыты сезонные детские ясли на 50 мест, на территории сельского Совета отремонтировано 2,5 км дорог и посажено более 1800 декоративных деревьев.

Приведенные примеры говорят о том, что выполнение наказов избирателей — это один из наиболее важных участков работы депутатов и сельского Совета. Своими наказами и предложениями избиратели помогают сельским Советам и отдельным депутатам своевременно обращать внимание на неотложные вопросы жизни села. Осуществление наказов избирателей обеспечивает неуклонное повышение уровня руководства со стороны сельского

Совета всеми участками хозяйственного и культурно-политического строительства, способствует выявлению и использованию новых сил и возможностей для благоустройства населенных пунктов, улучшения работы колхозов, школ, сельских медицинских и культурных учреждений, торговых организаций и т. д. Вместе с тем деятельность сельских Советов и депутатов по выполнению наказов и предложений избирателей является одним из важных средств еще более широкого вовлечения трудящихся в управление государственными делами, использования их творческой энергии и инициативы для решения задач по дальнейшему развитию народного хозяйства и культуры, повышению материального благосостояния всего советского народа. Поэтому успех в работе отдельных депутатов и сельских Советов в целом во многом зависит от того, насколько внимательно они прислушиваются к голосу избирателей, претворяют в жизнь их указы и предложения. Депутаты совместно с исполкомом не только обобщают указы избирателей, но и систематически контролируют, как выполняются эти указы, выступают лично — и это самое главное — непосредственными организаторами соответствующих мероприятий по их осуществлению.

Если же тот или иной указ избирателей в данное время в силу уважительных причин не может быть выполнен, депутат обязан разъяснить это избирателям и сообщить им, когда их предложение будет осуществлено.

Не менее важным участком деятельности депутатов в округе является прием избирателей, рассмотрение их жалоб и заявлений. Депутат имеет право направлять полученные от избирателей и проверенные им жалобы и заявления в соответствующие органы и рекомендовать этим органам, если требования трудящегося законны и обоснованны, принять те или иные меры для их удовлетворения. Должностные лица, которым депутат передал жалобу или заявление, должны в ближайший срок уведомить депутата о предпринятых ими мерах. Со своей стороны депутат имеет право проверить, как выполняются решения, принятые соответствующими органами по жалобам и заявлениям избирателей.

Опыт показывает, что многие депутаты сельских Советов активно помогают избирателям в удовлетворении их нужд и запросов. Они чутко относятся к каждому избирателю, внимательно изучают волнующие его вопро-

сы, помогают советом, обращаются, если это необходимо, с ходатайством об удовлетворении просьбы избирателя в соответствующие организации или учреждения. При рассмотрении жалоб и заявлений избирателей они исходят из требований советских законов, учитывают как общественные, государственные, так и личные интересы избирателя, борются против формально-бюрократического отношения к запросам граждан.

Вопросы, с которыми избиратели обращаются к депутату, разнообразны. Они могут касаться, например, общественных дел, работы сельского Совета, исполкома, колхозов и т. д.

Так, к депутату Билянського сільського Радського Запорізької області Д. Ф. Хижняку звернулись виборці, проживаючі в селі Лиса Гора, з скаргами на те, що фельдшерсько-акушерський пункт із-за відсутності транспорту не має можливості своєчасно доставляти в лікарню, що знаходиться в 7 км, хворих, які потребують стаціонарного лікування. Депутат Хижняк через виконком сільського Радського Союзу досягнув того, що для обслуговування хворих за фельдшерсько-акушерським пунктом були закріплені коні та возок¹.

Виборці приходять до депутатів і з питаннями, що стосуються їхньої особистої життя. Так, влітку 1955 року до депутата Завороніжського сільського Радського Союзу Мичуринського району Тамбовської області Е. І. Рязанової звернулася престаріла виборчиня Н. П. Домакурова — мати солдата, загинувшого в роки Великої Вітчизняної війни, з проханням допомогти відремонтувати дім. В цей же день депутат Рязанова поговорила з головою сільського Радського Союзу, і незабаром на засіданні виконкому було вирішено почати будівництво нового будинку для виборчині Домакурової. Виконком сільського Радського Союзу досягнув, щоб колгосп виділив необхідні матеріали, однак плотників знайти було важко. Тоді голова сільського Радського Союзу і депутат Рязанова зібрали виборців 22-го округу і попросили тих, хто може, взяти участь в будівництві. Виборці відкликнулись на цю прохання, була створена будівельна бригада, і через півтора місяця Н. П. Домакурова вже переселилася в но-

¹ См. Д. Лєготіна, В. Латищенко, Сільська Рада і колгоспи, «Червоне Запоріжжя» 2 червня 1956 р.

вый дом. По инициативе депутатов того же сельского Совета во всех трех колхозах, находящихся на его территории, были созданы кассы взаимопомощи, которые только в 1955 году выделили престарелым, инвалидам труда и войны свыше 50 тыс. руб. и значительное количество сельскохозяйственных продуктов. Инвалид Отечественной войны А. Ф. Выгловский получил средства на приобретение путевки в санаторий¹.

Иногда бывает так, что депутат сельского Совета не знает, как решить тот или иной вопрос, с которым обратился к нему избиратель. В таких случаях правильно поступают те депутаты, которые не отказываются от рассмотрения просьбы избирателя, а, собрав необходимые материалы, обращаются за советом к председателю или секретарю сельского Совета, к руководителям районных организаций и, получив от них разъяснения, дают ответ своему избирателю.

Для лучшей организации приема избирателей некоторые сельские Советы устанавливают графики дежурств депутатов в помещении Совета, оповещая об этом население. Например, депутаты Елизавето-Николаевского и Васильевского сельских Советов Амвросиевского района Сталинской области принимали своих избирателей 2 и 22 числа каждого месяца. В Банюнинском сельском Совете Ново-Милятинского района Львовской области прием депутатами избирателей производится в специально оборудованной «комнате депутата».

Такие мероприятия, конечно, правильны, однако надо подчеркнуть, что прием избирателей должен производиться не только в помещении сельского Совета. Правильно поступают те депутаты, которые принимают избирателей у себя дома, на производстве, посещают своих избирателей. Во время таких посещений депутаты непосредственно на месте знакомятся с условиями жизни избирателей, их бытом, нуждами и запросами. Такие формы работы еще больше сближают депутата с избирателями, укрепляют связь между ними.

Во всей своей деятельности, а также в работе своего сельского Совета депутат периодически отчитывается перед избирателями.

¹ См. Л. Белозерцев, Забота об избирателях, «Тамбовская Правда» 30 декабря 1955 г.

Зависимость депутата от избирателей, подотчетность избирателям, право его досрочного отзыва являются характерными чертами советских представительных учреждений как непосредственных органов самих народных масс и прямо закреплены в ст. 142 Конституции СССР и соответствующих статьях конституций союзных и автономных республик. Обязанность депутата отчитываться перед избирателями и право последних досрочно отозвать его наглядно свидетельствуют о широком социалистическом демократизме нашего государства, представляют собою одну из важнейших гарантий полновластия советского народа, дают избирателям возможность контролировать и направлять работу своих избранников и органов государственной власти в целом, ставить перед депутатами задачи, в решении которых избиратели непосредственно заинтересованы.

Отчеты депутатов, если они проходят в деловой обстановке, в условиях острой критики недостатков, способствуют улучшению деятельности сельских Советов и отдельных депутатов, повышают их ответственность перед избирателями, укрепляют их связи с населением. С другой стороны, отчеты депутатов используются для разъяснения населению советских законов, решений партийных и советских органов, задач, которые возникают перед избирателями в связи с этими решениями, для вовлечения трудящихся в осуществление проводимых сельскими Советами мероприятий, для развязывания их инициативы и активности в хозяйственном и социально-культурном строительстве.

Передовые сельские Советы, понимая всю важность регулярной отчетности депутатов перед избирателями, уделяют все большее внимание подготовке и проведению отчетных собраний.

Организованно стали, например, проходить отчеты депутатов многих сельских Советов Львовской области. По рекомендации исполкома областного Совета депутаты сельских Советов, начиная с 1955 года, отчитываются перед избирателями через каждые шесть месяцев. В своих отчетах депутаты рассказывают об успехах и недостатках в деятельности сельских Советов, исполкомов, постоянных комиссий, сельских учреждений и организаций, колхозов, отдельных бригад и ферм, о своей работе в сельском Совете, избирательном округе и на производстве,

о выполнении наказов избирателей, о планах работы сельского Совета в будущем, разъясняют трудящимся решения партийных и советских органов. Обсуждая отчеты, избиратели критикуют недостатки и упущения в работе Советов, отдельных депутатов, сельских и районных организаций, дают оценку деятельности своего депутата, вносят свои предложения и наказания.

В обстановке острой критики недостатков прошли, например, весной 1956 года отчетные собрания в ряде сельских Советов Рава-Русского района Львовской области. Так, в марте 1956 года во время обсуждения отчета депутата Ричковского сельского Совета М. В. Шведа избиратели 24-го округа резко критиковали его за то, что он не принимал почти никакого участия в деятельности сельского Совета, редко являлся на сессии, уклонялся от выполнения поручений исполкома, плохо работал в колхозном производстве. Избиратели 1-го избирательного округа этого же сельского Совета, обсуждая отчет депутата П. М. Великого, указали на то, что он не позаботился о выполнении данного ему наказа об открытии в с. Рички родильного дома, а как председатель постоянной комиссии по благоустройству плохо руководил ее работой.

Обстоятельным был отчет депутата Лоховского сельского Совета Мукачевского района Закарпатской области Ю. Ю. Лешко, с которым он выступил перед избирателями. В своем отчете он рассказал избирателям о своей деятельности и деятельности сельского Совета за первое полугодие 1954 года, а также о работе средней школы, директором которой являлся. Тов. Лешко с момента избрания его депутатом сельского Совета поддерживал систематическую связь с населением, всегда прислушивался к пожеланиям избирателей, помогал решать волнующие их вопросы как личного, так и общественного характера. Например, колхозница — многодетная мать попросила тов. Лешко помочь ей получить в артели такую работу, выполняя которую, она могла бы уделять больше внимания семье. Тов. Лешко обратился к правлению колхоза и добился удовлетворения просьбы избирательницы. Группа избирателей попросила своего депутата помочь им привести в должный порядок одну из улиц села. Жители этой улицы высказали желание собственными силами произвести необходимые работы по ее бла-

гоустройству, однако не имели необходимых средств, тягловой силы и некоторых материалов. Депутат Лешко обратился за помощью к сельскому Совету и правлению колхоза. Колхоз выделил необходимый транспорт, сельский Совет обеспечил получение нужных строительных материалов, в результате улица была благоустроена.

Многие колхозницы-матери просили депутата Лешко добиться открытия на время полевых работ в колхозе детской площадки. И это пожелание избирателей благодаря вмешательству депутата было своевременно осуществлено. В своем отчете тов. Лешко рассказал и о первом выпуске Лоховской средней школы, состоявшемся в 1954 году, о том, что многие из выпускников решили остаться на работе в колхозе и в соседней Ракошинской МТС. Найти свое место в жизни, правильно избрать свой жизненный путь помогла выпускникам школа, ее педагогический коллектив, ее директор — депутат сельского Совета.

Уровень отчетных встреч депутатов с избирателями во многом зависит от их подготовки исполкомом сельского Совета. Правильно поэтому поступали исполкомы тех сельских Советов (например, Банюнинского сельского Совета Ново-Миятинского района, ряда сельских Советов Рава-Русского района Львовской области), которые заранее планировали проведение отчетов депутатов, составляя для этого по согласованию с ними соответствующие графики, своевременно снабжали депутатов необходимыми материалами для отчетов, оповещали избирателей о времени и месте проведения каждого отчетного собрания, подготавливали для него помещение и т. д.

Такая помощь со стороны исполкома сельского Совета обеспечивала хорошее качество отчетов, деловое, критическое обсуждение избирателями их работы.

Исполкомы некоторых сельских Советов Львовской области возлагали непосредственную ответственность за организационно-техническую подготовку каждой отчетной встречи на отдельных членов исполкома и привлекали к ней еще двух-трех других депутатов и активистов сельского Совета из числа учителей, врачей, специалистов сельского хозяйства и иных представителей сельской интеллигенции. Члены исполкома и другие выделенные депутаты присутствовали на собрании и в случае необходимости помогали отчитывающемуся депутату давать ответы на вопросы избирателей.

Во многих случаях на отчетных собраниях велись протоколы, в которых излагалось содержание отчетного доклада и выступлений избирателей, отмечались их предложения и наказания, указывалась оценка, даваемая избирателями работе депутата. Ведение протоколов отчетных собраний является правильным и целесообразным, так как дает возможность наладить учет и обобщение критических замечаний, предложений и наказов избирателей, установить строгий контроль за их выполнением.

Отчет депутата — это как бы завершающий этап в его работе на протяжении известного периода и одновременно новый исходный пункт для его деятельности в будущем, содержание которой определяется в значительной мере наказаниями и предложениями, полученными депутатом от избирателей во время очередной встречи.

К сожалению, многие сельские Советы не уделяют должного внимания регулярному проведению и правильной подготовке отчетных собраний, недооценивают то значение, которое имеют отчеты для укрепления связей депутатов с населением, вовлечения трудящихся в управление государственными делами, осуществления ими контроля над государственным аппаратом.

В отчетном докладе ЦК КПСС XX съезду партии была резко осуждена сложившаяся на местах неправильная практика, когда депутаты отчитываются перед населением лишь от случая к случаю, причем, как правило, лишь в связи с очередной избирательной кампанией.

В последнее время депутаты сельских Советов стали отчитываться перед избирателями более регулярно, однако в ряде случаев отчеты носят еще формальный характер. Вряд ли можно, например, признать правильной установившуюся в деятельности Владимирского сельского Совета Томаковского района Днепропетровской области практику проведения отчетов депутатов во время обеденных перерывов и на бригадных собраниях¹. Такой порядок принижает, по нашему мнению, значение отчетов депутатов, не способствует должной подготовке отчетных собраний и к тому же нарушает положение, согласно которому депутат обязан отчитываться перед избирателями

¹ Исполнительный комитет Днепропетровского областного Совета депутатов трудящихся, Владимирский сельский Совет (из опыта работы), Днепропетровск, 1955, стр. 18.

своего избирательного округа, а не перед избирателями вообще. К нарушению этого положения приводит также практика заслушивания на одном собрании отчетов сразу нескольких депутатов, что имело, например, место в марте-апреле 1956 года в Равском сельском Совете Рава-Русского района Львовской области.

Бывают и такие случаи, когда исполкомы самоустраиваются от помощи депутатам в организации отчетов. Например, депутаты Батаевского, Болхунского и Верхне-Баскунчакского сельских и поселковых Советов Владимирского района Астраханской области вынуждены были сами оповещать избирателей о предстоящих отчетных собраниях, так как исполкомы стояли в стороне от этой работы¹.

Назрела необходимость закрепить в законодательном порядке четкие сроки и порядок проведения отчетов депутатов перед избирателями. Это, несомненно, будет способствовать устранению имеющихся еще в этом отношении недочетов, практическому осуществлению конституционных положений о праве избирателей контролировать работу Советов и своих депутатов и об обязанности последних отчитываться перед ними. Как показывает практика работы сельских Советов Львовской области, целесообразным было бы установить, что депутат сельского Совета обязан отчитываться в своем избирательном округе не менее одного раза в шесть месяцев.

Конституция СССР 1936 года, конституции союзных и автономных республик предусматривают право избирателей досрочно отозвать депутата, не оправдавшего их доверия. Однако до сих пор не определен порядок такого отзыва, вследствие чего избиратели по существу лишены возможности практически использовать это право, хотя необходимость отзыва депутатов, недобросовестно относящихся к своим обязанностям, иногда возникает. Такое положение, как отмечалось на XX съезде КПСС, является ненормальным и нуждается в исправлении. Для этого необходимо определить в законе порядок отзыва не только депутатов Верховного Совета СССР и Верховных Советов союзных и автономных республик, но и местных, в том числе сельских Советов.

¹ См. Т. Дмитриев, Строго соблюдать требования Конституции, «Волга» 27 апреля 1956 г.

Надо закрепить также те основания, по которым депутат считается выбывшим из состава Совета. В практике к ним относятся, например, отказ депутата от своего мандата, смерть депутата, выезд депутата за пределы территории, на которой действует Совет, в состав которого он был избран.

Правовое урегулирование этих вопросов, несомненно, послужит улучшению деятельности сельских Советов и их депутатов, расширению и упрочению связей с трудящимися, углублению социалистического демократизма и укреплению социалистической законности.

III. РАБОТА ДЕПУТАТА СЕЛЬСКОГО СОВЕТА НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Депутаты сельских Советов — это труженики социалистического сельского хозяйства, рабочие и служащие МТС и промышленных предприятий, находящиеся в сельской местности, учителя, медицинские работники, агрономы и другие представители сельской интеллигенции. Они соединяют работу в Совете с трудом в колхозах, учреждениях, на предприятиях. Многие из них являются председателями колхозов, бригадирами, заведующими фермами, звеньевыми и выступают, таким образом, непосредственными организаторами колхозного производства.

Работая в колхозе, учреждении, МТС, на предприятии, депутаты сельских Советов личным примером показывают образцы высокой производительности и дисциплины труда, сознательного отношения к своим трудовым обязанностям. Однако содержание работы депутата на производстве не исчерпывается лишь его личным образцовым трудом на своем участке. Депутат — это активный помощник руководства колхозов, предприятий и учреждений. Депутаты сельских Советов выступают, как показывает практика, инициаторами ценных мероприятий по улучшению организации труда и внедрению передового опыта, возглавляют соревнование между колхозами, отдельными бригадами, фермами или звеньями, оказывают практическую помощь отстающим, борются за то, чтобы и их товарищи по работе добивались высоких показателей.

Таким образом, депутаты сельских Советов совмещают личный образцовый труд на своем участке производства с организаторской работой среди трудящихся своего колхоза, предприятия, учреждения.

Хорошим примером в этом отношении являются многие депутаты Великолучковского сельского Совета Мукачевского района Закарпатской области. Депутат этого сельского Совета всех его созывов Ю. М. Рубиш работает председателем укрупненного многоотраслевого колхоза имени Ленина. Свою работу в колхозном производстве он начал в 1947 году звеньевым. В 1948 году за получение высоких урожаев кукурузы ему было присвоено звание Героя Социалистического Труда. Вскоре Ю. М. Рубиш стал бригадиром, а в 1949 году колхозники избрали его председателем артели. На этом почетном и ответственном посту Ю. М. Рубиш остался и после образования укрупненного колхоза. Теперь колхоз имени Ленина, руководимый депутатом Рубишем, является одним из передовых в Закарпатской области.

Выдающихся производственных успехов систематически добивается депутат этого же сельского Совета и депутат Верховного Совета УССР Герой Социалистического Труда тов. А. М. Ладани.

Звено Анны Ладани на протяжении всего времени существования в Великих Лучках колхоза получает высокие урожаи кукурузы. Так, в 1953—1954 гг. ее звено собрало по 93—94 центнера, а в 1955 году — 102,8 центнера зерна кукурузы с каждого закрепленного за ним гектара. Настойчиво внедряя передовые методы труда и передовую агротехнику, Анна Ладани заботится о передаче своего опыта другим звеньям колхоза. Она систематически помогает отстающим, чтобы поднять их до уровня передовых и обеспечить высокие урожаи кукурузы по колхозу в целом.

Широко известно во Львовской области имя депутата Оглядовского сельского Совета звеньевой колхоза имени Калинина М. П. Кононович. Ее звено систематически добивается высоких урожаев сахарной свеклы. В 1955 году оно собрало по 418 центнеров свеклы с гектара на всей закрепленной за ним площади. За достигнутые успехи в выращивании сахарной свеклы депутат М. П. Кононович награждена орденом Ленина, а ее звено является участником Всесоюзной сельскохозяйственной выставки. Тов.

Кононович охотно помогает свекловодам не только своего, но и других колхозов района, выступает часто с докладами об опыте своей работы. Тов. Кононович ведет также большую общественную работу; она была делегатом XIX съезда Коммунистической партии Украины.

Хорошим организатором колхозного производства является депутат Полтвинского сельского Совета Глинянского района Львовской области тов. И. П. Яйко. В 1953 году он был назначен заведующим молочнотоварной фермой колхоза имени Ворошилова. Дела на ферме были в то время незавидными: надои молока на одну фуражную корову не достигали и 1000 кг в год. Депутат Яйко приложил немало усилий, чтобы исправить создавшееся положение. Прежде всего он подобрал людей, желающих работать на ферме и знающих животноводство, принял меры к улучшению организации и укреплению дисциплины труда, ликвидировав с этой целью обезличку и усилив личную ответственность каждой доярки за закрепленную за ней группу коров. Много внимания тов. Яйко уделил улучшению условий содержания коров на ферме, установлению правильного режима их кормления согласно утвержденным рационам. Все это дало положительные результаты.

С 1 октября 1954 г. до 1 октября 1955 г. было надоено на каждую корову по 3180 кг молока. В 1956 сельскохозяйственном году надои молока на каждую фуражную корову составили 3322 кг или по 276 центнеров на 100 га угодий.

Приведенные примеры наглядно свидетельствуют об авангардной роли этих депутатов сельских Советов на производстве, их стремлении и умении организовать тружеников села на выполнение задач, поставленных партией и правительством.

Передовиками труда на решающих участках хозяйственного и культурно-политического строительства, активными организаторами трудящихся на выполнение производственных заданий являются многие депутаты и других сельских Советов. Подчеркивая это, было бы неправильно, однако, не видеть, что среди депутатов сельских Советов все еще встречаются и такие, которые плохо работают на производстве, не выполняют установленного в колхозе минимума трудодней, несвоевременно рассчиты-

ваются с государством по заготовкам и закупкам сельскохозяйственных продуктов и финансовым платежам, недобросовестно относятся к другим своим общественным обязанностям. Совершенно ясно, что таких депутатов избиратели должны лишать своего доверия.

Ряд сельских Советов Львовской, Закарпатской, Ровенской и других областей применяют особые формы работы с целью повышения трудовой активности депутатов, усиления их организаторской роли на производстве. Они закрепляют своих депутатов за отдельными участками колхозного или социально-культурного строительства на определенный, как правило, довольно длительный срок и поручают им непосредственно на месте оказывать практическую помощь бригадирам, заведующим фермами, правлению колхоза или руководству соответствующих социально-культурных учреждений в укреплении трудовой дисциплины, улучшении организации и повышении производительности труда, осуществлении тех или иных мероприятий и т. д.

Так, исполком Русско-Полянского сельского Совета Тячевского района Закарпатской области с целью оказания правлению колхоза имени Ленина практической помощи в проведении весенних полевых работ решением от 6 апреля 1954 г. закрепил своих членов за бригадами колхоза. Кроме того, к отдельным звеньям были прикреплены депутаты — не члены исполкома. Активная помощь депутатов, энергично включившихся в борьбу за укрепление трудовой дисциплины и повышение производительности труда в бригадах и звеньях, дала свои положительные результаты. Сев в колхозе был проведен в сжатые сроки и на высоком агротехническом уровне.

Депутаты, прикрепленные к отдельным бригадам и звеньям, оказали колхозу помощь в проведении и других работ. Например, когда было установлено, что одно из звеньев второй полеводческой бригады отстает с прополкой кукурузы, сельский Совет поручил депутату В. И. Гоцару помочь этому звену. Депутат Гоцар, установив, что причиной отставания была низкая трудовая дисциплина в звене, провел с его членами ряд индивидуальных разъяснительных бесед, добился ежедневного выхода на прополку всех членов звена, организовал помощь ему со стороны нескольких других звеньев. В результате вторая прополка кукурузы в отстающем звене на площади в

16 га была закончена в течение нескольких дней. Подобную практику Совет применял также в 1955—1956 гг.

Самойловский сельский Совет Верхне-Рогачикского района Херсонской области использовал такую форму помощи правлениям колхозов, как участие депутатов в производственных совещаниях работников животноводческих ферм и строительных бригад, на которых обсуждались вопросы повышения продуктивности скота и улучшения условий его содержания, строительства силосных сооружений и т. д.¹.

О том, насколько оправдывает себя такая организация работы депутатов, говорит также опыт Лоховского сельского Совета Мукачевского района Закарпатской области. Большинство депутатов этого сельского Совета непосредственно работают на ответственных участках в колхозе «Червоний Жовтень». Однако их вклад в укрепление общественного хозяйства колхоза не ограничивается только личным трудом в артельном производстве. Они ведут также большую организаторскую работу среди колхозников. Так, в июне 1955 года, когда затяжные дожди грозили сорвать сенокос, исполком сельского Совета и правление колхоза созвали совещание депутатов и колхозного актива, на котором были обсуждены меры по улучшению организации уборочных работ. По решению этого совещания депутаты и активисты были закреплены за определенными группами колхозников в селах Лохово и Череевцы, среди которых они вели разъяснительную работу, обеспечивая их массовый выход на сенокос. Кроме того, за многими депутатами были закреплены определенные участки лугов, на которых они контролировали качество уборочных работ, вели учет и обеспечивали охрану скошенного сена. Благодаря усилиям депутатов и актива с наступлением погожих дней на косовицу вышло 150—170 человек, то есть около половины всех трудоспособных членов колхоза. Косовица прошла организованно. В течение нескольких дней все сено было убрано.

Депутаты сельского Совета приняли активное участие и в организации уборки зерновых культур. Проверив готовность к уборочным работам, члены постоянной сельскохозяйственной комиссии обратили внимание правле-

¹ Самійлівська сільська Рада (з досвіду роботи), Херсон, 1955, с. 8—9.

ния колхоза на необходимость ускорить подготовку к жатве двух молотилок, бестарок, кос и граблей, а также произвести заблаговременно химическую обработку зерноскладов. Используя имеющийся опыт, сельский Совет закрепил депутатов и активистов за отдельными участками сел. На этих участках депутаты вели среди населения разъяснительную работу с тем, чтобы обеспечить регулярный выход на уборку всех трудоспособных колхозников. Депутат И. Ф. Калинич, работавший бригадиром кормодобывающей бригады, и депутаты — бригадиры виноградарских бригад П. М. Росул и М. М. Бондар организовали помощь полеводческой бригаде со стороны своих бригад. В июле-августе 1955 г. депутаты приняли непосредственное участие в подготовке тока к молотье, помогли обеспечить его противопожарным инвентарем, наладить работу по круглосуточному обмолоту хлеба. Все это дало хорошие результаты. Колхоз «Червоний Жовтень», несмотря на неблагоприятные метеорологические условия организованно и в сжатые сроки закончил уборку и обмолот зерновых.

Ольшанский сельский Совет Давид-Городокского района Брестской области во время сева и уборки урожая в 1955 году организовал из числа депутатов и активистов контрольные посты по проверке качества отдельных сельскохозяйственных работ. Сигналы депутатов о выявленных недостатках обсуждались в случае необходимости на заседаниях постоянной сельскохозяйственной комиссии или исполкома, которые принимали практические меры к их устранению¹.

Во многих сельских Советах Львовской области в 1955—1956 гг. были образованы специальные депутатские посты на животноводческих фермах. В частности, они были созданы Банюнинским сельским Советом Ново-Милятинского района. Депутаты, входящие в состав этих постов, систематически проверяли условия содержания скота, качество и сроки выполнения строительных и ремонтных работ на фермах, ход заготовки кормов, соблюдение установленных рационов питания, проводили разъяснительную и политико-воспитательную работу среди животноводов, сообщали об имевшихся недостатках сельскому

¹ См. М. Мозоль, Опираясь на широкий актив, «Заря» 3 декабря 1955 г.

Совету и правлению колхоза. Эти мероприятия положительно сказались на повышении продуктивности скота в колхозе имени XX съезда КПСС. На фермах этой артели с 1 октября 1955 г. по 1 июля 1956 г. от каждой коровы было надоено по 2439 кг молока.

Подобных примеров активной помощи депутатов колхозам в улучшении их производственной деятельности можно было бы привести много. Несомненно, что такая расстановка и использование сил депутатов полностью себя оправдывают, ибо, с одной стороны, это дает возможность закрепить депутатов за конкретными, четко определенными участками работы, что значительно повышает их личную ответственность за порученное дело, за выполнение соответствующей бригадой, звеном или фермой своих задач в целом; с другой стороны, депутаты получают возможность вести непосредственную организаторскую работу среди колхозников, обеспечивая более активное их участие в колхозном производстве, помогая отстающим подняться до уровня передовиков и добиваясь на этой основе общего подъема всего хозяйства артели.

IV. РАБОТА ИСПОЛКОМОВ СЕЛЬСКИХ, РАЙОННЫХ И ОБЛАСТНЫХ СОВЕТОВ С ДЕПУТАТАМИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Для того чтобы улучшить и активизировать деятельность депутатов, необходимо усилить помощь им со стороны исполкомов сельского, районного и областного Советов.

Прежде всего уровень работы депутатов зависит от помощи исполкома сельского Совета и, в частности, его председателя и секретаря. Исполкомы передовых сельских Советов повседневно заботятся о том, чтобы облегчить депутатам выполнение их обязанностей, всемерно развить их активность и инициативу. С этой целью они знакомят депутатов с решениями партийных и советских органов, принимают меры к повышению их деловой квалификации и идейно-политического уровня.

Правильно в этом отношении построил свою работу исполком Русско-Полянского сельского Совета Тячевского района Закарпатской области. Сразу же после выборов в 1955 году он провел семинар, на котором ознакомил депутатов с их правами и обязанностями.

В дальнейшем периодически созывались совещания депутатов и актива. Их участники знакомились с решениями партийных и советских органов, обсуждали очередные задачи, стоящие перед сельским Советом, рассматривали основные вопросы организационно-массовой работы, делились своим опытом и т. д. Например, на совещании, состоявшемся 3 мая 1955 г., была заслушана информация секретаря сельского Совета о поступивших решениях исполкома районного Совета, обсуждены задачи депутатов и активистов на период весенних работ в колхозе, а также меры по своевременному выполнению населением планов финансовых платежей и обязательных поставок государству сельскохозяйственных продуктов. На совещании 19 июля 1955 г. обсуждались задачи депутатов и актива во время уборки и обмолота урожая. Исполком Русско-Полянского сельского Совета оказывал значительную помощь и постоянным комиссиям, созывая периодически совещания их председателей, на которых они подводили итоги своей работы, обменивались опытом, обсуждали очередные задачи. Председатель и секретарь исполкома помогали комиссиям планировать работу и проводить обследования, бывали на их заседаниях, в беседах с председателями комиссий подсказывали, на решение каких вопросов в тот или иной период направлять их усилия.

Заслуживает внимания работа, которая проводится с депутатами в Банюнинском сельском Совете Ново-Милятинского района Львовской области. Исполком оборудовал специальную «комнату депутата», в которой имеется литература по советскому строительству, проводятся совещания депутатов и актива, заседания постоянных комиссий, происходит прием депутатами избирателей.

Практика показывает, что полезно периодически заслушивать на сессиях сельских Советов отчеты исполкомов и постоянных комиссий.

Заслушивая отчеты, сельский Совет рассматривает не только достижения и недостатки в работе исполкома или постоянной комиссии в целом, но также и качество работы отдельных депутатов, входящих в их состав, намечает мероприятия по улучшению их деятельности.

На высоком уровне, в обстановке острой критики и самокритики прошло, например, 29 января 1956 г. обсуж-

дение на сессии упоминавшегося уже Банюнинского сельского Совета отчета исполкома о работе во втором полугодии 1955 года. В докладе председателя и в выступлениях депутатов были освещены достижения и подвергнуты критике недостатки в работе исполкома, отдельных постоянных комиссий Совета, колхоза, торговых точек сельпо, библиотеки, медпункта, клуба и школы в течение отчетного периода. В своем решении сельский Совет указывал конкретные мероприятия, которые должен был провести исполком, чтобы активизировать работу постоянных комиссий, обеспечить улучшение работы клуба и библиотеки, улучшить санитарное состояние села и т. д. В то же время сельский Совет обязал депутатов усилить в своих избирательных округах массово-разъяснительную работу с целью добиться досрочного выполнения жителями планов финансовых платежей, обязательных поставок и закупок сельскохозяйственных продуктов.

Обсуждение на сессии отчета исполкома самым положительным образом сказалось на деятельности сельского Совета, его постоянных комиссий и отдельных депутатов.

Хорошие результаты дает также, как свидетельствует опыт Терновского, Русско-Полянского, Ольховецкого и Нересницкого сельских Советов Тячевского района, Билковского сельского Совета Иршавского района, Кайдановского сельского Совета Мукачевского района и ряда других сельских Советов Закарпатской области, заслушивание на сессиях Советов отчетов постоянных комиссий о проделанной работе за определенный период. Например, 27 июля 1955 г. на V сессии Билковского сельского Совета обсуждался отчет культурно-просветительной комиссии.

В выступлениях депутатов и решении Совета были отмечены положительные стороны в работе комиссии, вскрыты недостатки, намечены основные задачи комиссии на ближайшее будущее.

В частности, отмечалось, что во второй половине мая и в июне 1955 года комиссия в связи с началом каникул в школах и отъездом в отпуск ряда ее членов и активистов ослабила свою деятельность. Вследствие этого хуже стали работать кружки художественной самодеятельности при сельском клубе, реже читаться лекции, ухудшили работу сельская и приселковая библиотеки, ослаб-

ла массово-политическая работа среди колхозников непосредственно в поле, бригадах и на фермах.

Сельский Совет обязал комиссию активизировать работу кружков художественной самодеятельности, организовать их выступления непосредственно в поле, в бригадах и на току, наладить разноску книгоношами книг, газет и журналов в бригады и звенья, организовать выпуск боевых листков, освещая в них достижения передовиков, проводить беседы, читки газет и т. д.

Выполняя решение сельского Совета, депутаты — члены этой постоянной комиссии уже в течение ближайшего месяца значительно улучшили свою работу. Прежде всего они уделили большое внимание надлежащему обслуживанию молотильного тока. На весь период молотьбы на ток была перенесена работа приселковой библиотеки. Колхозники смогли непосредственно на току получать художественную литературу, читать свежие номера журналов и газет, играть в шашки или шахматы. В помещении библиотеки были оборудованы фотовыставки, вывешены диаграммы, отражающие основные задания перспективного плана развития артельного хозяйства, и плакаты на сельскохозяйственные темы. Члены комиссии стали помогать в выпуске на току и в бригадах боевых листков. Состоялось несколько концертов художественной самодеятельности, для работающих на молотьбе и для животноводов, находящихся в горах на летних пастбищах; члены комиссии проводили среди колхозников беседы, громкие читки газет, организовывали лекции и т. д.

Обсуждение на сессии сельского Совета отчета культурно-просветительной комиссии способствовало также активизации работы в период уборки урожая депутатов, входящих в состав других комиссий. Члены постоянной комиссии здравоохранения добились открытия на току медпункта. Правление колхоза закупило для него необходимые медикаменты, а участковая больница выделила своих работников для несения дежурства. На току был организован также пункт выдачи горячей пищи, а по инициативе членов финансовой комиссии Билковское сельпо открыло там же свой киоск для продажи предметов первой необходимости.

Таким образом, опыт заслушивания на сессиях отчетов исполкомов и постоянных комиссий с обсуждением при этом не только их работы в целом, но и деятельности

отдельных депутатов заслуживает всестороннего изучения и распространения.

В последнее время ряд сельских Советов стал также практиковать проведение отчетов исполкомов не только на сессиях Советов, но и непосредственно на общих собраниях граждан сел. Такие отчеты состоялись, например, в некоторых сельских Советах Львовской области. Опыт подтвердил целесообразность проведения собраний подобного рода, так как критика избирателями недостатков в работе исполкомов, постоянных комиссий и отдельных депутатов способствует активизации их организаторской деятельности.

Важное значение для улучшения работы депутатов сельских Советов имеет также организация систематической помощи им со стороны исполкома районного Совета депутатов трудящихся. Формы такой помощи разнообразны. Как показывает опыт исполкомов Иршавского, Виноградовского, Тячевского районных Советов Закарпатской области, Авдеевского и Буденновского районных Советов Сталинской области, Бусского районного Совета Львовской области, Голопристанского районного Совета Херсонской области, основной формой являются выезды руководящих работников исполкома районного Совета и его отделов, а также штатных и внештатных инструкторов в села для оказания сельским Советам непосредственно на месте помощи в составлении планов работы, в налаживании деятельности постоянных комиссий, подготовке и проведении сессий и заседаний исполкомов, разработке проектов их решений, в практической организации выполнения очередных хозяйственных и культурно-политических задач.

Например, исполком Иршавского районного Совета закрепил заведующих отделами за определенными группами сельских Советов, обязав их оказывать последним систематическую помощь в налаживании организационно-массовой работы. В течение 1953—1956 гг. заведующие отделами по поручению исполкома районного Совета неоднократно выезжали в закрепленные за ними сельские Советы, присутствовали на их сессиях и заседаниях

исполкомов, помогали на месте решать трудные вопросы хозяйственного и культурно-политического строительства. Бывая в селах, заведующие отделами устанавливали непосредственную связь с соответствующими постоянными комиссиями сельских Советов, помогали им правильно организовать работу. Итоги работы отделов по оказанию помощи сельским Советам периодически обсуждались на производственных совещаниях заведующих отделами, которые созывались исполкомом районного Совета.

Исполкомы Иршавского и других, названных выше, районных Советов уделяли также большое внимание повышению идейно-теоретического уровня и деловой квалификации председателей и секретарей сельских Советов, учитывая, что от этого во многом зависит постановка всей организационно-массовой работы. Основной формой работы исполкомов в этом направлении явились семинары и совещания председателей и секретарей сельских Советов. Тематика семинаров была разнообразной: разъяснение советских законов, решений центральных и местных партийных и государственных органов, разработка мероприятий по практическому выполнению сельскими Советами очередных хозяйственных и культурно-политических задач, укрепление в их деятельности социалистической законности, чтение лекций о советском общественном и государственном устройстве, об основных вопросах советского и колхозного строительства, международном положении, на естественнонаучные темы и т. д. Семинары широко использовались для обмена опытом организационно-массовой работы и руководства отдельными отраслями хозяйства и культуры, для популяризации форм и методов деятельности лучших сельских Советов. С докладами и лекциями на семинарах выступали секретари и заведующие отделами райкомов партии, председатели, секретари и заведующие отделами исполкомов районных Советов, работники суда и прокуратуры, представители районных организаций и учреждений.

Неплохо была поставлена работа с председателями и секретарями сельских Советов в исполкоме Тячевского районного Совета Закарпатской области. Уже 22 марта 1955 г., то есть вскоре после выборов в местные Советы, был проведен семинар председателей и секретарей сельских Советов района, на котором были обсуждены важнейшие вопросы организационно-массовой работы сель-

ских Советов: подготовка и проведение сессий, организация работы депутатов, задачи и формы работы постоянных комиссий, порядок приема трудящихся и рассмотрения их жалоб и заявлений. С докладами по этим вопросам выступили руководящие работники исполкома районного Совета, а также председатель Терновского сельского Совета, который поделился опытом организационно-массовой работы этого Совета за 1954 — начало 1955 гг. На этом же семинаре секретарь Тячевского райкома КПСС прочел лекцию на тему «Решения январского Пленума ЦК КПСС — боевая программа подъема сельского хозяйства». Вопросы улучшения организационно-массовой работы сельских Советов обсуждались и на последующих семинарах. Ценным при этом было то, что исполком не ограничился лишь докладами и лекциями, а организовал обсуждение участниками семинаров опыта работы отдельных сельских Советов. Так, на семинаре 28 июля 1955 г. подробно был обсужден опыт деятельности Ольховецкого и Нересницкого сельских Советов, их исполкомов и постоянных комиссий.

Исполком Буденновского районного Совета депутатов трудящихся Сталинской области, помимо проведения семинаров и совещаний председателей и секретарей сельских Советов, использовал и другие, весьма целесообразные формы повышения уровня их знаний и практической подготовки. Председатели сельских Советов приглашались, например, на сессии районного Совета депутатов трудящихся, где они имели возможность принимать участие в обсуждении тех или иных вопросов и на конкретных примерах учиться, как решать отдельные хозяйственные и культурно-политические задачи. По инициативе исполкома районного Совета председатели и секретари сельских Советов совместно с животноводами, овощеводами, полеводами, механизаторами принимали участие в экскурсиях в передовые колхозы и Советы района и области. Во время таких экскурсий в 1955 году они познакомились, например, с организацией выращивания высоких урожаев овощей в лучших огородных бригадах трех колхозов Буденновского района и передовым опытом работы животноводов двух колхозов соседнего Приморского района.

Исполкомы Иршавского, Виноградовского и Тячевского районных Советов Закарпатской области, исполко-

мы ряда районных Советов Львовской области неоднократно проводили в последние годы районные и кустовые семинары и совещания председателей постоянных комиссий сельских Советов.

Иногда таким семинарам предшествовала проверка работы постоянных комиссий отдельных сельских Советов со стороны районного Совета, а итоги этих проверок обсуждались затем на семинарах, что делало их работу более конкретной и живой.

Исполком Иршавского районного Совета депутатов трудящихся использовал несколько иной вариант этой формы: он проводил, как правило, семинары председателей не всех постоянных комиссий сельских Советов района сразу, а лишь отраслевых, например, только сельскохозяйственных или только финансово-бюджетных комиссий. Самое непосредственное участие в подготовке и проведении этих семинаров принимали соответствующие отделы исполкомов. Так, в течение 1953—1955 гг. ряд семинаров председателей финансово-бюджетных комиссий сельских Советов проводили совместно секретарь исполкома районного Совета и заведующий финансовым отделом. В работе семинаров председателей постоянных комиссий здравоохранения сельских Советов участвовал заведующий районным отделом здравоохранения, председателей постоянных культурно-просветительных комиссий — заведующие отделом народного образования и отделом культуры исполкома районного Совета.

Установившаяся в работе исполкома Иршавского районного Совета практика проведения семинаров председателей только отраслевых постоянных комиссий является, по нашему мнению, более правильной и целесообразной, чем практика организации семинаров председателей всех постоянных комиссий сельских Советов района, так как в первом случае работа семинаров делается более предметной, внимание их участников непосредственно сосредоточивается на тех конкретных, специфических задачах, которые стоят перед данными комиссиями в определенный период времени.

Исполкомы Иршавского, Виноградовского и Тячевского районных Советов депутатов трудящихся Закарпатской области, Бродовского, Подкаменского и некоторых других районных Советов Львовской области стремились привлечь к оказанию помощи сельским Советам

постоянные комиссии своих Советов, укрепить их связи с постоянными комиссиями сельских Советов.

Практика показывает, что полностью оправдывают себя такие формы связей и сотрудничества между постоянными комиссиями районного и сельских Советов, как проведение совместными силами обследований и других мероприятий, а также участие председателей постоянных комиссий районных Советов в семинарах председателей постоянных комиссий сельских Советов.

Например, постоянная сельскохозяйственная комиссия Бродовского районного Совета депутатов трудящихся проводила в 1955 году ряд обследований совместно с одноименными комиссиями сельских Советов. Вопрос о состоянии благоустройства и озеленения сел Буштино, Тересва и поселка Тячево, который рассматривался 13 апреля 1955 г. на заседании исполкома Тячевского районного Совета, был подготовлен комиссией по благоустройству районного Совета с участием соответствующих комиссий Буштинского и Тересвянского сельских Советов и Тячевского поселкового Совета.

Своеобразную форму помощи сельсоветам применяли исполкомы Виноградовского районного Совета Закарпатской области и Бусского районного Совета Львовской области. По их инициативе были проведены сессии отдельных сельских Советов с приглашением на них председателей и секретарей ряда соседних сельских Советов, а также председателей их постоянных комиссий. Итоги работы таких сессий подвергались обсуждению, в ходе которого председатели и секретари сельских Советов, председатели постоянных комиссий и отдельные депутаты делились опытом своей работы по подготовке вопросов к сессиям и по организации выполнения принятых решений.

Например, по инициативе и при непосредственной помощи со стороны исполкома Бусского районного Совета депутатов трудящихся 29 мая 1956 г. была проведена сессия Побужанского сельского Совета, на которой был обсужден вопрос о выполнении в колхозе имени Ленина перспективного плана развития общественного хозяйства на 1955—1960 гг. На сессии присутствовали 13 (из 15) депутатов Побужанского сельского Совета, 12 председателей и 12 секретарей сельских Советов района, 8 предсе-

дателей постоянных сельскохозяйственных комиссий этих Советов, ряд активистов колхоза имени Ленина, заместитель председателя и секретарь районного Совета. С обстоятельным докладом выступил председатель колхоза депутат тридцатитысячник Ф. Д. Калишенко. Он подробно охарактеризовал работу колхоза в течение 1955 года и первого квартала 1956 года, остановился на достижениях и недостатках, осветил задачи, которые необходимо решить, чтобы обеспечить подъем общественного хозяйства артели и благосостояния колхозников. В частности, он отметил, что многие показатели перспективного плана по развитию животноводства оказались заниженными и поэтому были правлением колхоза пересмотрены. Так, например, с 1 октября 1955 г. до дня проведения сессии, то есть за восемь месяцев, в артели было надоено от каждой фуражной коровы по 1759 кг молока, в то время как перспективным планом предусматривалось надоить за весь 1956 год лишь по 1700 кг. За восемь месяцев были также значительно перевыполнены плановые задания на весь 1956 год по производству мяса, и в частности, свинины.

С содокладом от постоянной сельскохозяйственной комиссии выступил ее председатель депутат И. И. Шабатура. Он подверг критике ряд недостатков в работе правления колхоза. Так, по мнению комиссии, правление не уделяло должного внимания выращиванию зерновых и технических культур, вследствие чего в 1955 году был получен крайне низкий их урожай. Правление колхоза не обеспечило в 1955 году своевременного открытия детских яслей, из-за этого многие матери-колхозницы не смогли регулярно выходить на работу. Комиссия внесла свои предложения, направленные на устранение этих и других недостатков в руководстве общественным хозяйством.

В прениях по докладу и содокладу приняли участие агроном колхоза имени Ленина, шесть депутатов, заместитель председателя исполкома районного Совета, а также председатель Журатинского сельского Совета.

Выступившие остро критиковали недостатки в работе правления колхоза, исполкома сельского Совета, постоянной сельскохозяйственной комиссии и отдельных депутатов, вносили свои предложения по улучшению их

деятельности. В частности, депутат Е. С. Романюк отметил, что постоянная сельскохозяйственная комиссия сельского Совета мало помогала колхозу в решении практических задач, ограничивая свою работу лишь проведением обследований и сбором материалов. Депутат Конопатский критиковал исполком сельского Совета, его председателя и секретаря за то, что они не контролировали как депутаты, закрепленные за отдельными участками колхозного производства, выполняли свои обязанности, и по существу, занимались лишь вопросами выполнения планов финансовых платежей, обязательных поставок и закупок сельскохозяйственных продуктов. Депутаты говорили и о своей работе в артели, о том, как они добиваются успехов, что мешает им работать лучше. Например, депутат доярка колхоза Е. Гродзевич рассказала, как она добилась в течение восьми месяцев, начиная с 1 октября 1955 г., надоев молока по 4011 кг от каждой из закрепленных за нею коров.

Решение, принятое сельским Советом, предусматривало проведение ряда мер по укреплению общественного хозяйства артели.

Организация работниками исполкома районного Совета сессии Побужанского сельского Совета дала возможность председателям ряда других сельских Советов и их постоянных комиссий увидеть на живом, конкретном примере, как надо готовить и проводить сессии и использовать затем этот опыт в своей работе.

Для оказания помощи сельским Советам в налаживании организационно-массовой работы некоторые исполкомы районных Советов Львовской и Закарпатской областей привлекают также депутатов районных Советов. Так, депутаты Виноградовского районного Совета периодически бывали во входящих в их избирательные округа сельских Советах, присутствовали на их сессиях, помогали в планировании и организации работы исполкомов и постоянных комиссий, выполнении отдельных мероприятий и т. д. Многие депутаты районных Советов Львовской области оказывали практическую помощь сельским Советам по месту своего жительства или во время выездов в избирательные округа для приема избирателей.

Исполкомы некоторых районных Советов Львовской области в последнее время стали оказывать помощь

в проведении отчетов депутатов сельских Советов перед избирателями. Например, исполком Рава-Русского районного Совета разработал в 1956 году специальную памятку для исполкомов сельских Советов, в которой подробно показал, как готовить и проводить отчетные собрания, какие вопросы следует освещать в отчетах депутатов, как составлять протоколы собраний. Исполком установил также систематический контроль за проведением отчетов депутатов сельских Советов, обобщением и выполнением наказов, которые избиратели давали им во время отчетных собраний.

Интересной формой учебы депутатов сельских Советов и помощи им явились проведенные в 1956 году исполкомами некоторых районных Советов Грозненской области «дни депутата». С большим успехом прошел, например, «день депутата» в Кизлярском районе. Около 150 депутатов сельских Советов заслушали лекцию о международном положении и доклад секретаря исполкома районного Совета о формах и методах работы сельских Советов. Затем депутаты обменялись опытом работы, сделали ряд критических замечаний в адрес исполкома районного Совета¹.

Ценной, по нашему мнению, является инициатива райкомов партии и исполкомов Бусского, Красненского, Немировского и некоторых других районных Советов Львовской области, приступивших с целью улучшения учебы депутатов к организации в сельских Советах специальных кружков. В Бусском районе такие кружки начали работать с декабря 1955 года. Их руководители были утверждены бюро райкома партии и исполкомом Совета из числа директоров средних и неполных средних школ и ответственных работников аппарата исполкома районного Совета. Бюро райкома партии и исполком районного Совета утвердили также тематику занятий и провели инструктивный семинар руководителей кружков. На протяжении декабря 1955 — апреля 1956 гг. в 13 депутатских кружках сельских Советов района было проведено 74 занятия, каждое из которых длилось около 2—3 часов. На занятиях были изучены такие вопросы: права и обязанности депутатов, постоянные комиссии ме-

¹ См. «Известия» 22 марта 1956 г.

стных Советов, их права, обязанности и организация работы, общественное и государственное устройство СССР, органы государственной власти и государственного управления в СССР, советская избирательная система, основные права и обязанности советских граждан. Занятия кружков были посвящены также изучению материалов и решений XX съезда КПСС. После начала весеннего сева работа кружков была приостановлена в связи с большой занятостью депутатов в колхозном производстве. С наступлением осенне-зимнего периода занятия в кружках возобновились вновь.

Организация таких кружков имеет большое значение для повышения уровня работы депутатов. Если с председателями и секретарями сельских Советов, а также с председателями постоянных комиссий многие исполкомы районных Советов проводят известную работу, организуя периодически соответствующие семинары, то для повышения идейно-теоретического уровня и знаний в области советского строительства остальных депутатов какие-либо мероприятия, как правило, не проводятся вовсе или проводятся крайне редко. Организация специальных кружков, занятия в которых были бы посвящены изучению важнейших решений партии и правительства, разъяснению основных вопросов советского и колхозного строительства, обмену опытом организационно-массовой работы и т. п., позволила бы значительно улучшить положение.

Систематическая работа кружков способствовала бы, как свидетельствует опыт сельских Советов Бусского района, активизации деятельности депутатов, повышению их политической сознательности и деловых качеств и тем самым улучшению всей организационно-массовой работы сельских Советов. Такая регулярная учеба депутатов дала бы возможность ликвидировать существующее еще в отдельных сельских Советах ненормальное положение, когда депутат не имеет ясного представления о своих правах и обязанностях, не знает, чем заниматься, как работать. Задача партийных органов и исполкомов сельских и районных Советов состояла бы в том, чтобы для проведения подобных занятий подобрать квалифицированные силы из числа представителей сельской интеллигенции, районных организаций и учреждений.

Говоря об известных успехах в этой области работы, следует в то же время подчеркнуть, что далеко не везде помощь депутатам является конкретной, действенной и систематической.

Руководители ряда исполкомов районных Советов и их отделов редко выезжают в села, а если и бывают в сельских Советах, то уделяют мало внимания деловому, практическому инструктированию их председателей и секретарей, а также председателей постоянных комиссий, не помогают им конкретным советом, как улучшить работу, как расставить силы депутатов и организовать их деятельность, чтобы провести то или иное мероприятие. Если учесть при этом, что во многих исполкомах районных Советов нет штатных инструкторов, то очевидно, что без помощи со стороны руководителей исполкомов районных Советов работа сельских Советов пускается на самотек.

Весьма распространенным недостатком является и то, что даже те руководители исполкомов районных Советов, которые более или менее регулярно бывают в сельских Советах, ограничиваются зачастую лишь работой с председателями и секретарями последних и почти совсем не встречаются и не беседуют с остальными, так называемыми «рядовыми» депутатами сельских Советов, слабо интересуются их работой, личной жизнью, нуждами и запросами.

Все еще слабы связи и сотрудничество отделов исполкомов и постоянных комиссий районных Советов с одноименными постоянными комиссиями сельских Советов. Между тем такая взаимосвязь имеет большое значение для работы районных и сельских Советов, так как дает им возможность опереться при выполнении хозяйственных и культурно-политических задач на большое число членов и активистов постоянных комиссий сельских Советов, правильно использовать их силы, согласовать и направить их действия на осуществление решений партийных и государственных органов.

Еще часто семинары председателей и секретарей сельских Советов, а также председателей постоянных комиссий созываются без надлежащей подготовки, их работа проходит формально, на низком уровне и приносит поэтому мало пользы. Как правило, эти семинары проводятся лишь в районных центрах даже тогда, когда

на них обсуждается опыт работы тех или иных сельских Советов. Вполне естественно, что созывать подобные совещания гораздо целесообразнее было бы в тех сельских Советах, опыт которых изучается на совещании. Недостатком семинаров является и то, что в их работе уделяется мало внимания конкретным вопросам экономики колхозов и другим вопросам колхозного строительства.

Многие исполкомы районных Советов в течение длительного периода не созывают даже семинаров председателей и секретарей сельских Советов, а руководство работой сельских Советов сводят лишь к заслушиванию на своих заседаниях отчетов их председателей, рассылке письменных директив и даже различных указаний по телефону. Все это приводит к тому, что в работе ряда исполкомов районных Советов по руководству сельскими Советами и оказанию помощи их депутатам имеется еще формализм и канцелярщина, а это, в свою очередь, отрицательно сказывается на всем хозяйственном и социально-культурном строительстве в таких районах.

**
**

На работу депутатов сельских Советов существенно влияет также та помощь, которую они получают от исполкомов областных Советов депутатов трудящихся.

Об этом наглядно свидетельствует опыт работы исполкома Львовского областного Совета, который в 1955—1956 гг. провел ряд мероприятий по улучшению деятельности депутатов сельских Советов. Прежде всего в мае-июле 1955 года он организовал 10-дневные семинары председателей и секретарей всех 478 сельских Советов области. На семинарах был прочитан цикл лекций по основным вопросам советского общественного и государственного устройства и советского строительства (общественное устройство СССР, государственное устройство СССР, высшие органы государственной власти и государственного управления СССР и УССР, Советы — политическая основа СССР, организация подготовки и проведения сессий сельских Советов и заседаний исполко-

мов, постоянные комиссии сельских Советов, их права, обязанности и организация работы, права и обязанности депутатов сельских Советов, организация проверки исполнения в деятельности сельского Совета, планирование работы сельского Совета и т. д.). Проводились также занятия, посвященные разъяснению прав и обязанностей сельских Советов по руководству отдельными отраслями хозяйственного и культурно-политического строительства на селе. Часть времени была посвящена обмену опытом работы.

В чтении лекций и проведении занятий участвовали работники обкома партии, председатель, заместители председателя и секретарь исполкома областного Совета, руководители его отделов, работники суда и прокуратуры, преподаватели юридического факультета Львовского государственного университета имени Ивана Франко.

Исполком Львовского областного Совета не ограничился лишь проведением семинаров председателей и секретарей сельских Советов. Учитывая, что успех в работе сельских Советов зависит от активизации всей массы депутатов, исполком стал на путь проведения совещаний депутатов в отдельных районных центрах. В течение ноября 1955 — октября 1956 гг. такие совещания были проведены в 24 из 32 районов области. В каждом совещании принимали участие депутаты всех местных Советов данного района (подавляющую массу которых составляли, естественно, депутаты сельских Советов), секретарь или работники оргинструкторского отдела исполкома областного Совета, секретарь райкома партии, председатель и секретарь исполкома районного Совета.

Каждое совещание открывалось лекцией о правах, обязанностях и организации работы депутатов местных Советов, с которой выступал тот или иной преподаватель кафедры государственного права юридического факультета Львовского университета.

Во всех случаях в лекциях использовались материалы проверки организационно-массовой работы местных Советов данного района, которая производилась перед совещанием инструкторами исполкома областного Совета. После лекции выступали депутаты местных Советов, которые делились опытом своей работы, критиковали недостатки в деятельности отдельных Советов данного рай-

она, исполкома областного Совета, его отделов, районных и областных организаций, вносили свои предложения, предъявляли к исполкому областного Совета те или иные требования и т. д.

Как правило, на всех совещаниях поднимался вопрос о необходимости укрепления кадров председателей и секретарей сельских Советов, повышения не только их общеобразовательного уровня, но и специальной подготовки. Например, в своих выступлениях на состоявшемся 23 июня 1956 г. совещании в Лопатинском районе депутаты А. В. Салцевич и И. Е. Ищенко, объясняя многие недостатки в работе сельских Советов неудовлетворительной в ряде случаев подготовкой председателей и секретарей последних, прямо поставили вопрос о том, что наступило время укрепить руководящие кадры сельских Советов при помощи мероприятий, аналогичных тем, которые обеспечили в последнее время укрепление кадров председателей колхозов. В ряде районов депутаты указывали также, что работе сельских Советов в некоторых случаях мешает неправильное отношение к ним районных организаций (даже исполкомов районных Советов) и правлений колхозов. Так, на совещании в Куликовском районе 25 июня 1956 г. депутаты приводили конкретные примеры, когда председатели и правления колхозов игнорировали решения сельских Советов, а работники исполкома районного Совета и райкома партии, бывая в селах, нередко даже не заходили в сельские Советы, а обращались только к председателям колхозов.

В конце каждого совещания выступали, как правило, председатель исполкома районного Совета или секретарь райкома партии, которые подводили итоги дискуссии и подробно освещали стоящие перед местными Советами района конкретные хозяйственные и культурно-политические задачи.

Проведение таких совещаний сыграло, как показал опыт, положительную роль в повышении активности работы депутатов.

Исполком Львовского областного Совета депутатов трудящихся уделил немало внимания оказанию помощи постоянным комиссиям нижестоящих, в том числе и сельских Советов. С этой целью он провел, в частности, в декабре 1955 года, марте и апреле 1956 года три одноднев-

ных семинара председателей постоянных сельскохозяйственных, культурно-просветительных и финансово-бюджетных комиссий. В работе каждого семинара участвовали председатель и секретарь исполкома областного Совета, заместитель председателя исполкома, ведающий соответствующей отраслью хозяйства или культуры, а также руководитель одноименного отдела или управления исполкома. В работе семинаров, которые происходили в актовом зале Львовского университета, принимали участие также преподаватели кафедры государственного права юридического факультета.

Каждый семинар открывался вступительным словом председателя исполкома областного Совета, после чего заслушивалась лекция преподавателя кафедры государственного права университета о правах, обязанностях и организации работы соответствующей отраслевой постоянной комиссии. Затем председатели постоянных комиссий делились опытом своей работы, высказывали свои пожелания и претензии к исполкому областного Совета. Итоги работы семинара подводили заместитель председателя исполкома или руководитель соответствующего отдела или управления. В своих выступлениях они характеризовали положение дел в соответствующей отрасли хозяйства или культуры и освещали те конкретные задачи, на решении которых комиссиям необходимо было сосредоточить свои усилия.

Исполком Львовского областного Совета усилил контроль за деятельностью исполкомов районных Советов по руководству сельскими Советами и оказанию им помощи в организационно-массовой работе. Эти вопросы неоднократно рассматривались на созываемых исполкомом областного Совета совещаниях и семинарах секретарей исполкомов районных Советов, а также совещаниях штатных и внештатных инструкторов исполкомов этих Советов. В начале июля 1956 года исполком областного Совета организовал специальную экскурсию секретарей исполкомов районных Советов в Банюнинский сельский Совет, что позволило им на месте ознакомиться с работой одного из передовых сельских Советов области. В течение 1955—1956 гг. исполком областного Совета несколько раз заслушивал на своих заседаниях отчеты исполкомов районных Советов об их работе по руководству сельскими Советами.

В области неплохо налажено социалистическое соревнование сельских Советов, итоги которого исполком областного Совета подводит через каждые полгода.

Мероприятия, проведенные исполкомом Львовского областного Совета по оказанию непосредственной помощи депутатам сельских Советов, самым положительным образом сказались на их работе. По сравнению с предшествующими годами в области стало гораздо меньше случаев нарушения сельскими Советами конституционных сроков созыва сессии, повысился уровень подготовки и проведения сессий сельских Советов и заседаний исполкомов, оживилась в известной мере работа постоянных комиссий, повысилась организаторская роль депутатов, большинство из них стало периодически отчитываться перед избирателями.

Хорошие результаты дали также проведенные в первом полугодии 1956 года исполкомами Челябинского¹, Черниговского², Черновицкого³ областных Советов, ряда областных Советов Узбекской ССР⁴ и других союзных республик многодневные семинары и совещания председателей сельских Советов, участники которых обменялись опытом работы, обсудили задачи сельских Советов и меры по оживлению их деятельности в связи с решениями XX съезда КПСС. В совещании председателей сельских Советов Новгородской области приняли участие председатели ряда сельских Советов Смоленской, Калининской, Псковской и Ленинградской областей⁵.

**
*

Систематическая помощь депутатам со стороны исполкомов сельских, районных и областных Советов, повседневная идейно-воспитательная работа с ними является, как показывают приведенные примеры, важнейшим средством активизации деятельности депутатов, широкого вовлечения их в работу сельских Советов, обеспечения

¹ См. «Челябинский рабочий» 24 апреля 1956 г.

² См. «Деснянська Правда» 3 червня 1956 р.

³ См. «Радянська Буковина» 17 березня 1956 р.

⁴ См. «Известия» 10 июня 1956 г.

⁵ См. «Новгородская Правда» 11 апреля 1956 г.

добросовестного выполнения каждым депутатом своих обязанностей перед избирателями.

Не может быть сомнения в том, что миллионная армия депутатов сельских Советов, непрерывно повышая свои знания и идейно-политический уровень, совершенствуя формы и методы своей работы в соответствии с указаниями и требованиями XX съезда КПСС, внесет огромный вклад в дело успешного выполнения величественных задач шестой пятилетки.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Введение	3
I. Организация работы депутата в сельском Совете и его органах	8
II. Организация работы депутата в избирательном округе .	32
III. Работа депутата сельского Совета на производстве . .	45
IV. Работа исполкомов сельских, районных и областных Советов с депутатами сельских Советов	51

Федонюк Константин Евгеньевич
„Депутат сельского Совета“

* *
*

Редактор Э. М. Федотова
Художник-оформитель Н. В. Савченко
Технический редактор Н. Л. Щедрина
Корректор В. А. Денисова

Сдано в набор 21/1, 1957 г. Подписано к печати 15.III 1957 г.
Формат бумаги 84 X 108 1/32. Объем: физ. печ. л. 2,25; условн.
печ. л. 3,69; учетно-изд. л. 3,65. Тираж 50 000 экз.

А—00383. Цена 1 р. 10 коп.

Заказ № 722

Госюриздат — Москва, Ж—4, Товарищеский пер., 19.

Ивановская областная типография, г. Иваново, Типографская, 6.

Цена 1 р. 10 к.



352
АКІВ.

ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

В. Е. Бразников

ПОСТОЯННЫЕ КОМИССИИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

ГОСЮРИЗДАТ

Москва — 1957

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

В. Е. БРАЖНИКОВ

ПОСТОЯННЫЕ КОМИССИИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Б. М. БАБИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва — 1957



І. РОЛЬ И ЗАДАЧИ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

В успешном решении задач дальнейшего подъема социалистического сельского хозяйства большая роль принадлежит сельским Советам депутатов трудящихся. Поддерживая постоянную связь с населением, они под руководством партийных организаций выступают организаторами масс, привлекают трудящихся к активному участию в управлении государством, развивают творческую инициативу колхозников, механизаторов, специалистов сельского хозяйства, поднимают их на борьбу за претворение в жизнь задач, поставленных партией и правительством.

Большую помощь сельским Советам оказывают постоянные комиссии.

В организации и деятельности постоянных комиссий воплотились указания В. И. Ленина, данные им еще в 1918 году: «Дальнейшее развитие советской организации государства должно состоять в том, чтобы каждый член Совета обязательно нес постоянную работу по управлению государством, наряду с участием в собраниях Совета; — а затем в том, чтобы все население поголовно привлекалось постепенно как к участию в советской организации (при условии подчинения организациям трудящихся), так и к несению службы государственного управления»¹.

Постоянные комиссии являются одной из важнейших организационных форм деятельности Советов, их депутатов.

Только в Украинской ССР сельские Советы депутатов трудящихся образовали более 45 тысяч постоянных комиссий, в которые избрано 184 тысячи депутатов, то есть 76,6 процента общего числа депутатов сельских Советов.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 129—130.

Постоянные комиссии объединяют не только депутатов, но и многочисленный актив. Через постоянные комиссии сельские Советы вовлекают население в свою практическую работу, мобилизуют на решение задач хозяйственного и культурного строительства.

Постоянные комиссии не являются ни органами государственной власти, ни органами государственного управления. Они представляют собой вспомогательные выборные органы Совета, в своей деятельности подотчетные и подконтрольные непосредственно Совету, их образовавшему, указания которого для них обязательны.

В период между сессиями всей деятельностью постоянных комиссий руководит председатель сельского Совета, от которого в значительной мере зависят успешная организация их работы и установление правильных взаимоотношений комиссий с исполнительным комитетом Совета. В свою очередь постоянные комиссии оказывают председателю сельского Совета большую помощь в организации работы Совета.

М. И. Калинин в одном из своих выступлений отмечал, что «основным приводным ремнем у председателя сельсовета являются советские секции¹, в них все вопросы прорабатываются, в них выковывается актив, и через эти секции председатель сельсовета может влиять на всю основную массу деревни»².

Главными задачами постоянных комиссий являются изучение и подготовка вопросов хозяйственного и культурно-политического строительства, вносимых на рассмотрение Совета и его исполнительного комитета, участие в осуществлении контроля Совета за деятельностью предприятий, учреждений и организаций, находящихся на территории Совета и ему подведомственных, а также контроля за выполнением решений Совета. Постоянные комиссии следят за точным соблюдением советских законов, за выполнением сельского бюджета. Они добиваются всестороннего развития сельского хозяйства, повышения урожайности всех культур и увеличения продуктивности животноводства, развития советской торговли, улучшения состояния народного образования и здравоохранения,

¹ В 1940 году секции были упразднены. Вместо них были образованы постоянные комиссии.

² М. И. Калинин, Статьи и речи от VI до VII съезда Советов Союза ССР, Партиздат ЦК ВКП(б), 1935, стр. 184

содействуют жилищному строительству и благоустройству населенных пунктов.

Постоянные комиссии помогают сельскому Совету и его исполнительному комитету в выявлении дополнительных возможностей и резервов в различных отраслях сельского хозяйства и культуры, тщательно изучают эти вопросы и разрабатывают по ним свои предложения. Они принимают активное участие в работе по организации социалистического соревнования среди работников сельского хозяйства.

Важная роль принадлежит постоянным комиссиям в разъяснении населению законов, постановлений и решений Коммунистической партии и Советского правительства и организации трудящихся села на борьбу за их выполнение.

Свои задачи постоянные комиссии осуществляют путем оказания помощи органам государственной власти и государственного управления, а не путем самостоятельного разрешения тех или иных вопросов. Поэтому все предложения постоянных комиссий имеют характер рекомендаций и советов, а не обязательных указаний.

Однако, несмотря на это, руководители организаций, признав целесообразность рекомендаций постоянной комиссии, зачастую сразу же проводят их в жизнь, не дожидаясь специальных указаний и решений Совета или исполнительного комитета.

На заседаниях комиссий заслушиваются и обсуждаются сообщения руководителей организаций, подконтрольных сельскому Совету, о состоянии работы в этих организациях, а также сообщения и отчеты членов комиссий о выполнении поручений. Постоянные комиссии имеют право требовать от руководителей подведомственных Совету организаций представления объяснений и материалов, необходимых для работы комиссий.

Постоянные комиссии создаются по основным отраслям хозяйственного и культурного строительства. Они избираются на первой сессии вновь избранного сельского Совета из числа депутатов¹. Срок полномочий постоянных комиссий такой же, как и избравшего их сельского Совета.

¹ Из этого общего правила есть исключения. Положения о постоянных комиссиях местных Советов Латвийской и Эстонской ССР допускают включение в состав постоянных комиссий на правах их членов также активистов Совета.

Образование постоянных комиссий непосредственно на сессии сельского Совета повышает их авторитет и в то же время налагает большую ответственность на депутатов, избранных в их состав.

Успешная работа постоянных комиссий во многом зависит от того, насколько правильно подобран их состав и насколько целесообразно само их создание. От усмотрения сельского Совета зависит, сколько и какие именно комиссии необходимо создать, исходя из конкретных условий, с тем чтобы их деятельность охватила важнейшие стороны работы Совета. Сельские Советы в большинстве случаев образуют следующие постоянные комиссии: сельскохозяйственную, финансово-бюджетную, культурно-просветительную, по благоустройству и дорожному строительству, по торговле и заготовкам и некоторые другие. При определении количества создаваемых комиссий Советом учитывается общее количество депутатов. В сельских Советах с числом депутатов в 15—25 человек обычно создается 3—4 постоянные комиссии: сельскохозяйственная, финансово-бюджетная, культурно-просветительная и по благоустройству. В каждую из них избирается от 3 до 5 депутатов. Более крупные сельские Советы, состоящие из 25—35 депутатов, создают 4—5 постоянных комиссий: сельскохозяйственную, финансово-бюджетную, культурно-просветительную, по благоустройству и дорожному строительству, торгово-заготовительную, здравоохранения. В каждую комиссию избирается по 5—7 депутатов.

Практика показывает, что из-за сравнительно небольшого числа депутатов в сельском Совете нецелесообразно образовывать много постоянных комиссий, так как это может распылить силы депутатов и отрицательно сказаться на работе комиссий.

Обычно каждая комиссия охватывает ряд смежных отраслей хозяйственного или социально-культурного строительства. Например, постоянная сельскохозяйственная комиссия занимается вопросами полеводства, животноводства, колхозного строительства и одновременно вопросами поставок, заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов, а культурно-бытовая комиссия — культурно-просветительной работой, делом народного образования, здравоохранения и благоустройства.

Каждая постоянная комиссия сельского Совета состоит из председателя, секретаря и 2—4 или более членов. Как

показывает практика, в состав комиссии менее трех членов не избирается. Председатель и члены постоянных комиссий избираются персонально на сессиях Советов. Секретарь — самой комиссией из своего состава.

В различных комиссиях одного и того же сельского Совета может быть различное число членов. Это зависит от условий работы сельского Совета. Так, например, в постоянную сельскохозяйственную комиссию, как правило, избирается наибольшее количество депутатов, так как вопросы сельского хозяйства занимают преобладающее место в работе сельского Совета.

Нецелесообразно избирать одного и того же депутата в состав нескольких постоянных комиссий, так как он не сможет уделять достаточного внимания работе в каждой из них. В состав постоянных комиссий не избираются председатель, заместитель председателя и секретарь сельского Совета, а также члены исполнительного комитета.

В обязанности председателя постоянной комиссии входят руководство всей практической деятельностью комиссии и, кроме того, подготовка проектов планов ее работы, созыв и проведение заседаний, контроль за выполнением поручений членами комиссии, за выполнением намеченных мероприятий, связь с исполнительным комитетом сельского Совета, а также с государственными и общественными организациями.

На секретаря комиссии возлагаются ведение всех ее дел и учет работы актива, участие в составлении проекта плана работы комиссии, подведение (совместно с председателем) и анализ итогов работы, приглашение актива на заседания комиссии, ведение протокола заседания и представление исполнительному комитету выводов и предложений комиссии.

Некоторые постоянные комиссии практикуют закрепление своих членов за определенными участками работы. Например, один из членов постоянной сельскохозяйственной комиссии может отвечать за состояние дел на животноводческих фермах, другой — за организацию труда в колхозе, третий — за работу кормодобывающей бригады и т. д.

Таким образом организована работа постоянной сельскохозяйственной комиссии Корчинского сельского Совета, Радеховского района, Львовской области, где все пять членов комиссии отвечают за отдельные участки сельско-

хозяйственного производства. Например, в осенне-зимний период один член комиссии следит за тем, как проходит ремонт машин и сельскохозяйственного инвентаря, второй — контролирует сохранность посевного фонда, третий — следит за правильным расходом кормов, а два члена комиссии проверяют, как правление артели организует труд колхозников и его оплату.

Закрепление членов комиссии за отдельными хозяйственными объектами или отраслями хозяйства повышает ответственность каждого члена комиссии за порученный ему участок работы, содействует улучшению повседневной работы комиссии, усилению постоянной связи с населением и производством. Члены комиссии показывают личный пример образцового труда, помогают лучше наладить работу на своем производственном участке, сигнализируют комиссии о недостатках. Поэтому для успешной работы каждого члена постоянной комиссии при образовании комиссий учитывается специальность депутатов, их склонности и интерес к той или иной отрасли работы. Наряду с правильной организацией работы комиссий это имеет важнейшее значение.

Все вопросы, связанные с изменением состава постоянных комиссий, решаются на сессии сельского Совета.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

1. Планирование работы постоянных комиссий

Для правильной организации работы постоянных комиссий первостепенное значение имеет систематическое ее планирование. Правильно планировать работу — значит вносить в нее четкость, организованность и целеустремленность.

Планирование помогает определить основное направление деятельности постоянных комиссий, сосредоточить их внимание на коренных, главных задачах развития хозяйства и культуры. Составление плана способствует своевременному решению выдвигаемых жизнью вопросов. Это особенно важно при подготовке к различным сельскохозяйственным кампаниям: к севу, к уборке урожая; при подготовке школ и больниц к работе в зимних условиях

и т. д. Поэтому план работы постоянной комиссии подготавливается обстоятельно и заблаговременно.

Серьезные ошибки в своей практической деятельности допускают, как правило, те постоянные комиссии, которые не уделяют надлежащего внимания планированию своей работы. Только глубоко продуманный и тщательно разработанный план оказывает большую помощь постоянной комиссии в организации ее деятельности.

Проект плана работы составляется руководителями постоянной комиссии и затем утверждается на заседании комиссии. При составлении плана учитываются задачи, указанные в постановлениях партии и правительства, в решениях вышестоящих местных Советов и их исполнительных комитетов и в решениях сельского Совета. План работы комиссии согласовывается с планом работы Совета на соответствующий период.

Практика показывает, что наиболее целесообразным является составление плана работы комиссии на квартал, а не на месяц. Краткосрочное планирование (на месяц) не обеспечивает достаточного времени для всесторонней подготовки вопросов, включенных в план.

С другой стороны, планирование на более длительный срок (например, на полгода) затрудняет возможность предусмотреть все необходимые мероприятия. Планирование же по кварталам устраняет недостатки как краткосрочного, так и долгосрочного планирования.

В плане работы предусматривается все, что нужно сделать постоянной комиссии в предстоящем квартале: какие вопросы подготовить к обсуждению на сессиях Совета или на заседаниях исполнительного комитета, какие организации обследовать, по каким вопросам провести заседания комиссии, а также в свою очередь предусматривается, какие мероприятия необходимо осуществить для подготовки и разрешения намеченных вопросов. Однако план работы постоянной комиссии не должен быть громоздким. Он должен охватывать лишь основные вопросы работы комиссии с установлением точных сроков выполнения и указанием лиц, ответственных за подготовку и выполнение мероприятий.

Практика показывает, что составить хороший план работы можно лишь тогда, когда существует постоянный контакт между комиссиями и руководителями сельского Совета, колхоза и других учреждений. Председатель и

секретарь комиссии, составляя проект очередного плана, как правило, советуются с этими лицами о том, какие вопросы следовало бы обсудить на заседаниях комиссии.

Лишь после этого секретарь уточняет план и вносит его на рассмотрение и утверждение самой комиссии.

Перед утверждением плана многие постоянные комиссии заслушивают и обсуждают сообщение председателя (или секретаря) комиссии о выполнении плана за предыдущий квартал. Этот опыт заслуживает внимания и распространения.

В некоторых сельских Советах практикуется обсуждение и утверждение планов постоянных комиссий на сессиях Советов. Такой порядок нельзя признать целесообразным. Постоянная комиссия, состоящая из депутатов, является достаточно авторитетным органом Совета, способным самостоятельно решать вопросы своей деятельности исходя из задач, стоящих перед сельским Советом в целом. Кроме того, внесение дополнительного вопроса неоправданно загружает повестку дня сессии. Поэтому наиболее целесообразным является рассмотрение и утверждение плана на заседании только самих постоянных комиссий.

План работы постоянной комиссии согласовывается с планом работы исполнительного комитета сельского Совета, но это не означает, что они должны полностью совпадать. У исполнительного комитета гораздо более широкие задачи, чем у постоянных комиссий. Поэтому постоянные комиссии не могут участвовать во всех без исключения запланированных исполнительным комитетом мероприятиях. Следовательно, нельзя считать правильной такую практику, когда некоторые постоянные комиссии механически переносят в свой план все пункты из плана работы исполнительного комитета сельского Совета. Этим они не только присваивают себе не свойственные им административные и распорядительные функции, но и сковывают свою инициативу. С другой стороны, постоянные комиссии могут включать в свои планы новые, актуальные вопросы, не предусмотренные планом исполкома, а также развивать и дополнять отдельные пункты этого плана.

Во всех случаях важно, чтобы план работы постоянной комиссии не противоречил плану работы исполнитель-

ного комитета, чтобы мероприятия, намеченные в нем, способствовали в целом успешной работе сельского Совета.

Правильно составленный план и организационная работа по его выполнению являются важными условиями успешной деятельности постоянных комиссий. Так, например, постоянная культурно-просветительная комиссия Дедовичского сельского Совета, Ярунского района, Житомирской области, запланировала на второй квартал 1955 года проведение четырех заседаний с такой повесткой дня:

7 апреля — об итогах учебно-воспитательной работы за третья четверть в семилетних школах сел Дедовичи и Борисовка (информируют директора школ, докладывает член бригады по проверке школ);

7 мая — о работе клуба, библиотеки и сельского лектория во время полевых работ (информируют руководители организаций, о результатах проверки докладывает член постоянной комиссии);

7 июня — об организации культурного отдыха и оздоровления детей школьного возраста во время летних каникул (информирует председатель родительского комитета Дедовичской 7-летней школы);

30 июня — о подготовке культурно-просветительных учреждений к работе в зимних условиях (информируют руководители учреждений); обсуждение плана работы культурно-просветительной комиссии на третий квартал 1955 года (докладывает председатель постоянной комиссии).

Перед обсуждением каждого из этих вопросов постоянная комиссия силами своих членов и активистов осуществила проверку состояния работы на месте. Проверка дала возможность вскрыть недостатки и наметить пути их устранения.

Деятельность постоянных комиссий не ограничивается только выполнением квартальных планов, их организационная работа гораздо шире и многообразнее. Зачастую в ходе выполнения утвержденного плана возникают новые, не предусмотренные им вопросы, своевременное разрешение которых очень важно. Поэтому план работы постоянной комиссии соответственно изменяется и дополняется. В связи с этим большую роль в работе постоянных

комиссий играют организаторские способности членов комиссии и их личная инициатива в деле выполнения задач хозяйственного и культурного строительства.

2. Участие актива в работе постоянных комиссий

Необходимым условием успешной работы постоянных комиссий сельских Советов является привлечение широкого советского актива из числа колхозников, работников машинно-тракторных станций, совхозов и общественных организаций, учителей, служащих медицинских учреждений, агрономов и других представителей сельской интеллигенции. Активисты участвуют в работе постоянных комиссий, вносят свои предложения, проявляют инициативу в постановке тех или иных вопросов. Обладая специальными знаниями и опытом в той или иной отрасли работы, активисты оказывают значительную помощь постоянным комиссиям и Советам.

В работе постоянных комиссий сельских Советов принимают участие многие тысячи трудящихся. Только в работу постоянных комиссий сельских Советов Чкаловской области вовлечено 11,5 тысяч активистов.

Проверяя деятельность того или иного предприятия, учреждения и обсуждая итоги проверки на заседании комиссии, трудящиеся учатся по-государственному решать местные дела. В свою очередь, депутаты — члены постоянных комиссий, выслушав мнение избирателей, участвовавших в проведении того или иного мероприятия, получают возможность в своих предложениях Совету лучше выразить волю народа.

Постоянные комиссии накопили богатый опыт по вовлечению актива в свою работу. Так, в работе пяти постоянных комиссий Погроминского сельского Совета, Тоцкого района, Чкаловской области, участвуют более 60 активистов. Вместе с депутатами — членами постоянных комиссий — активисты помогают Совету и исполнительному комитету контролировать работу колхозов, школ, клубов, библиотек, больницы, магазинов сельпо, организовывать население на проведение озеленения сел, противопожарных и санитарных мероприятий, следить за содержанием дорог в исправном состоянии. Опираясь на актив, сельский Совет и его постоянные комиссии проделали немалую ра-

боту по улучшению деятельности социально-культурных учреждений.

Большой актив окружает постоянную культурно-просветительную комиссию передового в Зеленгинском районе, Астраханской области, Яблонского сельского Совета. Учителя, медицинские работники и служащие читают лекции, проводят беседы и делают доклады в клубе и избе-читальне, участвуют в работе кружка художественной самодеятельности. С помощью своего актива постоянная комиссия оказала школам значительную помощь в своевременной подготовке к занятиям в 1955/56 учебном году. Школы добились высокой успеваемости учащихся; все дети школьного возраста учатся.

Деятельное участие в работе постоянных комиссий принимают активисты Штунского сельского Совета, Любимльского района, Волынской области. В работе созданных здесь четырех постоянных комиссий участвуют 70 активистов — лучших людей колхозного производства, учителей, работников клубов, библиотек, медицинских учреждений.

В число активистов постоянной сельскохозяйственной комиссии Старо-Албинецкого сельского Совета, Фалештского района, Молдавской ССР, вовлечены передовые доярки, звеньевые, бригадиры. Их помощь дает постоянной комиссии возможность оперативнее устранять замеченные недостатки. Так, в первые дни озимого сева 1956 года на участке одной из полеводческих бригад механизаторы Старо-Албинецкой МТС начали сев по плохо обработанной почве. Колхозники-активисты немедленно поставили об этом в известность сельскохозяйственную комиссию. Председатель комиссии, убедившись на месте в достоверности полученных сигналов, добился приостановления сева и надлежащей подготовки почвы.

Активисты постоянной комиссии, работающие на свиноферме, сообщили, что заведующий завывшал вес поросят, за что ему начислялись лишние трудодни. Члены комиссии проверили этот сигнал, факты подтвердились. Более 200 незаконно начисленных трудодней было списано.

Деятельность постоянных комиссий сельских Советов может в современных условиях считаться успешной лишь в том случае, если она направлена на сплочение и организацию масс, на мобилизацию их творческой ини-

циативы и активности, ибо чем активнее будут вовлекаться массы трудящихся в повседневную работу Советов, тем шире и смелее будет разворачиваться критика недостатков в работе снизу, тем успешнее Советы будут бороться за выполнение задач, поставленных перед ними партией и правительством.

3. Проведение заседаний постоянных комиссий

Важной формой работы постоянных комиссий являются их заседания. Цели этих заседаний весьма разнообразны: в их числе и обсуждение вопросов хозяйственного и культурного строительства для подготовки конкретных предложений на рассмотрение сельского Совета или его исполнительного комитета, и заслушивание и обсуждение информации членов и активистов комиссий о состоянии порученной им отрасли работы или о выполнении отдельных поручений, и утверждение календарных планов работы комиссии. На заседаниях заслушиваются и обсуждаются также информационные сообщения руководителей хозяйственных и иных организаций об их работе.

Например, на заседаниях постоянной сельскохозяйственной комиссии Георгиевского сельского Совета, Куйбышевского района, Куйбышевской области, в течение года были рассмотрены следующие вопросы сельскохозяйственного производства: о весеннем севе, об уходе за посевами, о ходе сеноуборки, уборки урожая и хлебозаготовок, о подъеме зяби, о проведении агротехнических мероприятий. В зимний период постоянная комиссия, принимая активное участие в организации зимовки общественного скота в колхозе, рассмотрела вопросы о подвозке кормов к животноводческим фермам, их измельчении и сдабривании, о механизации трудоемких процессов в животноводстве.

Заседания постоянных комиссий сельских Советов проводятся обычно не менее одного раза в месяц. Протокол заседания подписывается председателем и секретарем постоянной комиссии.

Основные вопросы, подлежащие обсуждению на заседании постоянной комиссии, предусматриваются ее планом работы, в котором, как об этом говорилось выше, указываются и лица, занимающиеся их подготовкой, а также даты проведения заседаний.

Особое внимание уделяется подготовке заседаний постоянных комиссий. Тщательная и своевременная подготовка вопросов, включаемых в повестку дня заседания, обеспечивает их деловое обсуждение, высокое качество докладов, выступлений и принимаемых комиссией предложений. Подготовка вопроса к обсуждению на заседании комиссии предполагает прежде всего изучение фактического состояния дела, анализ достижений и недостатков, вскрытие их причин, а также разработку мер для их устранения.

На одном из заседаний постоянной сельскохозяйственной комиссии Бемянского сельского Совета, Черновицкого района, Черновицкой области, где присутствовали депутаты сельского Совета и члены правления колхоза, обсуждался вопрос о подготовке животноводческих ферм к зиме. Члены комиссии, готовившие этот вопрос, провели тщательную проверку состояния дел на фермах и вскрыли ряд серьезных недостатков, в частности: неудовлетворительное проведение ремонта животноводческих помещений, недостаточно интенсивную заготовку силоса и т. д. Свои предложения, направленные на устранение этих недостатков, члены комиссии сообщили заседанию. В результате проведения намеченных комиссией мероприятий и дальнейшей организационной работы членов комиссии общественный скот был обеспечен добротными помещениями и разнообразными грубыми и сочными кормами.

Все члены постоянной комиссии и приглашенный актив обычно заранее оповещаются о месте и времени заседания и о вопросах, которые будут на нем рассматриваться. Это дает возможность всем участникам продумать эти вопросы, составить свое мнение и подготовиться к выступлению. Члены и активисты постоянной комиссии, готовящие вопросы на заседание, заблаговременно (за 3—4 дня) представляют председателю комиссии свои материалы и предложения по намеченным к обсуждению вопросам.

На заседания постоянной комиссии приглашаются и руководители организаций, заинтересованных в обсуждаемых вопросах.

Исполнительный комитет сельского Совета в кратчайший срок рассматривает каждое предложение постоянной комиссии в присутствии ее представителей. Если

постоянная комиссия не согласна с решением исполнительного комитета, она имеет право перенести спорный вопрос на рассмотрение сельского Совета.

Как правило, повестка дня заседаний постоянных комиссий не перегружается большим количеством вопросов, так как это влечет за собой поверхностность в их обсуждении. Опыт работы постоянных комиссий сельских Советов показывает, что при регулярном проведении заседаний комиссии обычно нет необходимости включать в повестку дня более одного-двух вопросов. В тех случаях когда в повестку дня включается два или более вопросов, учитывается их объем и сложность.

На заседаниях постоянных комиссий все вопросы решаются простым большинством голосов. Правом решающего голоса на заседании пользуются только члены комиссии. Все остальные участники заседания, в том числе члены исполнительного комитета и депутаты сельского Совета, не являющиеся членами данной постоянной комиссии, пользуются правом совещательного голоса.

На своих заседаниях постоянные комиссии разрабатывают проекты решений по тем или иным обсуждавшимся вопросам. Эти проекты они вносят на рассмотрение сельского Совета или его исполкома.

4. Доклады и содоклады постоянных комиссий

Одной из форм работы постоянных комиссий являются их доклады и содоклады на сессиях сельских Советов и заседаниях исполнительных комитетов.

Постоянные комиссии выступают с докладами в тех случаях, когда они по своей инициативе или по поручению сельского Совета вносят вопросы и предложения на рассмотрение Совета или исполнительного комитета, а также, когда в повестку дня сессии Совета включен вопрос о работе постоянной комиссии. Кроме того, постоянные комиссии могут выделять своих докладчиков при рассмотрении на сессии Совета или заседании исполнительного комитета вопроса о работе нескольких однородных организаций. Например, по вопросу о подготовке сельских социально-культурных учреждений к работе в зимних условиях с докладом может выступить председатель культурно-просветительной комиссии.

Подготовка вопроса (а следовательно, и доклада) на сессию Совета или заседание исполнительного комитета заключается в том, что постоянная комиссия при участии актива разрабатывает по нему практические предложения и заблаговременно подготавливает проект решения. Докладчиком выступает обычно председатель постоянной комиссии.

Постоянная финансово-бюджетная комиссия Стярлинского сельского Совета, Тумутукского района, Татарской АССР, перед вынесением вопроса о ходе выполнения прихода-расходной сметы колхоза на сессию Совета провела обстоятельное исследование состояния этого дела в колхозе. Членами комиссии было установлено, что многие источники дохода используются не в полную меру, в ряде случаев нарушается финансовая дисциплина, колхоз несет большие убытки из-за плохого хранения убранных конопли, непроизводительно используются мельница, пилорама, автотранспорт, недооценивается такой источник дохода, как откорм свиней. Обо всем этом было доложено сельскому Совету, который принял проект соответствующего решения, разработанного постоянной комиссией. Выполняя решение сельского Совета, правление колхоза исправило допущенные ошибки. Для ухода за коноплями было создано специальное звено, которое своевременно завершило обработку и сдачу пеньки. Был введен строгий учет дохода от мельницы и пилорамы. По решению правления колхоза на откорм было поставлено 100 голов свиней.

Широкое распространение в практике работы постоянных комиссий сельских Советов получила подготовка содокладов на сессии сельских Советов при обсуждении отчетов или докладов руководителей организаций, подконтрольных сельским Советам.

В обязанности содокладчика входят глубокий и всесторонний анализ недостатков в той или иной отрасли работы, строгая объективная оценка состояния дел, что особенно важно в тех случаях, когда доклад был недостаточно критичным и самокритичным.

Готовясь к докладу или содокладу, председатель постоянной комиссии изучает все основные материалы, относящиеся к обсуждаемому вопросу: законы, постановления партии и правительства, решения областных и районных Советов и их исполнительных комитетов, а

также решения по этим вопросам, принятые ранее сельским Советом.

В ряде сельских Советов в подготовке к сессиям докладов и содокладов по комплексным вопросам участвуют две-три и больше постоянных комиссий, деятельность которых связана с этими вопросами.

Например, вопрос о работе Белковского сельского потребительского общества в первом квартале 1956 года был подготовлен совместно постоянными комиссиями охраны здоровья и финансово-бюджетной Белковского сельского Совета, Иршавского района, Закарпатской области. Эти комиссии провели проверку работы торговых точек сельпо: выполнение ими плана товарооборота, культуру обслуживания населения, санитарное состояние всех торговых точек. Предложения постоянных комиссий, направленные на улучшение работы сельпо, были доложены Совету и приняты им на сессии.

Постоянные комиссии и их актив широко привлекаются и к подготовке важнейших вопросов для рассмотрения на заседаниях исполнительных комитетов, что способствует тщательному изучению этих вопросов и принятию по ним конкретных, а следовательно, действенных решений. Так, в повестку дня очередного заседания исполнительного комитета Микушкинского сельского Совета, Исаклинского района, Куйбышевской области, был включен вопрос о ходе зимовки скота на свиноферме. С целью подготовки этого вопроса постоянная сельскохозяйственная комиссия тщательно проверила положение дел на свиноферме. По материалам проверки исполнительный комитет принял соответствующее решение, в выполнении которого немаловажную роль сыграли члены постоянной комиссии.

Результаты практической деятельности постоянных комиссий по подготовке докладов и содокладов к сессиям сельских Советов и заседаниям их исполнительных комитетов свидетельствуют о большом ее значении в деле успешного разрешения задач, стоящих перед Советами.

5. Контрольная деятельность постоянных комиссий

Большое место в работе постоянных комиссий занимает осуществление контроля за ходом выполнения на селе решений партии и вышестоящих органов государст-

венной власти и управления, а также решений сельского Совета и его исполнительного комитета.

Однако задача усиления контроля и проверки исполнения, поставленная XX съездом партии, требует дальнейшего расширения и улучшения контрольной деятельности постоянных комиссий с тем, чтобы, вовлекая в свою работу широкий актив, они содействовали осуществлению общественного контроля снизу, контроля со стороны трудящихся.

В контрольной работе постоянных комиссий наибольший удельный вес занимает проверка исполнения решений, принятых Советом и исполнительным комитетом. Осуществляя ее, постоянные комиссии проверяют состояние дел на месте, выявляют таким образом недостатки в исполнении решений и намечают меры, направленные на их устранение.

Накануне весенних полевых работ сельский Совет села Русское, Мукачевского района, Закарпатской области, на своей сессии обсудил вопрос о состоянии ремонта сельскохозяйственного инвентаря и подготовке к пахоте. В ходе этого обсуждения был отмечен ряд недостатков в подготовке колхоза к весенне-полевым работам. На отдельные участки земли было вывезено недостаточное количество удобрений, не весь инвентарь отремонтирован и т. д. Сельский Совет принял решение, в котором были намечены сроки окончания подготовки артели к весеннему севу.

Сельский Совет не ограничился только рассмотрением вопроса на сессии и принятием решения. Он поручил депутатам — председателю сельского Совета и председателю постоянной сельскохозяйственной комиссии лично проследить, как колхоз устраняет недостатки, и после этого доложить сельскому Совету. Контролировать выполнение решения сельского Совета председателю постоянной комиссии помогали члены и активисты комиссии. На очередной сессии сельский Совет слушал вопрос о выполнении этого решения. Были отмечены значительные успехи в работе колхоза.

Вопросы контроля и проверки исполнения неразрывно связаны с вопросами организации выполнения принятых Советом решений. Проверка деятельности местных учреждений и организаций, истребование от их должностных лиц необходимых материалов, заслушивание сообщений

руководителей о состоянии работы и внесение затем соответствующих предложений на рассмотрение Совета — таковы формы организационной работы постоянных комиссий, служащие проведению в жизнь решений Совета.

Одним из видов контрольной деятельности постоянных комиссий является систематическое проведение проверок и обследований текущей работы колхозов, бригад, звеньев, а также других организаций и учреждений, находящихся на территории Совета и ему подведомственных.

Постоянная сельскохозяйственная комиссия Матюшевского сельского Совета, Белоцерковского района, на Киевщине, с помощью своих 19 активистов систематически проверяет готовность артели к проведению тех или иных работ, организует взаимопроверку выполнения социалистических обязательств между звеньями и бригадами, проверяет состояние строительных работ в колхозе. Результаты проверок и обследований обсуждаются на заседаниях комиссии, после чего разрабатываются предложения и проекты конкретных мероприятий для устранения выявленных недостатков.

Необходимым условием правильного проведения проверок и обследований является объективность проверяющего при рассмотрении тех или иных фактов, принципиальный подход к оценке вскрытых нарушений. Проверка должна основываться на тщательном и всестороннем изучении фактического положения дел. Только глубокое и объективное изучение деятельности проверяемой организации позволяет наиболее полно вскрыть причины недостатков и разработать конкретные мероприятия по их ликвидации. Поэтому правильно организованная проверка является одной из форм действенной помощи проверяемым в их работе.

Контрольная деятельность постоянных комиссий является успешной лишь при условии привлечения к проверкам и обследованиям возможно большего числа депутатов и широкого советского актива из числа специалистов и передовиков сельского хозяйства, так как это делает контроль действительно массовым и всегда помогает найти наиболее правильное решение вопроса.

Проверяя готовность колхозов имени Кирова и имени Тельмана к сеноуборке и силосованию, постоянная сельскохозяйственная комиссия Варваровского сельского Совета, Карловского района, Полтавской области, образо-

вала специальную комиссию из 18 человек, куда вошли специалисты сельского хозяйства и актив села. Комиссия разделилась на две группы, каждая из которых обследовала один колхоз, в свою очередь привлекая к проверке передовых колхозников. Широкое участие актива позволило постоянной комиссии провести тщательную проверку, глубоко проанализировать состояние дел и подготовить полноценные материалы к сессии сельского Совета.

Хорошие результаты дает установление такого порядка, при котором члены постоянных комиссий, принимавшие участие в обследовании и выработке соответствующих предложений, через некоторое время сами участвуют в проверке исполнения принятых по их предложениям решений Советов или их исполнительных комитетов.

Опыт работы передовых Советов подтверждает важность и необходимость дальнейшего развертывания и усиления контрольной работы постоянных комиссий.

Правильно организованный контроль исполнения воспитывает советских людей в духе строгого соблюдения советской законности и государственной дисциплины, позволяет вовремя вскрывать и устранять недостатки, отстранять от работы недобросовестных людей, выявлять и выдвигать новых способных организаторов.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ

Из всех постоянных комиссий, образуемых сельскими Советами, основными и наиболее распространенными являются сельскохозяйственная, финансово-бюджетная и культурно-просветительная. Рассмотрение особенностей их деятельности составляет содержание данного раздела брошюры.

1. Постоянная сельскохозяйственная комиссия

Ведущая роль в работе постоянных комиссий сельских Советов принадлежит постоянной сельскохозяйственной комиссии, которая является верным помощником Совета в его деятельности, направленной на дальнейшее развитие сельского хозяйства. В центре внимания постоянных сельскохозяйственных комиссий находится проведение на селе таких работ, как весенний и осенний сев,

уход за посевами, уборка урожая, подъем зяби, от которых зависят успехи колхозов в области полеводства. Поэтому сельскохозяйственные комиссии следят за точным выполнением колхозами сезонных рабочих планов (сева, прополки, уборки урожая и т. д.), за комплектованием бригад и звеньев, за распределением между ними участков работы, принимают меры к наиболее полному и целесообразному использованию сельскохозяйственного инвентаря и рабочей силы, следят за качеством работ, советуют правлению колхоза, как помочь отстающим бригадам и звеньям.

В сельскохозяйственном производстве одним из наиболее ответственных периодов является подготовка к весеннему севу. Для успешного проведения сева члены большинства сельскохозяйственных комиссий еще в течение зимнего периода обращают внимание на организацию выполнения зимних агротехнических мероприятий, сбор местных удобрений, доведение семян до кондиционных норм, на подготовку тягловой силы.

Успешное проведение сева и высокая производительность труда колхозников во многом зависят от создания надлежащих бытовых условий колхозников и механизаторов во время полевых работ. Поэтому одной из задач постоянных сельскохозяйственных комиссий является содействие в выполнении требования июньского (1954 г.) Пленума ЦК КПСС о создании в каждом колхозе и совхозе благоустроенных полевых станов, организации общественного питания, торговли промышленными товарами и культурного обслуживания работающих в поле.

Большинство сельскохозяйственных комиссий сельских Советов, Осипенковского района, Запорожской области, принимает активное участие в выполнении этой задачи. Так, например, во всех трех колхозах Осипенковского сельского Совета тракторные бригады Бердянской МТС имеют хорошо оборудованные постоянные полевые станы. В этом большая заслуга сельского Совета и его органов. Постоянная сельскохозяйственная комиссия Совета вместе с комиссиями по вопросам культуры, благоустройства и торговли много сделала для улучшения бытовых условий и культурного обслуживания работающих в поле колхозников и механизаторов. В полевых станах часто бывают кинопередвижки, устраиваются концерты кружков художественной самодеятельности сельского Дома куль-

туры, своевременно доставляются газеты и журналы, открыты ларьки сельского потребительского общества.

Во время весеннего сева члены постоянной сельскохозяйственной комиссии принимают участие в проверке качества сева и соблюдения агротехнических правил, содействуют распространению опыта передовиков и добиваются завершения весенних полевых работ в сжатые сроки. Перед началом уборки урожая проверяют состояние и готовность элеваторов к приему зерна. В случае обнаружения тех или иных недочетов комиссия сразу же сообщает об этом правлению колхоза и исполнительному комитету сельского Совета, добиваясь в то же время немедленного их устранения.

Самым важным и ответственным периодом сельскохозяйственных работ, как известно, является уборка урожая. В этот период все внимание направляется на то, чтобы в кратчайшие сроки и без потерь убрать урожай и обеспечить выполнение всех обязательств колхозов и колхозников перед государством.

Для успешного осуществления этих задач сельскохозяйственные комиссии помогают правлениям колхозов правильно расставить людей и механизмы, оказывают содействие в организации круглосуточной вывозки хлеба, следят за бесперебойной работой транспортных бригад.

Члены постоянной сельскохозяйственной комиссии Микушкинского сельского Совета, Иса克林ского района, Куйбышевской области, во время уборки урожая в колхозе «Коммунар» находились на самых ответственных участках колхозного производства — у комбайновых агрегатов, на токах, в тракторных и полеводческих бригадах. С участием комиссии были разработаны маршруты движения комбайнов с учетом бесперебойного их использования; каждый агрегат был обеспечен достаточным количеством обслуживающего персонала. Члены комиссии оказали помощь в подготовке двух механизированных токов, на которых велась круглосуточная очистка зерна.

Во время хода уборочных работ комиссия обнаружила значительные потери зерна как самим комбайном, так и автомашинами при перевозке на тока. По предложению комиссии каждый комбайн был обеспечен колосоподъемником, для перевозки зерна выделена хорошая мешкотара, отремонтированы кузова автомашин. Потери

зерна также уменьшились в результате применения раздельной уборки, предложенной постоянной комиссией.

Слаженная работа всех членов комиссии способствовала успешному проведению уборки урожая. Колхоз «Коммунар» одним из первых в районе закончил уборку зерновых и досрочно выполнил план сдачи хлеба государству.

Большое место в работе постоянных сельскохозяйственных комиссий занимают вопросы подъема животноводства. Содействуя выполнению государственных планов развития общественного животноводства, повышению его продуктивности, разведению породистого скота в колхозах, расширению кормовой базы и проведению зоотехнических и ветеринарных мероприятий, сельскохозяйственные комиссии следят за выполнением плана увеличения поголовья скота, уходом за молодняком, за заготовкой, хранением и расходованием кормов, за подготовкой помещений к зиме, за строительством новых и ремонтом старых животноводческих помещений. Члены комиссии и активисты следят также за подготовкой к выгону скота на пастбище (ветеринарный осмотр, комплектование гуртов, организация дойки коров и учета молодняка), за сеноуборкой и силосованием кормов, содействуют организации и развитию таких подсобных отраслей хозяйства колхозов, как садоводство, огородничество, пчеловодство, рыбоводство и т. д.

Одной из обязанностей сельскохозяйственных комиссий является их участие в организации агрозоотехнической учебы в колхозах, внедрение и популяризация передовой агротехники и передового опыта колхозов и колхозников, забота о систематическом повышении квалификации работников полеводческих бригад и животноводческих ферм.

Большую работу по организации пропаганды и внедрению опыта передовиков сельского хозяйства проводит, например, постоянная сельскохозяйственная комиссия Свечинского сельского Совета, Свечинского района, Кировской области. Каждый месяц она организует совещания доярок, на которых лучшие из них делятся опытом своей работы.

Комиссия проводит работу и по внедрению передового опыта свиначек. С этой целью она организовала периодическое посещение депутатом сельского Совета, передовой свиначкой Летовой, других бригад колхоза для оказания

помощи свиноводкам в организации правильного ухода за поросятами.

Постоянные сельскохозяйственные комиссии разрабатывают мероприятия по улучшению организации труда в колхозах и снижению затрат на единицу сельскохозяйственной продукции.

Постоянная сельскохозяйственная комиссия Лебединского сельского Совета, Шполянского района, Черкасской области, рассмотрев на своем заседании вопрос об уменьшении затрат трудодней на содержание обслуживающего персонала животноводческих ферм, рекомендовала правлениям колхозов сократить по несколько возчиков и охранников. В результате каждый колхоз без ущерба для дела сэкономил до 400 трудодней в месяц.

Члены сельскохозяйственных комиссий контролируют заключение договоров колхозов с МТС, принимают участие в составлении перспективных, годовых и сезонных производственных планов колхозов, в обсуждении норм выработки и утверждении их на бригадных и общеколхозных собраниях.

Так, с участием членов постоянной сельскохозяйственной комиссии Мышлятичского сельского Совета, Крукевицкого района, Дрогобычской области, был разработан перспективный план развития артельного хозяйства, а также рабочий план на время уборки урожая.

Принимая активное участие в организационно-хозяйственном укреплении колхозов, постоянные сельскохозяйственные комиссии следят за неуклонным соблюдением устава сельскохозяйственной артели, охраной общественных земель, скота и имущества колхозов от разбазаривания и расхищения, за регулярным проведением общих собраний колхозников и решением на них основных вопросов колхозной жизни, за соблюдением демократических начал управления колхозами, за правильным выделением и использованием в колхозах основных фондов, предусмотренных уставом сельскохозяйственной артели.

В обязанности сельскохозяйственной комиссии входит широкое привлечение колхозников к активному участию в отчетно-выборной кампании в колхозах. Комиссия поддерживает тесную связь с ревизионной комиссией колхоза, оказывает ей необходимую помощь в проведении ревизий артели. Вместе с широким колхозным активом члены сельскохозяйственной комиссии обсуждают

правильность начисления трудодней в истекшем сельскохозяйственном году, правильность отчислений и использования фондов и т. п.

Постоянным сельскохозяйственным комиссиям и их активу принадлежит большая роль в организации социалистического соревнования между колхозами, бригадами, звеньями и отдельными колхозниками. Члены комиссий заботятся о заключении договоров о социалистическом соревновании и их проверке, следят за ходом соревнования, систематически доводя его результаты до сведения всех колхозников.

На одной из сессий Крысинского сельского Совета, Богодуховского района, Харьковской области, члены сельскохозяйственной комиссии выступили инициаторами организации социалистического соревнования между отстающим колхозом имени Фрунзе и передовым колхозом этого же сельского Совета имени Хрущева. Это предложение было обсуждено на общих собраниях обоих колхозов, и через несколько дней был подписан договор о социалистическом соревновании. Депутаты сельского Совета сразу же развернули конкретную деятельность: пригласили на фермы передового колхоза доярок, телятниц, свинок артели имени Фрунзе. Гости детально ознакомились с методами работы, с рационами кормления животных, с применяющейся на фермах системой раздоя, с организацией рабочего дня животноводов. Вскоре были заключены индивидуальные договоры о соревновании между доярками, свиноводками, телятницами, а затем и между фермами. Сельский Совет и его сельскохозяйственная комиссия не ослабляли своего внимания к этому растущему массовому движению за подъем общественного животноводства и всего колхозного хозяйства. В ходе развернувшегося соревнования остро встал вопрос о привлечении новых кадров животноводов. Председатель постоянной комиссии депутат П. Д. Чирва поговорила с некоторыми передовыми колхозниками и предложила им перейти на работу в животноводство. Вскоре на животноводческую ферму пришла звеньевая свекловичного звена М. Е. Гавриш, с любовью взявшаяся за новое для нее дело. Ее приход на ферму послужил примером для других и в колхозе имени Хрущева, и в артели имени Фрунзе. На работу в животноводство перешли многие передовые колхозники. Так, по инициативе и при активном участии членов постоянной

сельскохозяйственной комиссии животноводческие фермы в обоих колхозах были укреплены передовыми колхозниками, в течение короткого времени добившимися значительных успехов.

Если в 1953 году в колхозе имени Фрунзе надой молока от каждой фуражной коровы составлял 900 литров, то в 1955 году эта цифра удвоилась, а колхоз имени Хрущева по надою занял первое место в Богодуховском районе. Улучшились также и общие показатели в развитии всего животноводческого хозяйства в обоих колхозах Крысинского сельского Совета. Денежный доход от реализации продуктов животноводства здесь возрос более чем в два раза.

Действенность социалистического соревнования в большой мере зависит от его широкой гласности и от систематической проверки выполнения взятых обязательств. Постоянная сельскохозяйственная комиссия Федоровского сельского Совета, Харцызского района, Сталинской области, ежеквартально проверяет выполнение договоров социалистического соревнования, заключенных между бригадами колхозов, и организует обсуждение его результатов на бригадных и общеколхозных собраниях.

Принимая участие в выполнении Советом различных мероприятий по развитию сельского хозяйства, некоторые комиссии не ограничиваются проведением проверок и обследований, но и осуществляют непосредственную организаторскую работу.

Так, например, поступает постоянная сельскохозяйственная комиссия передового в Молотовской области Ильинского сельского Совета, члены которой сами взялись за организаторскую работу на фермах и в бригадах.

В горячую пору уборки урожая члены постоянной комиссии находились на самых ответственных участках — в полеводческих и тракторных бригадах, у комбайновых агрегатов, на токах и сушилках. Показывая образцы трудовой активности, члены комиссии привлекли к участию в уборке урожая около 80 человек из числа домохозяек, пенсионеров и учащихся. В результате колхозы сельского Совета успешно закончили уборку зерновых, картофеля и овощей, досрочно рассчитались с государством по поставке сельскохозяйственных продуктов.

С приближением зимы в центре внимания комиссии находилось общественное животноводство в колхозах. В

начале ноября 1955 года она внесла на обсуждение сессии сельского Совета вопрос о готовности к стойловому содержанию общественного скота в колхозе имени Дзержинского. Сельский Совет рекомендовал правлению колхоза в кратчайшие сроки закончить подготовку к зимовке, устранить недостатки в кормлении и содержании скота. Комиссия установила контроль за выполнением принятого решения. С помощью депутатов на фермах был наведен порядок, стал выдерживаться рацион кормления животных.

Большую организаторскую работу проводит постоянная сельскохозяйственная комиссия Крымского сельского Совета, Крымского района, Краснодарского края. На территории сельского Совета расположен колхоз имени Ленина, насчитывающий 19 полеводческих бригад, 13 животноводческих ферм, 2 садово-овощеводческие и 1 строительную бригады. В этом большом хозяйстве неудовлетворительно обстояло дело с организацией и дисциплиной труда. Многие члены артели не вырабатывали минимума трудодней, часть работоспособных колхозников совсем не участвовала в колхозном производстве. Учет труда во многих бригадах был запущен. Исполнительный комитет сельского Совета неоднократно указывал правлению колхоза на эти серьезнейшие недостатки, но положение не менялось.

Члены постоянной сельскохозяйственной комиссии решили как следует разобраться в этом вопросе. Они побывали во всех бригадах, звеньях, на фермах колхоза, внимательно изучили работу, побеседовали с передовиками производства. После этого вопрос об организации труда в колхозе был вынесен на обсуждение сельского Совета, куда были приглашены руководители МТС, бригадиры полеводческих бригад, заведующие животноводческими фермами. Работа колхоза была подвергнута резкой критике в содокладе постоянной комиссии, исследовавшей причины неудовлетворительной организации труда, а также в выступлениях депутатов. За выполнение на местах принятого Советом конкретного решения взялись члены постоянной комиссии вместе с правлением колхоза и бригадирами.

Благодаря повседневной организаторской работе членов постоянной комиссии и ее актива правление колхоза добилось значительных успехов в улучшении организации

труда. Колхоз имени Ленина одним из первых в районе выполнил план сдачи государству всех видов сельскохозяйственных продуктов. За 1955 год его доход увеличился более чем на три миллиона рублей. Выросли натуральные и денежные выдачи на трудодни.

Естественно, что живая организаторская работа членов комиссий ни в коем случае не может и не должна подменяться администрированием и вмешательством в оперативную работу руководителей колхоза.

Члены постоянных сельскохозяйственных комиссий, работая на различных участках колхозного производства, показывают пример сознательного и добросовестного отношения к труду. Так, члены постоянной сельскохозяйственной комиссии Киселевского сельского Совета, Букринского района, Рязанской области, работая в колхозах, личным примером поднимают колхозников на борьбу за выращивание высоких урожаев, развитие животноводства, укрепление трудовой дисциплины. Председателем этой комиссии является депутат Калашников В. В.—заведующий молочно-товарной фермой колхоза имени Ворошилова. Умело руководя фермой, борясь вместе с животноводами за выполнение продуктивности скота, т. Калашников своей работой способствовал тому, что работники фермы добились надоя молока на каждую фуражную корову по 2 162 кг. Член этой же постоянной комиссии депутат Устинов работает пастухом-скотником в колхозе «Октябрь». Честным и добросовестным отношением к делу он помог животноводам получить на фуражную корову по 2 378 кг молока.

Постоянные сельскохозяйственные комиссии являются большой общественной силой. Опыт многих сельских Советов подтверждает, что активная работа комиссий и привлечение к их деятельности широкого советского актива неизменно оказывает благотворное влияние на улучшение дел в колхозах, на претворение в жизнь намеченных партией и правительством мер по крутому подъему сельского хозяйства нашей страны.

2. Постоянная финансово-бюджетная комиссия

Большую роль в финансовой деятельности сельских Советов играют постоянные финансово-бюджетные комиссии. Они участвуют в разработке и составлении бюджета

сельского Совета, обсуждении отчета о его исполнении, дают по нему свои заключения и выступают с содокладами на сессиях.

После утверждения бюджета на сессии сельского Совета комиссии осуществляют повседневный контроль за его исполнением, следят за правильностью расходования средств, учитывают и выявляют объекты, подлежащие налоговому обложению. Для удобства работы вся территория сельского Совета обычно разбивается комиссией на участки, за которыми закрепляются ее члены и активисты, которые и отвечают за выполнение плана мобилизации средств по своему участку.

Большую помощь сельскому Совету в исполнении бюджета оказывает постоянная финансово-бюджетная комиссия Микушкинского сельского Совета, Исаклинского района, Куйбышевской области. С помощью своего актива она проводит систематическую массовую работу по разъяснению населению, на какие нужды и потребности идут средства, призывает колхозников в срок выполнять свои обязательства перед государством, контролирует правильность расходования средств, отпускаемых по сельскому бюджету. Так, в 1955 году она организовала проверку своевременности финансирования культурно-просветительных учреждений и выполнение ими финансовой сметы. Дважды проводилась ею проверка порядка и своевременности выдачи государственных пособий многодетным и одиноким матерям и рассмотрения их жалоб и заявлений. Все вскрытые недостатки комиссия своевременно доводит до сведения исполнительного комитета и вместе с ним добивается их устранения.

На заседаниях постоянной комиссии несколько раз проводился обмен опытом работы членов комиссии и ее лучших активистов. Один раз в квартал подводятся итоги работы всей постоянной комиссии и каждого ее члена. Это мероприятие повышает активность каждого депутата.

Работа этой комиссии помогает Микушкинскому сельскому Совету обеспечивать ежеквартальное выполнение финансовых планов и осуществлять своевременное финансирование школ, клубов, библиотек, больницы, детского сада и других сельских учреждений.

Постоянные финансово-бюджетные комиссии, охраняя интересы граждан, следят и за предоставлением населению всех установленных законом льгот по налогам и сбо-

рам (например, семьям военнослужащих, инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам труда и т. д.), проверяют правильность и своевременность выплаты пособий многодетным и одиноким матерям, следят за правильностью назначения и своевременностью выплаты пенсий инвалидам войны и труда, семьям погибших воинов, осуществляют контроль за рассмотрением жалоб и заявлений пенсионеров, содействуют организации новых и улучшению работы существующих касс взаимопомощи в колхозах.

При начислении сельскохозяйственного налога на территории Киверцовского сельского Совета, Киверцовского района, Волынской области, были ошибочно обложены хозяйства, пользующиеся льготами. Постоянная финансово-бюджетная комиссия сельского Совета выявила и помогла устранить эти недостатки.

Вместе с созданными в колхозах комиссиями содействия государственному кредиту финансово-бюджетные комиссии принимают активное участие в размещении государственных займов, содействуют своевременному поступлению средств по займам и вручению облигаций подписчикам, заботятся о развитии сберегательного дела и привлечении вкладов населения в сберегательные кассы, систематически знакомятся с работой сберегательных касс. Принимая участие в подготовке и проведении подписки на заем, члены и активисты финансово-бюджетных комиссий в период подписки разъясняют колхозникам, куда идут средства от государственных займов, какую выгоду получают колхозники от подписки на заем и т. д.

К вопросам, которыми занимается комиссия, относится также контроль за проведением самообложения сельского населения. Комиссия следит за ходом поступления этих средств и за их правильным использованием.

Обязанностью членов финансово-бюджетных комиссий является осуществление систематического контроля за выполнением решений вышестоящих советских органов и решений сельских Советов по финансовым вопросам, доведение этих решений до сведения всего населения и организация масс на их выполнение.

Проведение членами финансово-бюджетных комиссий широкой организационной и массово-разъяснительной работы обеспечивает своевременное поступление средств в государственную кассу и местный бюджет, содействует

выполнению финансовых планов всеми учреждениями и организациями на территории сельского Совета. В тех сельских Советах, где хорошо работают финансово-бюджетные комиссии, где проводится массово-политическая работа среди трудящихся,— финансовые планы выполняются и перевыполняются, что в свою очередь способствует выполнению планов хозяйственного и культурного строительства на селе.

3. Постоянная культурно-просветительная комиссия

С каждым годом неуклонно повышается культурный уровень населения. В сельской местности осуществляется всеобщее обязательное семилетнее образование, развивается среднее образование, работают клубы, избы-читальни, библиотеки, дома культуры, красные уголки, тысячи радиоузлов и киноустановок, дома сельскохозяйственной науки и культуры и т. д.

Колхозники, механизаторы, сельская интеллигенция интересуются достижениями социалистической промышленности и сельского хозяйства, успехами в области науки, техники, литературы, искусства, событиями международной жизни. Они хотят знать о последних открытиях наших ученых, о победах новаторов производства, о новых произведениях советских писателей, композиторов, художников. Развертывание культурно-просветительной работы на селе играет огромную роль в дальнейшем повышении коммунистической сознательности трудящихся, в борьбе с пережитками прошлого. В этой работе сельским культурно-просветительным учреждениям помогают постоянные комиссии.

Проверяя работу этих учреждений, постоянные культурно-просветительные комиссии принимают меры к ее улучшению, содействуют проведению всех организуемых этими учреждениями мероприятий. С помощью и при участии членов комиссий сельские клубы развертывают работу по пропаганде опыта новаторов колхозного производства, проведению агрозоотехнической учебы, организации художественной самодеятельности. Комиссии помогают партийным организациям в налаживании работы лекториев по проведению лекций на политические, научно-технические, сельскохозяйственные и естественнонаучные темы. Особое внимание комиссии уделяют организации

культурно-просветительной работы среди колхозников и механизаторов.

Обсудив на одном из заседаний вопрос о состоянии культурно-массовой работы среди механизаторов, культурно-просветительная комиссия Челно-Вершинского сельского Совета, Челно-Вершинского района, Куйбышевской области, с помощью партийной организации приняла меры по ее улучшению. С этой целью к участию в работе культурно-просветительных учреждений села была привлечена сельская интеллигенция. Среди механизаторов стали проводиться беседы и лекции специалистов сельского хозяйства, учителей, медицинских работников. Была организована читка газет и художественной литературы, выпуск стенных газет и боевых листков. Комиссия помогла сельскому Совету улучшить культурно-массовую работу и среди работников животноводства. При ее участии на центральной ферме колхоза «Электромотор» был создан красный уголок, организована передвижная библиотека, оборудованы фотовитрины о передовом опыте доярок.

Постоянные культурно-просветительные комиссии заботятся об улучшении работы сельских библиотек, содействуют распространению среди сельского населения книг, журналов и газет, расширению радиосети и улучшению кинообслуживания населения.

Постоянная культурно-просветительная комиссия Баннынского сельского Совета, Ново-Милятинского района, Львовской области, проверяя работу сельской библиотеки, обнаружила, что в помещении грязно и холодно, не оборудованы стеллажи, не все колхозники являются читателями. Этот вопрос был вынесен на заседание исполнительного комитета сельского Совета. Систематически осуществляя контроль за выполнением решения исполнительного комитета, комиссия добилась значительного улучшения работы библиотеки: наведен порядок в помещении, приобретены новые стеллажи, организована разноска книг по домам колхозников. Библиотека стала устраивать книжные выставки, проводить читательские конференции, тематические вечера.

Добросовестно выполняют свои обязанности члены культурно-просветительной комиссии Ново-Украинского сельского Совета, Куйбышевского района, Запорожской области. На одном из заседаний комиссия рассмотрела вопрос о радиофикации села. Ее предложение поддержал

исполнительный комитет сельского Совета и общее собрание колхозников сельскохозяйственной артели имени Суворова. В результате в 1955 году в селе был построен радиоузел, радиофицированы все дома колхозников и других жителей села, а также дома колхозников соседней сельскохозяйственной артели имени Куйбышева.

Постоянные комиссии содействуют сельским Советам в организации строительства и ремонта зданий культурно-просветительных учреждений, обеспечении их необходимым оборудованием и топливом, контролируют расходование средств, предназначенных для этих целей.

Так, по предложению постоянной культурно-просветительной комиссии Дедовичского сельского Совета, Ярунского района, Житомирской области, был организован месячник по ремонту клубов и благоустройству территории вокруг них. В месячнике приняли участие все депутаты сельского Совета и многочисленный актив села. В результате сельские клубы были отремонтированы, обеспечены топливом, на прилегающей к ним территории разбиты цветники, произведена посадка деревьев и кустарников. Постоянная комиссия обратилась к правлению колхоза с просьбой об оказании помощи в приобретении для клуба необходимого инвентаря. Правление колхоза приобрело для клуба 245 стульев.

Культурно-просветительные комиссии уделяют внимание и развитию всех видов спорта, вовлекают широкие массы трудящихся, особенно молодежь, в работу добровольного спортивного общества «Колхозник», принимают участие в сооружении спортивных площадок и сельских стадионов.

В период проведения полевых работ постоянные комиссии содействуют созданию агиткультбригад и выделению книгонош, организации культурно-массовой работы в полевых станах, развертыванию работы редколлегии полевых стенгазет и боевых листков.

Например, по инициативе постоянной культурно-просветительной комиссии Банюнинского сельского Совета, Ново-Милятинского района, Львовской области, сельская библиотека с целью лучшего обслуживания колхозников, занятых на полевых работах, систематически организует доставку книг, журналов, газет непосредственно в поле, где часто проводятся громкие читки в свободные от работы часы.

В круг деятельности постоянной культурно-просветительной комиссии входят иногда вопросы благоустройства и дорожного строительства¹.

Например, при помощи культурно-просветительной комиссии Сулостский сельский Совет, Ростовского района, Ярославской области, добился значительных успехов в благоустройстве населенных пунктов и улучшении их санитарного состояния. Члены комиссии установили, например, что многие колодцы в деревнях были разрушены или загрязнены. По инициативе депутатов вопрос обсуждался на сельских сходах. Было решено отремонтировать колодцы и водоемы своими силами, используя для этого часть средств самообложения. В результате проведенной работы в деревнях сельского Совета отремонтировано и вновь построено 15 колодцев.

В связи с тем, что сельские Советы, как правило, не создают специальных постоянных комиссий по народному образованию, культурно-просветительные комиссии включают в план своей работы также вопросы организации учебно-воспитательной работы в школах. Принимая все меры к тому, чтобы полностью был выполнен закон о всеобщем обязательном обучении, чтобы нигде в школах не было отсева учащихся, комиссии с помощью широкой общественности производят учет всех детей школьного возраста, создают необходимые условия для нормальной работы школ, заботятся об оказании материальной помощи отдельным школьникам, об улучшении условий жизни детей в интернатах, об организации подвоза учащихся, далеко живущих от школы.

Культурные запросы тружеников советской деревни непрерывно растут. Одной из задач сельских Советов является всемерное удовлетворение этих запросов путем улучшения работы клубов, домов культуры, лекториев, сельской киносети, библиотек, радиоузлов. Вся деятельность постоянных культурно-просветительных комиссий сельских Советов подчинена задаче оказания действенной помощи Советам в дальнейшем развертывании и подъеме уровня культурно-просветительной работы на селе, направлена на повышение коммунистической сознательности

¹ Это имеет место в тех случаях, когда сельский Совет не создаст специальной постоянной комиссии по благоустройству и дорожному строительству.

тружеников колхозных полей, воспитание их в духе советского патриотизма, безграничной преданности социалистической Родине.

IV. ОТЧЕТЫ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ НА СЕССИЯХ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Во всей своей деятельности постоянные комиссии подотчетны и подконтрольны избравшему их Совету, поэтому на его сессиях они регулярно отчитываются о своей работе. Совет обсуждает отчеты комиссий, дает оценку их работе, решает вопрос об изменении их составов.

При обсуждении отчета той или иной постоянной комиссии Совет уделяет большое внимание выполнению ими планов своих работ.

При этом сельский Совет не только анализирует и оценивает работу постоянной комиссии по результатам ее деятельности, но также указывает пути улучшения этой работы в соответствии с конкретными условиями, особенностями и потребностями дальнейшего подъема хозяйства и культуры на территории сельского Совета.

Сравнительно частый созыв сессий сельских Советов позволяет в течение года заслушать отчеты всех постоянных комиссий, тщательно проверить и глубоко проанализировать работу каждой из них. В то же время обсуждение отчета одной из постоянных комиссий на сессии оказывает положительное влияние на работу других комиссий.

На одной из сессий Старо-Албинецкого сельского Совета, Фалештского района, Молдавской ССР, был заслушан отчет о работе постоянной сельскохозяйственной комиссии за первое полугодие 1956 года. На сессии присутствовали председатели и секретари сельских Советов, а также председатели постоянных комиссий всех сельских Советов района. Отчет постоянной комиссии послужил хорошей формой передачи положительного опыта.

Обсуждая отчетный доклад о работе постоянной комиссии, депутаты сельского Совета и приглашенные на сессию активисты в своих выступлениях не только отмечают недостатки в работе комиссий и вносят предложения по дальнейшему улучшению их деятельности, но также освещают вопросы состояния той или иной отрасли хозяйства

или культуры. Следовательно, каждый отчет постоянной комиссии имеет большое значение как для самой комиссии, так и для улучшения работы соответствующих предприятий, учреждений или организаций.

В последнее время сельские Советы большинства областей стали уделять больше внимания работе постоянных комиссий, чаще вносить в повестку дня сессий вопросы об их работе. Однако есть и такие Советы, которые либо совсем не обсуждают на сессиях отчетов постоянных комиссий, либо обсуждают их нерегулярно. Так, в 1955 году на сессиях сельских Советов Доргобычской области отчиталось только 466 из 1972 постоянных комиссий.

Отчеты постоянных комиссий являются важнейшим средством контроля за работой комиссий со стороны Совета и всех депутатов, обеспечивающим усиление связей Советов с массами, улучшение форм и методов их деятельности.

V. ПОСТОЯННЫЕ КОМИССИИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СЕЛЬСКОГО СОВЕТА

Успехи в работе Совета в значительной мере зависят от установления правильных взаимоотношений постоянных комиссий с исполнительным комитетом Совета. Эти взаимоотношения строятся на принципах согласованности и единства действий.

Несмотря на то, что комиссии образуются Советами и им подотчетны, исполнительные комитеты не могут стоять в стороне от их работы. Наоборот, практика свидетельствует о необходимости самого тесного контакта между комиссиями и исполнительным комитетом, о необходимости постоянной и всесторонней помощи комиссиям со стороны исполнительного комитета. Успех деятельности постоянных комиссий во многом зависит от того, как помогают им исполнительные комитеты Советов. Вместе с тем комиссии, поддерживая систематическую связь с исполнительными комитетами Советов, оказывают им содействие и помощь в решении всех задач хозяйственного и культурного строительства, проводят по их просьбам и обследования, проверяют выполнение решений исполнительного комитета, разрабатывают свои предложения

для рассмотрения на заседаниях исполнительного комитета.

Во всей своей деятельности исполнительные комитеты опираются на депутатов Совета, на постоянные комиссии. Следствием этого является успешная работа как исполнительного комитета, так и комиссий.

По предложению постоянной культурно-просветительной комиссии исполнительный комитет Дедовичского сельского Совета, Ярунского района, Житомирской области, обсудил на своем заседании подготовленный комиссией вопрос о работе клубов в селах Дедовичи и Борисовка. В принятом исполнительным комитетом решении были намечены конкретные мероприятия по устранению недостатков и улучшению культурно-просветительной работы. По предложению постоянной комиссии исполнительный комитет пересмотрел состав клубных советов, провел отчеты заведующих клубами перед населением, организовал месячник по проведению ремонта клубов и благоустройству территории вокруг них. В результате принятых мер работа сельских клубов значительно улучшилась: систематически работают четыре кружка художественной самодеятельности, проводится лекционная пропаганда, действенной стала наглядная агитация и пропаганда опыта передовиков сельского хозяйства. Постоянная комиссия обратила внимание исполнительного комитета сельского Совета на нерегулярность и низкое качество демонстрации кинофильмов. Вопрос был поставлен перед районным отделом культуры. Общими усилиями было достигнуто значительное улучшение кинообслуживания населения.

Практический опыт деятельности многих сельских Советов подтверждает, что в тех случаях, когда их исполнительные комитеты активно вовлекают постоянные комиссии в подготовку вопросов, вносимых исполнительным комитетом на сессии Совета, уделяют комиссиям должное внимание, способствуют развертыванию их работы, комиссии работают плодотворно, оказывают большую помощь избравшему их Совету. Внимательное отношение исполнительного комитета к работе комиссий положительно сказывается на всей деятельности сельского Совета, в частности, на качестве подготовки и разрешения на его сессиях вопросов хозяйственного и культурного строительства, на организации исполнения и проверки принятых решений.

Постоянная комиссия по благоустройству и дорожному строительству Успеновского сельского Совета, Гуляй-Польского района, Запорожской области, внесла предложение обсудить на сессии вопрос о благоустройстве и озеленении всех населенных пунктов на территории Совета.

Перед сессией члены постоянной комиссии и депутаты проверили состояние дорожного хозяйства и благоустройства, выявили запросы населения и проверили возможности и резервы, с помощью которых можно было бы осуществить предполагаемые работы. Совет принял решение, в котором наметил ряд мероприятий по благоустройству, озеленению, ремонту дорог и поручил 23 депутатам контролировать выполнение этого решения. По предложению постоянной комиссии исполнительный комитет созвал во всех населенных пунктах сельские сходы, на которых граждане изъявили согласие принять участие в благоустройстве и озеленении сел. За короткое время на улицах и усадьбах было высажено более 15 тысяч молодых деревьев, в колхозах имени Ильича и имени Ворошилова заложены парки, отремонтированы дороги и колодцы, приведены в порядок кладбища.

Взаимопомощь и сотрудничество постоянных комиссий и исполнительных комитетов проявляются в различных формах. Например, исполнительные комитеты сельских Советов знакомят постоянные комиссии с важнейшими постановлениями партии и правительства, с решениями и планами работы сельских Советов; изучают и широко популяризуют лучшие формы и методы работы постоянных комиссий; приглашают на свои заседания председателей тех постоянных комиссий, к деятельности которых относятся обсуждаемые вопросы; оказывают комиссиям помощь в проведении проверок учреждений и предприятий; помогают в осуществлении контроля за выполнением постановлений партии и правительства и решений Советов; рассматривают предложения, вносимые постоянными комиссиями в исполнительные комитеты; обеспечивают организационно-техническое обслуживание комиссий.

Помощь со стороны исполнительного комитета выражается и в организации совещаний председателей и членов постоянных комиссий по отдельным вопросам их деятельности.

Эти совещания особенно важно провести сразу же после первой сессии сельского Совета нового созыва,

когда в состав образованных постоянных комиссий наряду с депутатами, уже знакомыми с работой, входят и депутаты, впервые избранные в Совет и в состав комиссии. На таком совещании исполнительный комитет знакомит постоянные комиссии с их задачами, с формами и методами работы, с правами и обязанностями их членов. Так поступил исполнительный комитет Скибинского сельского Совета, Жашковского района, Киевской области, который вскоре после первой сессии нового созыва провел совещание председателей и секретарей постоянных комиссий по вопросу планирования работы комиссий. На этом совещании председатель сельского Совета детально познакомил председателей и секретарей постоянных комиссий с тем, как планируется их работа, какие вопросы следует включать в план, как добиваться выполнения намеченных мероприятий.

Исполнительные комитеты передовых сельских Советов систематически включают в план своей работы проведение совещаний по обмену опытом работы постоянных комиссий.

Регулярное проведение таких совещаний практикуется в Московском сельском Совете, Лупово-Долинского района, Сумской области и Вольно-Запорожском сельском Совете, Ново-Бугского района, Николаевской области. Многие сельские Советы в конце каждого года проводят совещания председателей постоянных комиссий об итогах работы за год, выявляя при этом недостатки и намечая пути их устранения. Такое совещание помогает определить задачи комиссий на ближайшее время и на следующий год в целом.

Большое значение в деле организации обмена опытом работы постоянных комиссий сельских Советов имеет периодическое проведение семинаров их председателей, организуемых исполнительными комитетами районных Советов депутатов трудящихся. На таких семинарах обобщается и распространяется положительный опыт работы, анализируются ошибки и недостатки в работе отдельных комиссий и намечаются пути их устранения.

Некоторые исполнительные комитеты районных Советов практикуют проведение семинаров председателей одноименных постоянных комиссий. Так, исполнительный комитет Мельнице-Подольского районного Совета Терно-

польской области в первом квартале 1956 года провел семинар председателей постоянных сельскохозяйственных комиссий.

Ежеквартально проводит кустовые семинары председателей постоянных комиссий сельских Советов исполнительный комитет Иршавского районного Совета Закарпатской области. На этих семинарах рассматриваются вопросы о правах и обязанностях постоянных комиссий, о методах их работы, о проведении отчетов членов комиссий перед избирателями и выполнении ими наказов избирателей, даются практические советы по составлению планов работы и организации их выполнения.

Для популяризации и распространения опыта работы передовых постоянных комиссий сельских Советов исполнительные комитеты используют сессии сельского Совета, районную и областную печать, радио, семинары депутатов и т. п. Так, например, действенная помощь в улучшении организационно-массовой работы оказывается сельским Советам Абдулинского района Чкаловской области через районную газету «Знамя Коммуны». На страницах газеты на темы советского строительства выступают со статьями члены исполнительного комитета районного Совета, депутаты, председатели постоянных комиссий. Только в 1955 году на страницах газеты было помещено 20 статей и заметок по вопросам советского строительства.

Важную роль в налаживании деятельности постоянных комиссий сельских Советов играют инструкторы исполнительных комитетов районных Советов.

Инструктор исполнительного комитета Ружинского районного Совета, Житомирской области, т. Ищук в беседе с членами постоянной сельскохозяйственной комиссии Вербовского сельского Совета установил, что комиссия не умела планировать свою работу, была оторвана от колхозного производства, а исполнительный комитет сельского Совета не оказывал ей надлежащей помощи. Инструктор рассказал членам комиссии, как им нужно работать, как готовить свои предложения и вопросы на сессии Совета и заседания исполнительного комитета, как контролировать выполнение решений. Возвратившись через несколько дней в исполнительный комитет районного Совета, инструктор доложил о проведенной им работе и предложил созвать семинар председателей и секретарей сельских Советов, с тем, чтобы обсудить вопросы

организации работы постоянных комиссий. На состоявшемся вскоре семинаре опытом работы комиссий поделились председатели нескольких сельских Советов. С анализом деятельности постоянных комиссий выступил т. Ищук. Все это позволило исполнительному комитету Ружинского районного Совета принять необходимые меры по устранению недостатков в работе постоянных комиссий сельских Советов.

Предложения и вопросы, вносимые постоянными комиссиями в исполнительный комитет, должны рассматриваться и обсуждаться в возможно более короткие сроки (в течение 7—10 дней). В противном случае они теряют свою актуальность, и обсуждение их приносит мало пользы. Это учитывает в своей работе исполнительный комитет Покорненского сельского Совета, Тельманского района, Карагандинской области, который своевременно и внимательно рассматривает предложения постоянных комиссий своего Совета. В течение 1955 года только по предложениям постоянной сельскохозяйственной комиссии исполнительный комитет рассмотрел на своих заседаниях 10 вопросов, посвященных повышению культуры земледелия и животноводства и проведению текущих сельскохозяйственных кампаний. Выполнение решений по всем этим вопросам контролировалось исполнительным комитетом и постоянной комиссией с привлечением широкого актива.

Поощряя инициативу и творческий почин постоянных комиссий, исполнительный комитет подсказывает им, над чем следует работать, привлекает их к составлению плана работы сельского Совета, участию в заседаниях исполнительного комитета¹.

Все это дает возможность правильно использовать силы исполнительного комитета и постоянных комиссий.

Исполнительные комитеты отдельных сельских Советов допускают ошибку, пытаясь подчинить себе постоянные комиссии, в то время, как комиссии — это органы Совета, подотчетные лишь Совету, их избравшему. В то же время нельзя наделять постоянные комиссии административными и распорядительными правами, так

¹ Представители постоянных комиссий, принимающие участие в заседании исполнительного комитета Совета, пользуются правом совещательного голоса так же, как и члены исполнительного комитета, участвующие в заседании постоянной комиссии.

как это не соответствует целям и задачам постоянных комиссий, являющихся лишь вспомогательными органами Советов. С другой стороны, если исполнительный комитет пытается все делать самостоятельно, без помощи постоянных комиссий и актива — это приводит к существенным недостаткам в практической деятельности Совета, к формально-бюрократическому решению многих вопросов.

В отдельных сельских Советах исполнительные комитеты требуют от постоянных комиссий обязательного выступления на всех заседаниях исполнительного комитета с содокладами. Подобными поручениями исполнительные комитеты лишают постоянные комиссии самостоятельности, превращают их в свои подчиненные органы, что противоречит характеру взаимоотношений между исполкомами и постоянными комиссиями.

Недопустимы и такие факты, когда в повестку дня заседаний исполнительных комитетов включаются отчеты постоянных комиссий. Так было, например, на заседании исполнительного комитета Троещинского сельского Совета, Броварского района, Киевской области, где 27 мая 1954 г. слушался отчет постоянной культурно-просветительной комиссии. Такое же нарушение прав постоянной комиссии допустил исполнительный комитет Боровского сельского Совета, Матвеевского района, Чкаловской области, заслушавший на своем заседании в апреле 1955 года отчет постоянной сельскохозяйственной комиссии.

Встречаются и случаи другого порядка, когда некоторые постоянные комиссии берут на себя несвойственные им функции. Они вмешиваются в дела исполнительного комитета, выносят решения, обязывающие исполнительный комитет выполнить то или иное поручение, хотя известно, что комиссии имеют право вносить на рассмотрение исполнительного комитета свои предложения только как рекомендации, а в случае несогласия с решением исполнительного комитета выносить их на обсуждение Совета.

Установление правильных взаимоотношений между исполнительным комитетом и постоянными комиссиями зависит прежде всего от председателя сельского Совета, который руководит их деятельностью.

Постоянные комиссии сельских Советов не подчинены одноименным постоянным комиссиям районных и област-

ных Советов, но это не исключает возможности и целесообразности контакта и взаимной помощи в работе этих комиссий. Членам постоянных комиссий районных и областных Советов при посещении сельских Советов во время выполнения поручений своих постоянных комиссий приходится знакомиться с работой учреждений и организаций, расположенных на территории сельских Советов. Здесь большую помощь им могут оказать постоянные комиссии сельских Советов, хорошо знающие состояние дел в той или иной организации или учреждении на своей территории. В этих случаях члены постоянных комиссий сельских Советов могут и должны содействовать практической деятельности членов постоянных комиссий вышестоящих Советов. Со своей стороны, членам постоянных комиссий вышестоящих Советов при посещении сельских Советов бесполезно в порядке обмена опытом интересоваться деятельностью соответствующих постоянных комиссий сельских Советов, помогать им своими советами. Об этом свидетельствует, например, опыт постоянной сельскохозяйственной комиссии Терновского сельского Совета, Тячевского района, Закарпатской области, поддерживающей тесную связь с постоянной сельскохозяйственной комиссией районного Совета, что облегчает работу обеих комиссий. При подготовке к рассмотрению на сессии районного Совета вопроса о ходе выполнения обязательств по выращиванию высоких урожаев и повышению продуктивности скота в колхозах района постоянная комиссия сельского Совета помогла сельскохозяйственной комиссии районного Совета детально ознакомиться с положением дел в Тернове. В свою очередь, постоянная сельскохозяйственная комиссия районного Совета дает членам комиссии сельского Совета ценные практические советы, делится с ней опытом своей работы.

* *
* *

Постоянные комиссии сельских Советов оказывают большую практическую помощь Советам в разрешении стоящих перед ними задач хозяйственного и культурного строительства, в выполнении законов, постановлений и решений, принятых партийными и вышестоящими госу-

дарственными органами, а также самими сельскими Советами и их исполнительными комитетами.

Роль постоянных комиссий особенно возрастает в настоящее время, когда поставлена задача оживления работы Советов с тем, чтобы решительно поднять их роль в хозяйственном и культурном строительстве, в удовлетворении повседневных нужд и запросов населения, в деле коммунистического воспитания трудящихся.

Своей активной деятельностью постоянные комиссии способствуют дальнейшему укреплению и расширению связей Советов с трудящимися, сближению работы государственного аппарата с массами. Это, в свою очередь, означает, что работа Советов ставится под еще более действенный контроль трудящихся, что повышается роль государственного аппарата в осуществлении политики партии и правительства.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
I. Роль и задачи постоянных комиссий сельских Советов	3
II. Организация работы постоянных комиссий сельских Советов	8
1. Планирование работы постоянных комиссий . . .	8
2. Участие актива в работе постоянных комиссий .	12
3. Проведение заседаний постоянных комиссий . .	14
4. Доклады и содоклады постоянных комиссий . .	16
5. Контрольная деятельность постоянных комиссий	18
III. Деятельность постоянных комиссий	21
1. Постоянная сельскохозяйственная комиссия . .	21
2. Постоянная финансово-бюджетная комиссия . .	29
3. Постоянная культурно-просветительная комиссия .	32
IV. Отчеты постоянных комиссий на сессиях сельских Советов	36
V. Постоянные комиссии и исполнительный комитет сельского Совета	37

Бражников Вадим Евгеньевич
«Постоянные комиссии сельских Советов»

Редактор Г. А. Дорохова
Художник-оформитель В. В. Савченко
Технический редактор Н. Л. Щедрина
Корректор М. И. Буланова.

Слано в набор 2.II-1957 г.
Подписано к печати 15.III-1957 г.
Формат бумаги 84×108¹/₃₂. Объем: физ. печ. л. 1,5;
условн. печ. л. 2,46; учетно-изд. л. 2,37. Тираж 50000
А-00084. Цена 70 коп.

Госюриздат—Москва, Ж—4, Товарищеский пер., 19

Ивановская областная типография, г. Иваново,
Типографская, 6. Зак. № 725.

Цена 70 коп.

352

Акѣ



ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ
СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

И. М. Разнатовскій

СЕЛЬСКИЕ СОВЕТЫ—
ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ

ГОСЮРИЗДАТ
Москва — 1937

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

И. М. РАЗНАТОВСКИЙ

СЕЛЬСКИЕ СОВЕТЫ — ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Б. М. БАБИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва — 1957

О Г Л А В Л Е Н И Е

Стр.

Предисловие	3
Место и роль сельских Советов	5
в системе органов государственной власти	5
Компетенция сельских Советов	19
Формы и методы работы сельских Советов	35
Исполнительные комитеты сельских Советов	44
Общие собрания (сходы) граждан села	46

Разнатовский Иван Митрофанович

„Сельские Советы—органы
государственной власти“

Редактор Э. М. Федотова,

Художник-оформитель В. А. Савченко.

Технический редактор Н. Л. Щедрина.

Корректор М. Г. Чирикова

Сдано в набор 17/II 1957 г. Подписано к печати 5/IV 1957 г.
 Формат бумаги 84×108 ¹/₃₂. Объем: физ. печ. л. 1,50; условн. печ. л. 2,46;
 учетно-изд. л. 2,51. Тираж 50 000. А= 03625 Цена 75 коп.

Госюриздат—Москва, Ж—4, Товарищеский пер., 19.

Заказ 6573. Ивановская областная типография, г. Иваново, Типографская ул., 6.

352
ДР11

ПРЕДИСЛОВИЕ

XX съезд Коммунистической партии Советского Союза поставил перед советским народом величественные задачи по новому мощному подъему экономики и культуры в нашей стране. Успешное выполнение этих задач требует дальнейшего улучшения работы всех звеньев государственного аппарата, оживления деятельности местных Советов.

Коммунистическая партия и Советское правительство постоянно заботятся об улучшении работы местных Советов. XX съезд партии потребовал всемерно развивать советский демократизм, повышать творческую активность и инициативу трудящихся масс в управлении государством, в хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работе.

В соответствии с ленинскими принципами построения и деятельности государственного аппарата партия и правительство за последние годы осуществили ряд важных мероприятий по улучшению структуры и организации работы советских государственных органов, ликвидации излишеств и бюрократических извращений в работе отдельных звеньев государственного аппарата.

В свете указаний XX съезда КПСС о повышении роли Советов в хозяйственном и культурном строительстве большое значение имеет обобщение опыта их работы.

Библиотечка «В помощь работникам сельских Советов депутатов трудящихся» имеет своей целью осветить важнейшие вопросы деятельности сельских Советов.

Библиотечка состоит из десяти брошюр. В брошюре «Сельские Советы — органы государственной власти» освещаются вопросы о месте и роли сельских Советов в системе органов государственной власти, их компетенция, основные формы и методы работы. В связи с тем, что вопросы организации работы постоянных комиссий, депутатов и исполнительных комитетов являются предме-

том рассмотрения отдельных брошюр библиотечки, в настоящей брошюре они освещаются в том сжатом виде и общих формах, которые необходимы для брошюры вводного характера.

В брошюрах «Постоянные комиссии сельских Советов», «Депутат сельского Совета» и «Исполком сельского Совета» освещаются основные формы и методы работы постоянных комиссий, депутатов и исполнительных комитетов и на конкретном материале показывается их деятельность по решению стоящих перед Советами задач.

В брошюрах «Финансово-бюджетная работа сельских Советов», «Работа сельских Советов в области народного образования, здравоохранения и социального обеспечения», «Культурно-просветительная работа сельских Советов» и «Деятельность сельских Советов по охране прав граждан» освещается практическая работа указанных органов власти в соответствующих областях их деятельности. Две остальные брошюры посвящаются специальным вопросам — нотариальным действиям и делопроизводству сельских Советов.

Не претендуя на исчерпывающее освещение всех сторон деятельности сельских Советов, авторы поставили перед собой задачу на конкретном материале, взятом из жизни, показать опыт передовых Советов и этим оказать содействие работникам сельских органов государственной власти в улучшении их повседневной деятельности.

МЕСТО И РОЛЬ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В нашей стране вся власть принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся. Через Советы наш народ под руководством Коммунистической партии управляет государством, решает сложные задачи коммунистического строительства.

Советы депутатов трудящихся составляют политическую основу СССР. Они выросли и окрепли в результате победы Великой Октябрьской социалистической революции, свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

В своем развитии Советы как новая, высшая форма государственной власти прошли большой и славный путь. Они были созданы революционным творчеством рабочих России в революцию 1905 года как органы вооруженного восстания и борьбы рабочего класса против царизма и господства буржуазии. В то время это были новые, невиданные в истории массовые политические организации трудящихся, представляющие собой зачатки новой, революционной власти трудящихся классов. В период Февральской буржуазно-демократической революции 1917 года на основе опыта 1905 года в России повсеместно возникли Советы рабочих и солдатских депутатов и Советы крестьянских депутатов.

Обобщая опыт первой русской революции 1905—1907 годов и Февральской буржуазно-демократической революции 1917 года, В. И. Ленин пришел к выводу, что наилучшей государственной формой диктатуры пролетариата является республика Советов. Это открытие явилось величайшим шагом вперед в области теории и практики марксизма и имело огромное значение для победы социалистической революции в октябре 1917 года. Определяя значение Советов для завоевания пролетариатом власти, В. И. Ленин в 1918 году говорил: «Если бы народное

творчество русской революции, прошедшее через великий опыт 1905 года, не создало Советов еще в феврале 1917-го года, то ни в каком случае они не могли бы взять власть в октябре, так как успех зависел только от наличности уже готовых организационных форм движения, охватившего миллионы. Этой готовой формой явились Советы, и потому в политической области нас ждали те блестящие успехи, то сплошное триумфальное шествие, которое мы пережили, ибо новая форма политической власти была наготове и нам оставалось только несколькими декретами превратить власть Советов из того эмбрионального состояния, в котором она находилась в первые месяцы революции, в форму законно-признанную, утвердившуюся в Российском государстве, — в Российскую Советскую Республику»¹.

С победой Великой Октябрьской социалистической революции Советы превратились в подлинные органы государственной власти рабочих и крестьян, стали государственной формой диктатуры рабочего класса, политической основой СССР.

В Советском государстве власть исходит от народа и принадлежит ему. В СССР впервые в истории развития общества сами народные массы — создатели материальных благ и творцы истории — осуществляют руководство обществом, решают исторические задачи строительства коммунизма.

В силу выборности и сменяемости депутатов по воле народа Советы представляют собой наиболее массовую и наиболее демократическую государственную организацию. Сущность Советской власти, указывал В. И. Ленин, состоит в том, что наиболее массовые и наиболее революционные организации самих масс — Советы становятся постоянной и единственной основой всей государственной власти, всего государственного аппарата¹. В условиях диктатуры пролетариата трудящиеся массы привлекаются через Советы к постоянному и неперемennomу, притом решающему, участию в демократическом управлении государством.

Советская власть есть объединение Советов по всей стране снизу доверху в единую государственную организацию — Союз Советских Социалистических Республик.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 67—68.

Высшим органом государственной власти в нашей стране является Верховный Совет СССР. Он избирается на четыре года и осуществляет всю полноту государственной власти от имени советского народа на всей территории Советского Союза. Высшими органами государственной власти союзных и автономных республик являются Верховные Советы этих республик. Они избираются на четыре года и осуществляют государственную власть на территории республики.

Местными органами государственной власти в СССР являются областные (краевые), окружные, районные, городские, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся. Они являются полновластными органами государственной власти на своей территории, обладающими широкой компетенцией в хозяйственном и культурном строительстве.

Местные Советы депутатов трудящихся представляют собой важные звенья системы органов государственной власти в СССР. Как и высшие органы государственной власти, они избираются трудящимися на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Местные Советы избираются сроком на два года.

Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти в Союзе ССР является Совет Министров СССР. Он образуется Верховным Советом СССР на совместном заседании обеих палат на срок полномочий Верховного Совета и ему подотчетен. Высшими исполнительными и распорядительными органами государственной власти союзных и автономных республик являются Советы Министров этих республик. Они образуются Верховными Советами союзных и автономных республик и им подотчетны.

Исполнительными и распорядительными органами местных Советов являются их исполнительные комитеты. Они избираются на сессиях Советов на срок их полномочий и в своей деятельности непосредственно подотчетны как Совету, их образовавшему, так и исполнительному комитету вышестоящего Совета. Местные Советы образуют отделы и управления исполнительных комитетов, которые в своей деятельности подотчетны образовавшему их Совету и исполнительному комитету, а также соответствующему министерству или отделу вышестоящего исполнительного комитета.

В системе местных органов государственной власти важное место занимают сельские Советы депутатов трудящихся. Они являются органами государственной власти на своей территории и осуществляют все функции государственной власти в пределах прав и полномочий, предоставленных им Конституцией СССР, Конституциями союзных и автономных республик и иными законодательными актами.

Сельские Советы депутатов трудящихся обладают не только широкими правами и полномочиями, но и необходимыми материальными средствами, они имеют в своем распоряжении определенные денежные средства, отпускаемые по бюджету, предприятия местной промышленности, коммунальные предприятия местного значения, а также учреждения и организации, обслуживающие хозяйственно-бытовые и социально-культурные потребности населения.

Сельские Советы, как и другие органы государственной власти, избираются непосредственно населением на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на два года.

Для оперативного руководства общественно-политической, хозяйственной и культурной жизнью села сельсоветы избирают из числа депутатов свои исполнительные и распорядительные органы. Такими органами являются исполнительные комитеты, избираемые сельскими Советами в составе председателя исполнительного комитета (он же является председателем сельского Совета), заместителя председателя, секретаря и членов.

В своей деятельности по осуществлению функций органов государственной власти сельские Советы руководствуются Конституцией и законами СССР, Конституцией и законами союзной и автономной республики, решениями Центрального Комитета Коммунистической партии, постановлениями и распоряжениями Правительства СССР, Правительства союзной и автономной республики, решениями и распоряжениями областных (краевых), районных Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов.

Сельские Советы в пределах предоставленных им законом прав обладают всей полнотой государственной власти, им полностью подотчетны и подконтрольны их

исполнительные комитеты, которые всю свою работу проводят под руководством и контролем Советов. Сельские Советы на своих сессиях не реже одного раза в год заслушивают и обсуждают отчеты исполнительных комитетов об их деятельности, а также отчеты руководителей подведомственных им предприятий и учреждений, кооперативных и общественных организаций. Они имеют право отменять решения и распоряжения своих исполнительных комитетов.

На основании статьи 98 Конституции СССР и соответствующих статей Конституций союзных и автономных республик сельские Советы принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР, союзной и автономной республики. (Решения и распоряжения сельских Советов вступают в силу с момента доведения их до сведения учреждений, организаций и граждан.)

Сельские Советы в установленных законом случаях имеют право принимать решения, предусматривающие административную ответственность за их нарушения¹.

Основными принципами организации и деятельности Советов всех звеньев, в том числе и сельских, являются: широкое участие масс в управлении государством, равноправие наций, демократический централизм, партийное руководство Советами, коллегиальность и социалистическая законность.

Участие масс в управлении государством — яркое свидетельство демократизма Советской власти и ее народности. «Советская власть,— указывал В. И. Ленин,— есть аппарат—аппарат для того, чтобы масса начала немедленно учиться управлению государством и организации производства в общенациональном масштабе»². Эти ленинские указания положены в основу деятельности Советов. Решение намеченных XX съездом КПСС задач экономического и культурного развития

¹ Такие решения, как показывает практика работы многих сельских Советов, принимаются на срок не более одного года, доводятся до всеобщего сведения и вступают в силу по истечении пяти дней со дня их опубликования. В исключительных случаях (борьба со стихийными бедствиями, эпидемиями, пожарами и т. п.) подобные решения могут вводиться в действие немедленно после принятия, но с последующим их утверждением сельским Советом.

² В. И. Ленин, Соч., т. 27, стр. 110.

требует еще большего повышения творческой активности и инициативы трудящихся, более широкого участия народа в управлении государством, во всей гигантской хозяйственно-организаторской работе, которая проводится в нашей стране.

Вовлечение трудящихся масс в работу сельских Советов, в организацию социалистического производства и общественно-политическую жизнь является необходимым условием успешного решения хозяйственно-политических задач и основным методом коммунистического воспитания масс.

Принцип равноправия наций находит свое выражение в том, что все национальности в СССР имеют свои органы государственной власти, управления и суда, соответствующие определенной форме их государственности. Эти органы формируются преимущественно из коренного населения и ведут работу на своем национальном языке.

Все нации и народности не только создают советские национальные государственные органы, но и посылают своих представителей в Верховный Совет Союза ССР.

Принцип равноправия наций в организации и деятельности Советов проявляется также и в том, что депутатами Советов избираются граждане СССР независимо от их национальной и расовой принадлежности. Так, например, в Московской области в числе депутатов сельских Советов 5-го созыва, помимо русских, было: украинцев — 321, белорусов — 98, татар — 18, мордвин — 13, армян — 9, латышей — 7, эстонцев — 5, чувашей — 5, грузин — 4, литовцев — 4, молдаван — 2, карелов — 2, осетин — 2, марийцев — 1, казахов — 1 и 78 депутатов других национальностей.

Одним из основных принципов организации и деятельности местных Советов, как и всей системы государственных органов, является демократический централизм. Сущность его состоит, во-первых, в избрании высших и местных органов государственной власти народом, выборности и сменяемости депутатов всех Советов, в подотчетности и ответственности органов государственного управления перед Советами как выборными органами народа; во-вторых, в отчетности всех звеньев Советов депутатов трудящихся перед своими избирателями в подотчетности и подчиненности нижестоя-

щих Советов вышестоящим; в-третьих, в безусловной обязательности актов, издаваемых вышестоящими органами государственной власти и государственного управления, для нижестоящих органов.

Демократический централизм дает возможность сочетать централизацию планирования и руководства в основных вопросах государственного, хозяйственного и культурного строительства с широкой инициативой мест.

Местные Советы, исходя из конкретных условий, сами определяют пути, методы и способы осуществления стоящих перед ними задач. Развитию инициативы мест большое внимание было уделено на XX съезде КПСС. Съезд обратил внимание партийных органов на необходимость оживления работы Советов депутатов трудящихся с тем, чтобы решительно поднять их роль в хозяйственном и культурном строительстве.

Вся деятельность сельских Советов, как и всех других органов Советского государства, основывается на строгом соблюдении социалистической законности. Принцип социалистической законности заключается в безусловном и точном соблюдении всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами советских законов.

Неуклонное соблюдение социалистической законности является необходимым условием в работе сельских Советов. Конституция возлагает на местные Советы обязанность обеспечивать строгое соблюдение социалистической законности, правопорядка и охрану прав граждан. Точное соблюдение законности в работе Советов требует, чтобы все их решения и распоряжения находились в точном соответствии с законами и решениями вышестоящих государственных органов. Организация исполнения советских законов, контроль за их исполнением, разъяснением законов населению—все это должно быть в центре внимания местных, в том числе и сельских, Советов.

XX съезд КПСС полностью одобрил проведенные в последнее время Центральным Комитетом партии мероприятия по укреплению социалистической законности и строгому соблюдению прав граждан, гарантированных Советской Конституцией, и обязал все партийные и советские органы бдительно стоять на страже законности и сурово пресекать всякие проявления беззакония, произвола, нарушения социалистического правопорядка.

Партия и правительство постоянно заботятся об улучшении форм и методов деятельности органов государственной власти. За последнее время в нашей стране осуществлен ряд мероприятий по улучшению структуры и организации работы всех звеньев государственного аппарата. Значительно расширены права местных Советов.

XX съезд Коммунистической партии указал на необходимость дальнейшего улучшения всей организаторской работы Советов и потребовал, чтобы центр тяжести в работе партийных и советских органов был перенесен на конкретное руководство хозяйственным и культурным строительством.

Сельские Советы депутатов трудящихся играли важную роль на всех этапах развития нашего государства. И на каждом этапе важнейшие стороны деятельности и роль сельских Советов всегда определялись главными задачами государства.

В первые годы Советской власти Советы на местах подавляли сопротивление свергнутых эксплуататорских классов, особенно кулачества, содействовали организации обороны страны от нападения извне, мобилизовывали массы трудящегося крестьянства на восстановление и развитие сельского хозяйства, осуществляли руководство хозяйственным и культурным строительством на селе.

В 1929—1930 годах в начале массовой коллективизации враги Советской власти, пытаясь ослабить роль и значение сельских Советов в социалистической перестройке деревни, подорвать силу Советского государства, выдвинули «теорию» ликвидации сельских Советов как органов государственной власти и передачи их функций колхозам. Коммунистическая партия и Советское правительство своевременно разоблачили антисоветскую сущность этой «теории». В связи с развертыванием колхозного строительства партия и правительство признали необходимым всемерно укреплять сельские Советы и поднимать их роль в социалистическом преобразовании деревни. Постановлением от 13 декабря 1929 г. «О значении и работе сельских Советов в районах сплошной коллективизации»¹ Президиум ЦИК СССР осудил как вредную практику передачи прав сельских Советов правлениям колхозов и потребовал прекратить всякого рода по-

¹ СЗ СССР 1930 г. № 3, стр. 40.

пытки передачи прав и функций сельских Советов управлениям колхозов, а также не допускать их слияния.

Осуществляя руководство коллективизацией сельского хозяйства, партия и правительство четко определили задачи и роль сельских Советов по руководству колхозным строительством.

25 января 1930 г. ЦИК СССР принял постановление «О новых задачах Советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне»¹. Этим постановлением была признана необходимость перестроить работу сельских Советов. На сельские Советы возлагалась обязанность принимать активное участие в составлении производственных планов колхозов, обеспечивать правильную организацию труда, наблюдать за выполнением колхозами обязательств перед государством, осуществлять культурно-просветительную работу, возглавлять работы по благоустройству, обеспечивать охрану революционного порядка на селе и т. д.

Утвержденные постановлением ЦИК СССР от 3 февраля 1930 г. «Основные положения об организации сельских Советов в Союзе ССР»² дали более полное определение функций сельских Советов по руководству колхозами. Согласно статье 11 этого Положения основной задачей сельских Советов является руководство социалистическим переустройством сельского хозяйства путем организации коллективных хозяйств. В их обязанность входит забота об укреплении колхозов, о всемерном повышении урожайности в колхозах, о расширении их посевных площадей, о развитии животноводства, об оказании помощи расположенным на территории сельского Совета совхозам и другим социалистическим предприятиям.

Характер государственного руководства колхозами несколько отличается от руководства государственными предприятиями. Если государственное предприятие управляется лицом (директором), уполномоченным государством, на основе принципа единоначалия, то высшим органом управления колхоза является общее собрание членов артели. Оперативное руководство коллективным хозяйством осуществляет правление во главе с председателем. Оно полностью ответственно и подчинено в своей

¹ СЗ СССР 1930 г. № 7. ст. 85.

² СЗ СССР 1930 г. № 16, ст. 172.

деятельности общему собранию колхозников. Таким образом, в основе управления делами колхоза лежит принцип широкой демократии. Строгий контроль за соблюдением принципа коллегиальности и демократических форм управления делами колхозов является одной из важнейших задач сельских Советов в осуществлении государственного руководства колхозами.

Колхозный сектор общественного производства является составной частью народного хозяйства СССР. Осуществляя руководство им, Советское государство планирует развитие сельского хозяйства, устанавливает налоги и обязательства по поставкам, планы контрактации технических культур и т. д. Общеобязательность для колхозов плановых заданий Советского государства вытекает из социалистической природы колхозного производства, из того, что важнейшие средства колхозного производства — земля и основные сельскохозяйственные машины — принадлежат государству и являются общенародной собственностью.

Что касается вопросов внутриколхозного характера, таких, например, как организация и оплата труда, распределение денежных и натуральных доходов и т. д., то в этой области партия и правительство определяют лишь основные задачи и пути их решения, предоставляя право колхозам самим решать эти вопросы, исходя из конкретных местных условий. Указания по этим вопросам партия и правительство обычно дают колхозам не в форме директив, а в форме рекомендаций, советов. Так, например, постановлением от 19 апреля 1948 г. «О мерах по улучшению организации, повышению производительности и упорядочению труда в колхозах» Совет Министров СССР рекомендовал колхозам распределять доходы с учетом урожая, собранного бригадой, в зависимости от выполнения ею плановых заданий.

Важное значение для дальнейшего укрепления колхозного строя и подъема сельскохозяйственного производства имеет укрупнение колхозов. Укрупнение колхозов значительно повысило требования к местным Советам в деле руководства социалистическим сельским хозяйством.

Крупные колхозы требуют от сельских и районных Советов постоянной помощи в организации планирования

их хозяйства, в укреплении производственных бригад, в организации полного и наиболее целесообразного использования мощной сельскохозяйственной техники, в подборе, подготовке и расстановке руководящих кадров — бригадиров, заведующих фермами и т. д.

Новый порядок планирования, установленный постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об изменении практики планирования сельского хозяйства» (март 1955 года), имеет огромные преимущества. Сохраняя в руках государства плановое руководство развитием сельского хозяйства, он открыл широкий простор для инициативы масс в деле вскрытия и использования местных ресурсов, дал возможность заинтересовать колхозников в максимальном и интенсивном использовании всех земельных угодий.

Партия и правительство придают важнейшее значение всестороннему развитию инициативы колхозов и колхозников в организации и ведении коллективного хозяйства. Постановлением «Об Уставе сельскохозяйственной артели и дальнейшем развитии инициативы колхозников в организации колхозного производства и управлении делами артели» (март 1956 года) ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым рекомендовать колхозам самим дополнять и изменять отдельные положения принятого сельскохозяйственной артелью Устава с учетом местных, конкретных условий.

Вносимые колхозом изменения и дополнения в Устав сельскохозяйственной артели должны иметь своей главной целью обеспечение наиболее рационального использования закрепленной за колхозом земли как основного богатства колхоза, полное использование средств производства колхоза и МТС, рабочей силы, сокращение непроизводительных денежных, натуральных и трудовых затрат, а также административно-управленческих расходов. Для достижения этого колхозам предоставлено право самим решать вопросы об установлении размеров приусадебных участков колхозных дворов с учетом трудового участия членов колхозной семьи в общественном хозяйстве артели, о количестве скота, находящегося в личном пользовании колхозного двора, об обязательном минимуме трудодней, о дополнительной оплате за выполнение и перевыполнение производственных планов, об авансировании и т. д.

Предоставление колхозам права самим изменять и дополнять Устав сельскохозяйственной артели повышает ответственность сельских Советов в руководстве колхозами.

Многие сельские Советы принимают активное участие в разработке новых положений, вносимых в Устав сельскохозяйственной артели, в организации их обсуждения на общих собраниях колхозников и принимают меры к строгому проведению в жизнь принятого колхозом устава.

Важное политическое и организационное значение, повышающее роль сельских Советов как низовых органов государственной власти, имеет укрупнение сельских Советов, проведенное в 1954 году.

Известно, что укрупнение колхозов создало определенные трудности в работе сельских Советов и в известной мере усложнило ее. В ряде районов были нередки случаи, когда после проведенного укрупнения колхозов на территории одного колхоза оказывалось два, а иногда даже и три сельских Совета. Такое положение, естественно, порождало параллелизм в работе Советов, снижало ответственность за организационно-хозяйственное укрепление колхозов.

После объединения сельских Советов их роль в руководстве всеми отраслями хозяйственной и культурной жизни колхозов значительно возросла, укрепилась материальная база, увеличилось количество депутатов, заметно улучшился состав председателей и секретарей сельских Советов, повысилась организаторская роль исполнительных комитетов и постоянных комиссий.

Серьезное значение для улучшения организации работы имеет социалистическое соревнование сельских Советов.

Включаясь в социалистическое соревнование, сельские Советы берут на себя конкретные обязательства. Победителями в соревновании выходят те сельские Советы, которые в результате повышения уровня организационно-массовой работы добиваются выполнения колхозами производственных планов, планов развития и повышения продуктивности животноводства, обязательных поставок государству сельскохозяйственных продуктов и продуктов животноводства, а также обеспечивают выполнение мероприятий по мобилизации денежных средств, благоустройству населенных пунктов, улучшению работы

культурно-просветительных учреждений, учреждений здравоохранения и народного образования и т. д.

В социалистическом соревновании передовые сельские Советы показывают себя подлинными организаторами трудящихся масс по выполнению решений Коммунистической партии и Советского правительства.

В успешном решении задач, стоящих перед сельскими Советами как органами государственной власти на селе, решающее значение имеет партийное руководство их деятельностью. Коммунистическая партия Советского Союза является руководящей и направляющей силой советского общества. Всей своей более чем полувековой борьбой она завоевала великое доверие, любовь и признание советского народа. Опираясь на объективные законы развития общества, партия определяет задачи и цели социалистического строительства и намечает пути и средства достижения намеченной цели. Руководство социалистическим строительством партия осуществляет как непосредственно через свои партийные организации и коммунистов, работающих на различных участках, так и через систему массовых организаций трудящихся.

Среди всех этих организаций важное место принадлежит Советам депутатов трудящихся. Коммунистическая партия является ядром Советов, но в своей деятельности не заменяет и не подменяет их. Свои руководящие указания партия проводит в жизнь через партийные организации, членов и кандидатов в члены партии, находящихся в составе Советов и их исполнительных комитетов.

В соответствии с Уставом КПСС районные комитеты партии направляют деятельность советских и общественных организаций через партийные группы этих организаций.

Партийные группы сельских Советов создаются из депутатов-коммунистов данного Совета и действуют под руководством партийных комитетов. Там, где имеются территориальные сельские партийные организации, районные комитеты партии осуществляют руководство сельскими Советами также через эти организации. Партийные группы предварительно обсуждают и выдвигают кандидатуры в руководящие органы Совета, обсуждают и представляют на утверждение Советов проекты повестки дня сессий

и вносят рекомендации по другим вопросам. Вся деятельность партийных групп Советов и территориальных сельских партийных организаций направлена на проведение в жизнь политики партии, на выполнение решений партии и правительства, на усиление связи партии с массами, на укрепление государственной дисциплины.

Они вскрывают недостатки в работе Советов и ведут борьбу с имеющимися еще в ряде мест элементами бюрократизма и волокиты.

Центральный Комитет партии неустанно заботится об улучшении работы низовых партийных и советских органов. В 1953 году были внесены существенные изменения в организационную структуру и деятельность сельских районных комитетов партии. В райкомах партии были созданы группы работников по зонам МТС во главе с одним из секретарей райкома. В своей зоне эти группы отвечают за организацию работы МТС, руководят низовыми партийными организациями и ведут массово-политическую работу в колхозах.

Мероприятия партии по перестройке работы сельских районных комитетов партии и по усилению руководства с их стороны первичными партийными организациями положительно сказались и на работе сельских Советов. Постоянно находясь в селах и колхозах зоны МТС, работники районного комитета партии имеют теперь возможность более глубоко изучать работу территориальных партийных организаций, партийных групп Советов и самих Советов и оказывать им повседневную практическую помощь.

Успешное решение задач, стоящих перед сельскими Советами, требует усиления работы партийных организаций исполкомов районных Советов депутатов трудящихся. Постоянно совершенствуя организационные формы и методы работы сельских Советов, партийные организации и районные Советы заботятся об укреплении связи сельских Советов с массами, о расширении сельского актива и улучшении работы с ним, о том, чтобы сельские Советы в своей деятельности строго соблюдали и проводили в жизнь социалистическую законность, повседневно повышая уровень живой организаторской работы в гуще масс—тружеников социалистического сельского хозяйства.

КОМПЕТЕНЦИЯ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Компетенция сельских Советов депутатов трудящихся определяется Конституцией СССР и Конституциями союзных и автономных республик. На основании статьи 97 Конституции СССР и соответствующих статей Конституций союзных и автономных республик сельские Советы руководят культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории, устанавливают сельский бюджет, руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают соблюдение законов, охрану государственного порядка и прав граждан, содействуют укреплению обороноспособности страны.

Эти конституционные положения лежат в основе всей деятельности сельских Советов по осуществлению ими функций органов государственной власти на своей территории.

В хозяйственной деятельности сельских Советов важное место занимает руководство колхозным строительством. Основным содержанием работы сельских Советов в этой области является организация колхозников, рабочих МТС и совхозов на претворение в жизнь разработанной Коммунистической партией и Советским правительством программы крутого подъема сельского хозяйства. Сельские Советы как низовые органы государственной власти непосредственно связаны с сельским населением и ближе, чем другие органы власти, стоят к колхозам. Поэтому они имеют возможность оказывать колхозам конкретную помощь, повседневно контролировать их работу.

Хозяйственная деятельность сельских Советов охватывает все отрасли колхозного производства. Они оказывают колхозам и совхозам всемерную помощь в выполнении и перевыполнении ими производственно-финансовых планов; осуществляют контроль за неуклонным проведением в жизнь принятого колхозом Устава сельскохозяйственной артели; содействуют внедрению правильных севооборотов, расширению посевных площадей, развитию специальных отраслей сельского хозяйства; обеспечивают дальнейшее повышение урожайности зерновых,

технических и других культур; помогают колхозам укреплять производственные бригады, подбирать и готовить квалифицированные кадры; всемерно содействуют колхозам в организации социалистического соревнования и т. п.

Основным в деятельности сельских Советов по руководству колхозами является организаторская работа. Обсуждая те или иные стороны деятельности колхозов, передовые сельские Советы не только принимают решения и разрабатывают мероприятия: главное внимание они обращают на организацию работы среди колхозников по проведению в жизнь принятых решений и осуществлению намеченных мероприятий.

Так, Ставищанский сельский Совет депутатов трудящихся Ставищанского района Киевской области на одной из сессий заслушал доклад председателя колхоза имени Ворошилова о ходе подготовки к весеннему севу. В принятом решении сельский Совет, отметив отставание колхоза в выполнении плана подготовки семян к посеву, наметил ряд конкретных мероприятий, направленных на обеспечение своевременной подготовки к весеннему севу. Учитывая возможности колхоза, сельский Совет рекомендовал правлению усилить работу по очистке семян, завозу минеральных удобрений, а также закупить необходимый материал для окончания ремонта сельскохозяйственного инвентаря. Но сельский Совет этим не ограничился: он оказал практическую помощь правлению колхоза в мобилизации колхозников на успешное завершение подготовки к весеннему севу, помог организовать осуществление намеченных мероприятий.

Кроме того, сельский Совет поставил в известность исполком районного Совета о неудовлетворительном состоянии ремонта тракторов в тракторной бригаде МТС, закрепленной за колхозом, и просил его принять необходимые меры через дирекцию МТС и обеспечить окончание ремонта в установленный срок.

Все это дало важные практические результаты и оказало серьезную помощь колхозу.

Глубоко вникая в повседневную жизнь колхозов, изучая их экономику, сельские Советы выявляют дополнительные резервы и мобилизуют колхозников на использование этих резервов для всестороннего развития производства, повышения урожайности и расширения по-

севных площадей. Одним из таких резервов является освоение неиспользуемых земель, а также рациональное использование земель, закрепленных за колхозами. Февральско-мартовский (1954 года) Пленум ЦК КПСС указал, что наряду с освоением целинных и залежных земель в восточных районах страны необходимо проводить работу по освоению неиспользуемых земель в поймах рек, заболоченных земель, малопродуктивных лугов и пастбищ в центральных и северо-западных районах страны.

Выявление неиспользованных резервов колхозного производства и оказание практической помощи колхозам в их рациональном использовании является одной из важнейших задач сельских Советов по руководству колхозами.

Сельские Советы контролируют выполнение договоров, заключенных между МТС и колхозами (расположенными на территории Совета), и при установлении фактов нарушения договорных обязательств со стороны МТС или колхоза принимают необходимые меры к их устранению. Если нарушение договора допущено МТС, сельский Совет ставит об этом в известность исполком районного Совета и просит принять необходимые меры. При нарушении договора колхозами сельские Советы принимают соответствующие меры по устранению этих нарушений и оказывают колхозам необходимую помощь в выполнении обязательств. Наряду с этим они ведут вместе с правлениями колхозов большую работу по обобщению и распространению передового опыта тракторных бригад и механизаторов.

Большое внимание сельские Советы уделяют вопросам развития общественного животноводства в колхозах. Коммунистическая партия и Советское правительство поставили задачу достичь в шестой пятилетке такого уровня развития животноводства, который удовлетворил бы растущие потребности населения в продовольствии, а промышленность—в сырье. Январский (1955 года) Пленум ЦК КПСС потребовал от партийных, советских и хозяйственных органов решительно улучшить руководство развитием животноводства: подобрать хорошие постоянные кадры для работы на фермах; повысить материальную заинтересованность колхозов и колхозников

в развитии общественного животноводства; принять необходимые меры к увеличению общественного поголовья скота, особенно коров, и повысить их продуктивность; улучшить кормовую базу общественного животноводства; поднять уровень механизации кормодобыwania и трудоемких работ на фермах; улучшить содержание скота и уход за ним.

В осуществлении этой широкой программы большую роль играют сельские Советы. Они популяризуют среди колхозников соответствующие решения партии и правительства, принимают активное участие в разработке колхозами планов развития общественного животноводства и контролируют их выполнение. План развития общественного животноводства предусматривает расширение кормовой базы, улучшение породности скота, обеспечение полной сохранности молодняка, правильную организацию нагула и откорма скота, строительство животноводческих помещений и оборудование их необходимыми приспособлениями для механической переработки и подачи кормов, автопоилками и т. д.

Осуществляя свои функции по руководству хозяйственным строительством, Черневецкий сельский Совет Черневецкого района Винницкой области обратил внимание на отставание колхоза имени Горького с выполнением плана роста продуктивности животноводства. Члены постоянной сельскохозяйственной комиссии проверили работу животноводческих ферм, побеседовали с животноводами. На очередной сессии сельский Совет заслушал доклад председателя правления артели о развитии животноводства в колхозе и рассмотрел материалы проверки.

Хорошая подготовка этого вопроса к рассмотрению на сессии позволила вскрыть причины отставания колхоза и наметить конкретные мероприятия, обеспечивающие рост продуктивности общественного скота в колхозе. Правление колхоза стало больше заниматься вопросами животноводства: колхоз построил два коровника, два телятника, свинарник, силосную башню, улучшил уход за скотом, успешно справился с выполнением плана заготовки кормов.

Все эти мероприятия в конечном итоге способствовали повышению продуктивности общественного скота в колхозе.

Выполняя решения партии о дальнейшем развитии сельского хозяйства, сельские Советы выступают организаторами социалистического соревнования колхозов, бригад и звеньев за получение высоких урожаев зерновых и технических культур и повышение продуктивности скота. Они широко пропагандируют опыт передовиков, добиваясь внедрения их достижений в сельскохозяйственное производство, проверяют выполнение взятых обязательств, организуют обсуждение итогов социалистического соревнования по бригадам и звеньям и оказывают им необходимую помощь.

Много внимания организации и руководству социалистическим соревнованием уделяет Петровский сельский Совет Александровского района Ворошиловградской области. В этом Совете социалистическим соревнованием охвачены все колхозы, бригады, звенья, фермы и отдельные колхозники. Исполком Совета и депутаты систематически ведут большую организационную и разъяснительную работу среди колхозников и проверяют ход выполнения взятых обязательств. Результаты соревнования бригад и звеньев обсуждаются на расширенном заседании правления колхоза или общем собрании колхозников, а результаты соревнования колхозов — на сессиях Совета и заседаниях исполкома. Ход социалистического соревнования широко освещается на досках показателей, в стенных газетах. Депутаты показывают личный пример социалистического отношения к труду, выступают организаторами выполнения взятых обязательств.

При непосредственной помощи со стороны сельского Совета колхозы имени Ленина и имени Шевченко, находящиеся на его территории, в 1956 году добились высоких урожаев сельскохозяйственных культур и выполнения плана развития общественного животноводства по всем видам поголовья скота.

Важным участком работы сельских Советов по руководству сельским хозяйством является содействие правлениям колхозов в улучшении организации труда и укреплении трудовой дисциплины. Правильная организация и оплата труда в колхозах, высокая трудовая дисциплина являются одним из решающих условий успешного развития сельскохозяйственного производства.

Деятельность сельских Советов по оказанию помощи колхозам в организации труда не может ограничивать-

ся только содействием в составлении планов по затратам труда и осуществлением контроля за его выполнением. Опыт работы передовых сельских Советов показывает, что для того, чтобы оказывать постоянную помощь колхозам в организации труда, необходимо систематически обобщать опыт передовиков сельского хозяйства, широко пропагандировать его среди колхозников и активно содействовать повсеместному внедрению его в колхозное производство.

С вопросом правильной организации труда неразрывно связан вопрос дисциплины труда. «Высокая трудовая дисциплина, — говорил Н. С. Хрущев, — основа развития колхозов. Борьба за укрепление трудовой дисциплины, за образцовую организацию труда имеет огромное хозяйственное и политическое значение. Там, где нет настоящей борьбы за укрепление трудовой дисциплины против лодырей и расхитителей общественной собственности, — там наносится большой ущерб общественному хозяйству колхозов и интересам честных колхозников»¹.

Всемерное укрепление дисциплины труда в колхозах стоит в центре внимания передовых сельских Советов. Через постоянные комиссии и депутатов они систематически проверяют состояние трудовой дисциплины в колхозах, заслушивают по этому вопросу отчеты правлений колхозов и принимают конкретные меры, способствующие повышению трудовой активности и дисциплины колхозников.

Сельские Советы осуществляют контроль за правильным расходованием трудодней в колхозах. Ведя широкую разъяснительную работу среди колхозников о значении трудодня, они оказывают колхозам практическую помощь в организации планирования затрат трудодней в целом по артели, по отдельным отраслям хозяйства и административных расходов по управлению колхозом.

Большое значение в этом деле имеет работа постоянной сельскохозяйственной комиссии и периодические отчеты председателей колхозов о расходовании трудодней перед исполкомом сельского Совета.

При установлении факта нарушения правлением или отдельными должностными лицами колхоза порядка начи-

¹ Н. С. Хрущев, О некоторых вопросах дальнейшего организационно-хозяйственного укрепления колхозов, Госполитиздат, 1950, стр. 27.

сления трудодней сельский Совет требует от них устранения этих нарушений, доводя об этом до сведения исполкома районного Совета. В тех случаях, когда незаконное расходование трудодней санкционировано решением общего собрания колхозников, сельский Совет должен ставить вопрос перед правлением колхоза о пересмотре этого решения на собрании колхозников, а в случае отказа правления выполнить это требование — поставить в известность исполком районного Совета.

Большую работу проводят сельские Советы по организации заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов. Они содействуют государственным органам в своевременном и правильном проведении начислений обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов и сырья, а также оказывают помощь заготовительным организациям в своевременном выполнении планов обязательных поставок государству, контрактации, натуроплаты за работы МТС и госзакупок сельскохозяйственной продукции и сырья.

Сельские Советы в порядке контроля заслушивают отчеты правлений колхозов и инспекторов по заготовкам о ходе выполнения государственных планов заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов, принимают меры к своевременному их выполнению и оказывают заготовительным организациям и колхозам соответствующую организационную помощь.

На одной из сессий Верхне-Ульхунского сельского Совета Кыринского района Читинской области был заслушан отчет старшего инспектора по заготовкам. При обсуждении отчета о работе заготовительных организаций был выявлен ряд фактов, отрицательно влиявших на выполнение колхозами и колхозниками планов поставки. В частности, было установлено, что заготовители допускают неправильное определение упитанности скота, а маслозавод — жирности молока. Совет наметил практические мероприятия по устранению этих недостатков и установил систематический контроль за работой заготовителей и маслозавода.

Повседневная связь с колхозом и хорошее знание колхозного производства позволяют сельскому Совету оказывать правлениям колхозов действенную помощь и контролировать выполнение ими государственных планов заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов.

В период уборочной кампании сельские Советы контролируют правильность начисления сельскохозяйственных продуктов для авансирования колхозников и на внутриколхозные нужды.

Важное значение в период уборки урожая приобретает борьба за сохранность хлеба. Сельский Совет следит за тем, чтобы правление колхоза обеспечило надлежащую охрану хлеба в поле, на токах, при вывозке на заготовительные пункты и перевозке в колхозные хранилища в целях избежания потерь или расхищения общественной собственности.

Сельские Советы осуществляют контроль за соблюдением законов Советского государства о закреплении за колхозами земель на вечное пользование, наблюдают за сохранностью общественных земель колхозов от разбазаривания, за соблюдением норм в размерах приусадебных участков и в количестве скота, находящегося в личной собственности колхозников.

В решении этой задачи сельские Советы руководствуются постановлениями партии и правительства от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания» и от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» и Уставом сельскохозяйственной артели.

Сельские Советы оберегают общественную социалистическую собственность колхозов от покушений со стороны антиобщественных элементов. Они периодически через постоянные комиссии, депутатов и актив проверяют сохранность имущества в колхозах, следят за правильным, в соответствии с прихода-расходной сметой, расходованием денежных средств, распределением денежных и натуральных доходов колхозов, оказывают помощь ревизионным комиссиям в выполнении ими своих обязанностей и следят за своевременным производством ревизий материальных ценностей. При проверке состояния охраны и сохранности колхозного имущества сельские Советы обращают особое внимание на выявление дебиторской задолженности колхозам со стороны различных организаций и принимают меры к ее ликвидации.

При обнаружении нарушения правил охраны и сохранности колхозного имущества, а также фактов хищения сельские Советы принимают срочные меры к устранению

этих нарушений и привлечению виновных к ответственности.

Сельские Советы принимают также меры и обеспечивают охрану личной собственности колхозников от всякого рода покушений, следят за тем, чтобы подсобное хозяйство колхозного двора точно соответствовало Уставу сельскохозяйственной артели.

Известную роль играют сельские Советы и в развитии промышленного производства. Они в меру своих возможностей содействуют бесперебойной работе предприятий союзной, республиканской, местной промышленности и предприятий промысловой кооперации, находящихся на их территории, осуществляют общий контроль за соблюдением устава промысловой кооперации, ведают залежами полезных ископаемых местного значения (глина, камень, гравий, песок и т. д.) и определяют хозяйственное использование их. В порядке контроля за деятельностью предприятий районного подчинения сельские Советы заслушивают сообщения руководителей этих предприятий и вносят свои предложения исполнительному комитету районного Совета депутатов трудящихся.

Сельские Советы содействуют строительству местных электростанций, организуют предприятия по бытовому обслуживанию населения, рассматривают и утверждают производственные планы и сметы этих предприятий и руководят их работой.

В настоящее время в колхозах широко развернулось производственное и жилищное строительство. В целях удовлетворения нужд колхозов и колхозников в строительных материалах сельские Советы помогают им осваивать местные строительные материалы, всемерно содействуют предприятиям местных строительных материалов в расширении производства и увеличении выпуска продукции, в осуществлении мероприятий по механизации производства и улучшению качества изделий.

Сельские Советы содействуют лесному ведомству в выполнении планов насаждения лесозащитных полос, в охране лесов и лесонасаждений местного, общесоюзного и республиканского значения и принимают меры к организации борьбы с лесными пожарами и лесонарушениями.

Сельские Советы способствуют развитию местной связи (почта, телеграф, телефон) и принимают меры к ее ох-

ране; контролируют выполнение договоров между органами связи и колхозами на перевозку и доставку почты, принимают меры к налаживанию телефонной связи между населенными пунктами и обеспечивают бесперебойное обслуживание сельского населения почтовой связью.

В области дорожного строительства сельские Советы организуют ремонт дорог местного значения и заботятся о содержании в надлежащем состоянии дорог республиканского и союзного значения. На них возлагается организация трудового участия населения в дорожном строительстве, осуществление контроля за работой дорожных бригад колхозов и оказание им необходимой помощи в своевременном выполнении плана строительства и ремонта шоссейных дорог.

Сельские Советы обсуждают и утверждают планы застройки, благоустройства и озеленения сел, осуществляют надзор и контроль за их выполнением; организуют и контролируют работу строительных бригад; следят за сохранностью жилищного фонда; принимают меры к расширению и охране зеленых насаждений, содержанию в исправном состоянии мостов, тротуаров и площадей; организуют очистку населенных пунктов и следят за строгим соблюдением всеми предприятиями санитарных правил спуска сточных вод; обеспечивают население питьевой водой и следят за исправностью и санитарной охраной водоемов, колодцев общего пользования и имеющихся водопроводных и канализационных устройств.

Большая и ответственная задача стоит перед сельскими Советами в организации и дальнейшем развитии торговли на селе.

Коммунистическая партия и Советское правительство придают большое значение вопросу развития государственной, кооперативной и колхозной торговли. Об этом ярко свидетельствует, в частности, постановление Совета Министров СССР и ЦК КПСС «О мерах дальнейшего развития советской торговли», принятое в октябре 1953 года.

Коммунистическая партия и Советское правительство поставили задачу в ближайшее время обеспечить бесперебойную продажу всех необходимых товаров в каждом городе и в каждом сельском районе.

В решении этой задачи большую помощь торговым организациям оказывают сельские Советы. Они осуществ-

влияют контроль за работой этих организаций, повседневно заботятся об улучшении работы торговой сети на селе, расширении ассортимента товаров, о повышении культуры обслуживания населения.

Исполнительные комитеты и постоянные комиссии, ведающие вопросами торговли, систематически вникают во все дела, связанные с улучшением торговли на селе, содействуют работе торгующих организаций и предприятий в организации государственных закупок сельскохозяйственных продуктов, контролируют их работу.

Сельские Советы и их исполнительные комитеты обсуждают отчеты торгующих организаций, следят за своевременной доставкой в торговую сеть товаров и их надлежащим хранением, принимают меры к организации разносной торговли непосредственно в полевых станах во время сельскохозяйственных работ, оказывают помощь в организации предприятий общественного питания, следят за соблюдением правил советской торговли.

Так, в частности, поступает Ново-Васильевский сельский Совет Осипенковского района Запорожской области, который в апреле 1954 года рассмотрел на сессии вопрос о выполнении плана товарооборота торгующими организациями за первый квартал. Обсуждению этого вопроса предшествовала всесторонняя проверка работы сельпо и его торговых точек.

В принятом решении сельский Совет отметил ряд существенных недостатков в работе правления сельпо и отдельных заведующих магазинами, в частности, указал на неудовлетворительное распределение товаров по торговым точкам, нарушение отдельными работниками правил советской торговли, отсутствие халатов у продавцов и т. д.

В целях устранения вскрытых недостатков сельский Совет обязал правление сельпо своевременно производить сортировку товаров на складе и правильно, с учетом спроса населения, распределять товары по торговым точкам, широко практиковать выезды магазинов в поле, к месту работы колхозников, улучшить санитарное состояние магазинов и укрепить дисциплину среди работников прилавка.

При рассмотрении вопроса о выполнении плана товарооборота и о развертывании культурной торговли на селе Сахновский сельский Совет Корсунь-Шевченковский

го района Черкасской области обратил особое внимание работников торговли на учет спроса населения на товары при планировании завоза их в торговую сеть. Сельский Совет предложил правлению сельпо организовать изучение спроса населения на товары массового потребления, расширить ассортимент и улучшить планирование завоза товаров в магазин.

Большая работа проводится сельским Советом в области финансов. Они принимают бюджет, руководят его исполнением, а также утверждают отчет об исполнении бюджета за прошедший год, обеспечивают финансирование социально-культурных мероприятий в соответствии с утвержденным бюджетом; содействуют финансовым органам в выявлении и правильном учете источников доходов, а также в исчислении государственных и местных налогов с предприятий, организаций и населения и следят за правильным взысканием налогов; ведут учет бесхозяйственного и выморочного имущества и контролируют поступление его в фонд государства; организуют размещение государственных займов, контролируют своевременное поступление взносов от подписчиков, выдачу облигаций и своевременную выплату выигрышей; содействуют работе сберегательных касс по привлечению вкладов; контролируют своевременное внесение населением платежей по линии госкредита; содействуют работе органов социального страхования; проводят самообложение населения на нужды культурно-бытового строительства в соответствии с действующим законодательством и организуют контроль за использованием этих средств в строгом соответствии с их целевым назначением.

Сельские Советы следят за тем, чтобы жители села своевременно получали установленные законом льготы по сельскохозяйственному и другим налогам, рассматривают заявления и жалобы трудящихся по этим вопросам и принимают меры к их разрешению.

Важным участком работы сельских Советов является забота об охране здоровья трудящихся.

Сельские Советы повседневно заботятся об улучшении медицинского обслуживания населения. Они заслушивают и обсуждают доклады о состоянии работы сельских лечебных и санитарных учреждений, находящихся на территории Совета, содействуют органам здравоохране-

ния в организации бесплатной лечебно-профилактической помощи населению в больницах, медицинских пунктах и на дому, в проведении мероприятий по предупреждению инфекционных заболеваний в организации медикосанитарного просвещения. Сельсоветы обеспечивают контроль за соблюдением санитарного состояния сел, поселков, торговых помещений, предприятий общественного питания, жилищ, школ и т. д.

Они обеспечивают лечебные и санитарные учреждения помещениями, предоставляют медицинским работникам необходимую жилую площадь, организуют общественный санитарный актив в помощь лечебным и санитарным учреждениям.

Охрана здоровья трудящихся сочетается с их физической подготовкой. Организация и развитие физической культуры и спорта занимают определенное место в работе сельских Советов. Передовые Советы активно содействуют строительству стадионов, спортивных площадок, организации работы добровольного спортивного общества «Колхозник».

Сельские Советы вместе с правлениями колхозов организуют детские сады и детские площадки и обеспечивают их нормальную работу. Они направляют оставшихся без родителей несовершеннолетних детей в детские дома, учреждают опеку или попечительство.

Большую работу проводят сельские Советы по организации народного образования. Как органы государственной власти сельские Советы обеспечивают проведение в жизнь закона о всеобщем обучении; организуют учет детей школьного возраста и принимают меры к зачислению их в школы, а также к регулярному посещению школьниками занятий; обеспечивают снабжение нуждающихся учеников одеждой, обувью и питанием; содействуют работе школ сельской молодежи и создают необходимые для их работы условия. В соответствии с указаниями вышестоящих государственных органов исполнительные комитеты сельских Советов проводят работу по набору сельской молодежи в училища механизации сельского хозяйства, ремесленные училища и школы ФЗО.

Сельсоветы организуют ремонт школ, обеспечивают их топливом, необходимым инвентарем и оборудованием, оказывают помощь администрации школ в приобретении

и доставке учебников, тетрадей, наглядных пособий и других учебных принадлежностей, в установлении связи школы с родителями, в обеспечении медицинского обслуживания учеников и т. д.

Контроль за деятельностью школ сельские Советы осуществляют через постоянные комиссии и непосредственно путем заслушивания на сессиях и заседаниях исполнительных комитетов докладов директоров школ о работе школы за определенный период, о подготовке к новому учебному году, состоянии учебно-воспитательной работы и т. д.

Так, на одной из своих сессий Дмитриевский сельский Совет Осипенковского района Запорожской области заслушал вопрос об итогах работы школ. Обсуждению этого вопроса на сессии предшествовала тщательная проверка. В принятом решении были отмечены некоторые успехи, указаны имеющиеся недостатки и намечены мероприятия по улучшению работы школ. Сельский Совет обязал директоров до начала учебного года закончить ремонт школ и квартир учителей; с 1 по 15 августа провести учет детей школьного возраста, организовать занятия с учениками, допущенными к переэкзаменовкам; своевременно завезти в школы учебники, тетради и организовать их продажу; с 1 по 15 сентября провести проверку охвата детей обучением; до 1 сентября открыть интернат при средней школе, провести медосмотр учеников, улучшить связь школы с родителями учащихся, увеличить количество лекций на педагогические темы для населения и улучшить работу тематических кружков.

Велики и ответственны задачи сельских Советов в области культурно-политической работы с колхозным крестьянством. Сельские Советы совместно с партийными организациями руководят работой культурно-просветительных учреждений, находящихся на их территории; содействуют культурно-просветительной работе школ, домов культуры, библиотек; организуют лекции и беседы среди населения, демонстрации кинофильмов, осуществляют радиофикацию населенных пунктов, а также содействуют работе отделений связи и их уполномоченным по распространению среди населения газет, журналов, книг и других печатных изданий.

Выполняя указы избирателей, исполком Давыдовского сельского Совета Приволжского района Куйбышев-

ской области в 1955 году на одном из заседаний рассмотрел вопрос о радиофикации населенных пунктов. В обсуждении этого вопроса приняли участие депутаты, руководители колхозов и актив. Исполкомом было принято решение—организовать строительство межколхозного радиоузла и одновременно просить правления колхозов имени Фрунзе, имени Буденного и «Искра» обсудить этот вопрос и выделить необходимые денежные средства для приобретения оборудования. Общественность колхозов горячо поддержала решение исполкома Совета, и правления артелей выделили по 22 тысячи рублей для оборудования радиоузла и приобретения необходимых материалов. Все строительные и монтажные работы были выполнены своими силами. В организации строительных работ активное участие приняла постоянная комиссия по дорожному строительству и благоустройству. Благодаря инициативе исполкома все села сельского Совета в том же году были радиофицированы.

В области социального обеспечения сельские Советы также проводят соответствующую работу. Они ведут учет лиц, имеющих в соответствии с законом право на социальное обеспечение, инвалидов Великой Отечественной войны и семей погибших воинов, заботятся о своевременном назначении и выплате пенсий указанным категориям населения, осуществляют контроль за предоставлением инвалидам войны и труда и членам семей военнослужащих предусмотренных законом льгот.

Сельские Советы содействуют органам социального обеспечения в трудовом устройстве инвалидов, членов семей погибших воинов и семей военнослужащих. Они следят за своевременным выделением колхозами предусмотренных Уставом сельскохозяйственной артели фондов для престарелых и нетрудоспособных колхозников и надлежащим их использованием.

На сельсоветы возлагается обязанность вести учет многодетных и одиноких матерей, возбуждать вопрос о назначении им государственной помощи, о присвоении многодетным матерям почетного звания «Мать-героиня», а также о награждении орденами «Материнская слава» и медалями «Медаль материнства».

Сельские Советы обеспечивают охрану государственного порядка, содействуют ук-

реплению обороноспособности страны, обеспечивают строгое соблюдение законов и охрану прав граждан. Осуществляя эти свои функции, они обсуждают доклады исполнительных комитетов и руководителей предприятий и учреждений и принимают решения по обеспечению охраны общественного порядка, укреплению социалистической законности и государственной дисциплины в работе подведомственных им учреждений и предприятий, охраны социалистической собственности и прав граждан.

В области обороны страны сельские Советы депутатов трудящихся содействуют соответствующим органам в проведении призывов и мобилизации в Советскую Армию, а также в обеспечении выполнения всех видов воинской повинности. Они ведут первичный учет военно-обязанных и допризывников, организуют явку допризывников на сборные пункты и т. д., на них возлагается также учет конского поголовья, сбруи и повозок, выделенных в фонд Советской Армии, организация местной противовоздушной обороны и контроль за соблюдением всеми организациями и учреждениями правил противовоздушной и противохимической обороны.

Сельские Советы организуют и направляют работу добровольных пожарных дружин, следят за состоянием и комплектностью противопожарного инвентаря в населенных пунктах и обеспечивают соблюдение правил пожарной безопасности на своей территории.

Как органы государственной власти на селе сельские Советы принимают все необходимые меры к предупреждению преступлений и задержанию преступников, сообщают органам милиции о всех нарушениях общественного порядка и совершенных преступлениях, организуют массы на борьбу с хулиганством, пьянством и другими антиобщественными проявлениями, воспитывают у масс сознательное отношение к соблюдению советских законов, к выполнению общественного долга, уважение к правилам социалистического общежития.

Сельский Совет организует своевременный разбор и рассмотрение поступивших жалоб и заявлений граждан и осуществляет контроль за рассмотрением жалоб трудящихся всеми предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися на его территории.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАБОТЫ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Вся многогранная и разносторонняя деятельность сельских Советов проводится в определенных организационно-правовых формах, установленных Конституцией СССР, Конституциями союзных и автономных республик и иными законодательными актами.

Организационно-массовая работа, указывал на XVIII съезде партии М. И. Калинин, проявляется в конкретных административных и политических мероприятиях в отношении хозяйственной и культурной деятельности. Разъяснение населению всех мероприятий, которые проводятся советскими органами, привлечение масс к участию в осуществлении этих мероприятий — это и есть массовая и организационная работа Советов.

Организационно-правовыми формами деятельности сельских Советов являются: сессии, деятельность постоянных комиссий и работа депутатов среди населения в избирательных округах.

Сессия — это общее собрание депутатов Совета, правомочное решать все вопросы, входящие в компетенцию сельского Совета.

Сессионная форма деятельности обеспечивает: участие народных масс через своих представителей в управлении государством; руководство Совета избранными на сессии и ему подчиненными органами — постоянными комиссиями и исполнительным комитетом; широкие возможности для постоянного и активного участия депутатов в работе Совета; поддержание и развитие творческой инициативы депутатов; возможность учитывать богатый практический опыт масс, их интересы и запросы; гласность и публичность работы сельского Совета, следовательно, и постоянный контроль избирателей за работой Совета и депутатов.

Сессионный порядок работы сельского Совета способствует разворачиванию критики снизу и самокритики. Критика и самокритика помогают вскрывать недостатки, находить пути и средства их устранения, мобилизовывать трудящиеся массы на успешное решение стоящих перед Советами задач. Активное участие депутатов в обсуждении рассматриваемых на сессиях вопросов, их критические замечания и предложения повышают роль сельских

Советов, делают их гибкими, доступными и близкими трудящимся массам.

В соответствии с действующим законодательством сессии сельских Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными органами не менее одного раза в два месяца. Своевременный созыв сессий Советов является не только важнейшим условием правильного руководства и успешного осуществления Советами их функций как органов государственной власти, он и активизирует участие депутатов в жизни населенного пункта.

Повестка дня очередной сессии составляется исполкомом Совета. Вносить вопросы в повестку дня сессии имеют право депутаты сельского Совета, постоянные комиссии, исполнительный комитет данного Совета, а также вышестоящие Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты.

Составление повестки дня и подготовка вопросов, выносимых на рассмотрение Совета,—большая и ответственная задача исполнительного комитета. На обсуждение Совета выносятся наиболее важные вопросы государственного, хозяйственного и культурного строительства.

Для подготовки вопросов к рассмотрению исполнительный комитет широко привлекает постоянные комиссии, депутатов, специалистов сельского хозяйства, активистов. Глубоко изучив состояние работы соответствующего предприятия или учреждения, постоянные комиссии выделяют докладчика или содокладчика по обсуждаемому вопросу и принимают участие в составлении проекта решения Совета.

Хорошая подготовка сессии повышает активность депутатов в обсуждении рассматриваемых вопросов и тем самым помогает полнее вскрыть имеющиеся недостатки и наметить правильные пути решения поставленной задачи.

За несколько (три-пять) дней до сессии секретарь сельского Совета рассылает депутатам извещения о созыве очередной сессии Совета, в которых указываются время и место ее проведения, а также вопросы повестки дня. На секретаря сельского Совета возлагается также обязанность своевременно, до начала работы сессии, ознакомить депутатов с проектом решения.

Сессии сельского Совета проводятся, как правило, в нерабочее (вечернее) время. Это делается для того, что-

бы не отрывать депутатов и приглашенных на сессию актив от их производственной работы. Сессия сельского Совета является правомочной при наличии не менее половины общего числа депутатов.

Сессию открывает и ведет председатель сельского Совета. Выборы председателя или президиума не допускаются. Только первую сессию нового созыва по установившейся традиции открывает самый старший по возрасту депутат. Протокол сессии ведется секретарем исполкома сельсовета.

Депутаты Совета пользуются правом свободного обсуждения всех вопросов, включенных в повестку дня сессии. Этим правом пользуются также представители организаций, учреждений, активисты, приглашенные на сессию, но они не принимают участия в голосовании. Правом решающего голоса пользуются только депутаты Совета.

Сельские Советы принимают решения лишь по вопросам своей компетенции и в строгом соответствии с действующими законами и другими актами вышестоящих органов государственной власти и управления. Решения сельского Совета имеют обязательную силу на всей его территории; их должны выполнять все граждане, временно или постоянно проживающие на территории Совета, а также учреждения и предприятия.

Решения сельских Советов адресуются непосредственно исполнителям. Они должны быть четко и ясно сформулированы, в них указываются конкретные мероприятия, которые необходимо провести для выполнения решения, лица, ответственные за проведение этих мероприятий, и сроки исполнения.

Решения сельского Совета записываются в книгу протоколов, где указывается: дата созыва сессии, очередность сессии данного созыва, фамилии председателя сельского Совета и секретаря, количество избранных и количество присутствующих на сессии депутатов, число участвовавших в работе сессии приглашенных лиц, перечень вопросов, вынесенных на обсуждение, с указанием докладчиков и содокладчиков по каждому вопросу. В протокол записывается краткое содержание выступлений депутатов и других участников сессии. Протокол подписывается председателем и секретарем сельского Совета.

Должная организация сессий, своевременное их проведение, хорошая подготовка выносимых на сессию вопросов являются неременным условием успешной работы Советов.

Нарушение сроков созыва сессий Советов партия осудила как отступление от норм, предусмотренных Конституцией СССР. XX съезд партии потребовал строгого соблюдения установленных сроков созыва сессий Советов, систематического проведения отчетов исполкомов на сессиях и отчетов депутатов перед избирателями об их работе и работе Советов.

Большую роль в работе сельских Советов депутатов трудящихся играют постоянные комиссии. Они являются одной из важнейших организационных форм деятельности депутатов, формой вовлечения населения в повседневную работу Советов.

Постоянные комиссии оказывают большую практическую помощь сельским Советам в успешном выполнении их функций как органов государственной власти. Участие постоянных комиссий в решении стоящих перед Советом задач осуществляется путем проверки и изучения состояния дел в той или иной области работы, разработки мероприятий по важнейшим отраслям деятельности Совета и составления проектов его решений, организации контроля за выполнением решений Совета и вышестоящих органов государственной власти совхозами, колхозами, МТС, социально-культурными и иными учреждениями и организациями, подконтрольными сельскому Совету.

Число комиссий и их количественный состав определяет Совет на первой своей сессии. Как правило, сельские Советы создают три-четыре постоянных комиссии: сельского хозяйства и заготовок, бюджетно-финансовую, культурно-просветительную, благоустройства и дорожно-строительства. В зависимости от местных условий и количества депутатов могут создаваться и другие комиссии: здравоохранения, местной промышленности и торговли и др. Совет избирает постоянные комиссии на первой сессии из числа депутатов на весь срок своих полномочий. На этой же сессии избираются председатели постоянных комиссий. Секретари комиссий избираются на их организационных заседаниях.

В состав постоянной комиссии может быть избран лишь депутат, не являющийся членом исполнительного

комитета Совета. При образовании комиссии важное значение имеет учет специальности депутата, а также его желание работать в той или иной отрасли.

Постоянные комиссии подотчетны и подконтрольны сельскому Совету, который их образовал. Сельский Совет непосредственно руководит всей деятельностью комиссий, заслушивает их отчеты, рассматривает предложения и выводы комиссий и принимает по ним решения. Указания его обязательны для постоянных комиссий. В период между сессиями работой постоянных комиссий руководит председатель сельского Совета.

Постоянные комиссии сельского Совета не заменяют собой Совет и его исполнительный комитет. Они не обладают их правами и полномочиями. Их решения и разработанные мероприятия в различных областях работы носят рекомендательный характер. Они не обязывают руководителей предприятий или учреждений выполнять ту или иную работу, а рекомендуют им, как лучше организовать ее выполнение.

Постоянные комиссии имеют право: обследовать работу колхозов, предприятий, учреждений и других организаций, подконтрольных Совету, требовать от них представления необходимых материалов для ознакомления с их работой, а также запрашивать объяснения о причинах невыполнения тех или иных решений Совета; заслушивать и обсуждать на заседаниях информацию руководителей предприятий и учреждений о выполнении того или иного решения Совета; вносить на обсуждение Совета вопросы и свои предложения и выступать на его сессии или заседании исполкома с докладами или содокладами по этим вопросам.

При проведении проверок и обследований работы колхозов, предприятий, учреждений и других организаций, подконтрольных Совету, постоянные комиссии не могут вмешиваться в их оперативную деятельность, отменять или изменять распоряжения руководителей этих предприятий и учреждений.

Материалы проверки постоянные комиссии обсуждают на своих заседаниях и в случае выявления недочетов в работе того или иного предприятия или учреждения намечают конкретные мероприятия и предложения по их устранению. Последние в зависимости от характера и важности направляются или исполкому, или непосред-

ственно в ту организацию, которой они касаются. Исполком сельского Совета рассматривает по существу поступившие к нему от постоянных комиссий предложения и принимает по ним соответствующие решения или в оперативном порядке предпринимает практические меры по их реализации.

Свою работу постоянные комиссии проводят по плану, которым определяется направление и содержание их работы на определенный период. Планы комиссий составляются, как правило, на квартал и согласовываются с планом работы Совета.

В работе постоянных комиссий важное значение имеет установление правильных взаимоотношений с исполкомом Совета. Исполком и постоянные комиссии являются органами Совета, они ему подотчетны и подконтрольны. Взаимоотношения между ними строятся на основе сотрудничества и взаимной помощи, а не подчиненности. Тесная связь и контакт между ними являются необходимым условием успешной работы Совета.

О своей работе постоянные комиссии периодически отчитываются перед Советом. Обсуждение на сессии Совета отчетов комиссий является одной из основных форм руководства и контроля за их деятельностью со стороны сельского Совета.

Советский государственный и общественный строй обеспечивает самое широкое, самое полное участие трудящихся масс в управлении государством. Наш народ путем всеобщих, прямых и равных выборов посылает в Советы десятки тысяч лучших своих представителей, показывающих образцы труда на всех участках хозяйственного и социально-культурного строительства.

Депутат Совета—это государственный деятель. Он участвует не только в принятии решений Совета, но и в проведении этих решений в жизнь. Депутат Совета обязан постоянно поддерживать связь со своими избирателями и отчитываться перед ними о своей работе и работе Совета.

Депутаты сельского Совета ведут большую, ответственную и плодотворную работу. Непосредственно в колхозах, на предприятиях и учреждениях они организуют массы на выполнение производственных планов, разъясняют трудящимся решения Коммунистической партии и Советского правительства, решения местных Советов и

их исполнительных комитетов, организуют и контролируют исполнение этих решений. Большое место в деятельности депутатов занимает работа среди населения в избирательном округе.

Свою деятельность депутаты осуществляют путем участия в работе Совета и его постоянных комиссий, а также среди избирателей и на производстве, где они постоянно работают. Работа депутатов в Совете и в постоянных комиссиях — это их деятельность по подготовке и разработке вопросов, выносимых на рассмотрение Совета на очередной сессии, участие в обсуждении, принятии, организации выполнения и контроля за исполнением решений.

Работа в избирательном округе дает возможность депутатам непосредственно связываться с избирателями, общаться с ними на производстве, в быту, знать их запросы и потребности, оказывать им содействие в решении их личных и общественных дел, следить за работой предприятий, учреждений и помогать им в улучшении работы по культурно-бытовому обслуживанию населения.

Работая непосредственно на производстве, депутаты показывают личный пример социалистического отношения к труду, сочетают свой труд с большой и ответственной общественно-политической и государственной деятельностью.

Депутаты повседневно заботятся о состоянии дел в колхозе, об организационно-хозяйственном укреплении его, содействуют правлению колхоза в укреплении трудовой дисциплины, правильной организации труда и разветвлении социалистического соревнования.

Депутаты сельсовета пользуются правом запроса, который подается в устной или письменной форме во время сессии Совета. Запросы могут быть поданы руководителю подконтрольного Совету органа, учреждения или предприятия по любому вопросу хозяйственного и социально-культурного строительства. Эти руководители обязаны дать ответ на той же сессии, на которой был сделан запрос.

Правильная организация работы депутатов на сессиях, в постоянных комиссиях и в избирательных округах является одной из основных задач организационной работы исполкома. От того, как исполком организует работу депутатов и актива на выполнение своих ре-

шений, решений Совета и вышестоящих государственных органов, зависит успешное выполнение стоящих перед Советом задач. Обязанность исполкома—оказание повседневной помощи депутатам в их работе, регулярное проведение семинаров и совещаний депутатов по обмену опытом работы, организация их отчетов перед избирателями, оперативное решение всех вопросов, поставленных избирателями перед депутатами.

Организационным формам деятельности сельских Советов соответствуют и методы их работы. Подобно формам, методы деятельности сельских Советов обуславливаются конкретными задачами и целями, стоящими перед Советами.

Основными, наиболее распространенными методами организации работы сельских Советов являются: развитие и использование творческой активности масс, контроль за исполнением решений, инструктирование работников. Сельские Советы всю свою работу организуют и проводят путем привлечения широких масс сельского населения к решению задач государственного, хозяйственного и культурного строительства. Формы участия масс в работе Совета самые разнообразные. Важнейшими из них являются: наказы избирателей депутатам при выборах депутатов в Советы; обсуждение отчетов депутатов в избирательном округе по выборам в Совет и внесение предложений по их отчетам; участие избирателей в постоянных комиссиях Совета, а также в различных временных комиссиях; общие собрания (сходы) жителей села, созываемые Советом для решения различных вопросов социального и культурного строительства на селе.

В работе сельских Советов важное значение приобретает проверка исполнения решений. Решения сельских Советов направлены на практическое осуществление задач хозяйственного и культурного строительства на селе, на выполнение постановлений партии и правительства. Поэтому организация исполнения решений и контроль за их выполнением составляют существо работы сельских Советов.

Коммунистическая партия учит, что правильно руководить—это значит проверять выполнение решений, осу-

осуществлять повседневный контроль за претворением в жизнь директив партии и правительства.

Организацию выполнения решений и контроль за исполнением осуществляют исполкомы сельских Советов, постоянные комиссии и депутаты. Контроль и проверка исполнения решений имеют решающее значение в деле борьбы с фактами бюрократизма и канцелярщины.

К контролю и проверке исполнения близко примыкает инструктирование¹. Сущность этого метода организационной работы Совета состоит в непосредственном обучении работников на их собственном опыте и опыте передовиков, перенесение и внедрение передового опыта в работу всех звеньев советского и хозяйственного аппарата.

В. И. Ленин придавал исключительно важное значение обобщению передового опыта и обучению масс на их собственном опыте. Он указывал, что люди учатся на опыте и необходимо, «чтобы в каждой области управления, в каждой маленькой ячейке, снизу доверху, — чтобы везде представители пролетариата сами прошли школу строительства, сами выработали десятки и сотни тысяч людей, способных все дела государственного управления, государственного строительства вести самостоятельно»².

Правильно организованное инструктирование, основанное на глубоком знании дел, обеспечивает наиболее полное проведение в жизнь решений партии и правительства и собственных решений. В практике работы сельских Советов наиболее распространенными приемами инструктирования являются: личное инструктирование, обучение работников на месте работы или на совещаниях и письменное инструктирование. Письменное инструктирование в практике работы сельских Советов находит свое конкретное выражение в решениях Совета и исполнительного комитета, где указываются пути и организационные средства осуществления намеченных мероприятий, то есть дается инструкция, какими путями лучше выполнить решение.

¹ Подробнее об этом методе см. в книге А. А. Аскерова «Очерки советского строительства», М., 1953, стр. 169—170

² В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 110.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ¹

Сельские Советы на первой сессии нового созыва избирают исполнительные комитеты, которые являются их исполнительными и распорядительными органами.

Исполкомы сельсоветов избираются в составе: председателя, заместителя председателя, секретаря и членов.

Исполнительные комитеты сельских Советов действуют на основе принципа двойного подчинения. Это значит, что они подотчетны как избравшему их Совету, так и исполнительному комитету вышестоящего Совета.

Компетенция исполнительных комитетов сельских Советов определяется Конституцией союзной республики. Согласно статье 83 Конституции РСФСР и соответствующим статьям Конституций других союзных республик исполнительные комитеты сельских Советов осуществляют руководство культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории.

Исполнительные комитеты разрабатывают и представляют на утверждение сельских Советов сельский бюджет, принимают меры к исполнению бюджета и представляют Совету отчет о его исполнении.

Они организуют и контролируют исполнение законов, указов, постановлений партии и правительства, а также решений Совета и вышестоящих Советов и их исполнительных комитетов, принимают меры к охране прав и интересов граждан, учреждений и организаций.

Наряду с исполнительной и распорядительной деятельностью исполкомы сельских Советов осуществляют ряд организационных функций: созыв сессий, направление работы постоянных комиссий и депутатов.

Исполнительные комитеты сельских Советов являются коллегиальными органами. Принцип коллегиальности в работе исполнительных комитетов состоит в том, что все вопросы своей компетенции они решают на заседаниях при участии всех или большинства членов исполнительного комитета, путем всестороннего обсуждения рассматриваемых вопросов. Такое обсуждение позволяет

¹ Автор не ставит себе целью детальное рассмотрение вопросов организационной деятельности исполкомов сельских Советов, так как этой теме посвящена специальная брошюра данной «Библиотечки».

учитывать опыт каждого члена исполкома, опыт масс. Принцип коллегиальности в работе исполкомов предполагает активность всех его членов.

Заседание исполнительного комитета сельского Совета является основной организационно-правовой формой его деятельности. На заседании исполнительного комитета обсуждаются и принимаются решения по вопросам государственного, хозяйственного и культурного строительства. Значение этой формы деятельности состоит в том, что она способствует деловому, всестороннему и принципиальному обсуждению вопросов, принятию по ним конкретных решений с учетом всех реальных возможностей, вытекающих из местных условий.

Коллегиальность в работе исполнительных комитетов не исключает, а, наоборот, предполагает оперативность и индивидуальную ответственность каждого работника за порученную работу, за проведение в жизнь принятых решений.

В. И. Ленин учил, что «коллегиальное обсуждение и решение всех вопросов управления в советских учреждениях должно сопровождаться установлением самой точной *ответственности каждого* из состоящих на любой советской должности лиц за *выполнение определенных*, ясно и недвусмысленно очерченных, заданий и *практических работ*»¹.

Всю свою работу сельские Советы проводят по плану, который составляется исполнительными комитетами на квартал.

Правильное планирование работы в сочетании с хорошей организацией выполнения плана — залог успехов в деятельности Советов.

Разработка и составление плана работы сельского Совета — большое и ответственное дело. План работы Совета исходит из государственного плана хозяйственного и культурного строительства. В нем находят отражение директивные указания партии и правительства, определяющие задачи сельских Советов на данный период. Прежде чем приступить к составлению плана, необходимо определить круг вопросов, подлежащих разрешению, изучить и хорошо знать работу, которая подлежит выполнению в плановый период.

¹ В. И. Ленин, Соч., т. 28, стр. 326.

План не должен быть перегружен. В него вносятся только основные, жизненно важные вопросы хозяйственной и культурной жизни села. Вопросы, не требующие коллегиального рассмотрения, в план работы не включаются. Только при соблюдении этих условий план работы сельского Совета будет отвечать требованиям политических задач, будет оперативным и действенным.

ОБЩИЕ СОБРАНИЯ (СХОДЫ) ГРАЖДАН СЕЛА

Сельские сходы являются общими собраниями граждан данного населенного пункта.

В обсуждении вопросов, внесенных на рассмотрение схода, принимают участие все граждане села, пользующиеся избирательным правом.

Общие собрания являются одной из форм организационно-массовой работы сельских Советов.

Сходы созываются для обсуждения и рассмотрения вопросов, касающихся жизни населения всего села, а также вопросов общегосударственного, областного и районного значения. На общих собраниях принимаются решения о самообложении, определяется направление использования средств, поступающих от самообложения, и утверждается отчет об их расходовании.

Сходы созываются сельским Советом или его исполнительным комитетом по мере надобности, но не реже одного раза в два месяца в зимний период и не реже одного раза в квартал в период весенне-летних сельскохозяйственных работ.

Для подготовки общих собраний села сельские Советы привлекают постоянные комиссии, депутатов и актив, которые широко знакомят население с выносимыми на рассмотрение схода вопросами, разъясняют их значение в хозяйственной и культурной жизни села.

Оповещение жителей села о времени и месте проведения общего собрания сельский Совет проводит через сельских исполнителей, депутатов и актив.

Порядок дня общего собрания села намечает сельский Совет. Участники собрания имеют право большинством голосов дополнить или изменить предложенную Советом повестку дня. В повестку дня общего собрания вносится не более одного-двух вопросов (как правило,

хозяйственно-бытового и социально-культурного строительства), в решении которых заинтересованы все граждане данного населенного пункта. К таким вопросам относятся: электрификация, радиофикация и благоустройство населенных пунктов, подготовка школ к новому учебному году, строительство и ремонт школ, клубов, библиотек, лечебных учреждений, ремонт и строительство дорог и другие вопросы местного значения.

Общие собрания села открывает председатель сельского Совета или лицо, уполномоченное Советом. После открытия общего собрания для его ведения избирается президиум. Общее собрание села считается правомочным, если в нем принимают участие большинство жителей данного населенного пункта, пользующихся избирательным правом. По вынесенным на сход вопросам сельский Совет выделяет докладчиков и готовит проекты решений.

Решения принимаются открытым голосованием, простым большинством голосов присутствующих. Решения собрания заносятся в протокол, который подписывается председателем, членами президиума и секретарем схода.

Решения, принятые на общем собрании села, передаются сельскому Совету, который и проводит их в жизнь. В тех случаях, когда сельский Совет признает решение общего собрания села незаконным или нецелесообразным, он приостанавливает его исполнение и передает весь вопрос на рассмотрение исполкома районного Совета депутатов трудящихся.

О выполнении решений предыдущих сходов сельский Совет информирует граждан села на очередном собрании.

Практика работы передовых сельских Советов показывает, что правильная организация и регулярное проведение общих собраний содействуют успешному решению задач хозяйственного и культурного строительства, улучшению работы по удовлетворению материальных и культурных потребностей тружеников колхозной деревни.

Хорошо подготавливает и проводит общие собрания граждан Николаевский сельский Совет депутатов трудящихся Лопатинского района Львовской области. Он систематически планирует проведение сходов, предварительно рассматривает вопросы, которые предлагаются на обсуждение общего собрания, привлекает депутатов

и актив села к подготовке и проведению сходов.

В одном из своих решений общее собрание жителей Николаевского сельского Совета признало необходимым провести санитарную очистку села, окончить методом народной стройки строительство новой школы, в соответствии с планом застройки села построить две новых улицы и озеленить их, привести в порядок дорогу, отремонтировать мосты, колодцы и другие объекты общего пользования. Уже в первом полугодии большая часть этих мероприятий была выполнена.

Положительные результаты хорошей организации общих собраний граждан села требуют, чтобы на эту форму самодеятельности трудящихся масс было обращено серьезное внимание со стороны местных органов государственной власти.

Цена 75 коп.

352
Акѣ.



ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Г. Ф. Рябчук

ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

ГОСЮРИЗДАТ
Москва 1957

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
СЕКТОР ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Г. Ф. РЯБЧУК

ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

Ответственный редактор кандидат юридических наук
Б. М. БАБИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва — 1957

ВВЕДЕНИЕ

Важную роль в обеспечении четкой работы сельского Совета играет правильно налаженное делопроизводство.

Делопроизводство организуется так, чтобы оно помогало сельским Советам своевременно выполнять возложенные на них задачи, содействовало борьбе с волокитой и бюрократизмом.

Правильная постановка делопроизводства требует четкого распределения обязанностей между отдельными работниками сельского Совета, высокой ответственности каждого из них за порученный ему участок работы, повседневного контроля за своевременным исполнением законов, постановлений партии и правительства, решений, принятых сельским Советом и его исполнительным комитетом, постановлений, решений вышестоящих местных органов власти и управления.

В работе по ведению делопроизводства сельские Советы депутатов трудящихся руководствуются соответствующими инструкциями, утвержденными советами министров союзных и автономных республик. Так, например, сельские Советы Российской Федерации руководствуются «Инструкцией по делопроизводству в сельских Советах депутатов трудящихся РСФСР», утвержденной постановлением Совета Министров РСФСР от 17 января 1948 г.; сельские Советы Украинской ССР ведут свое делопроизводство в соответствии с «Инструкцией по делопроизводству в сельских Советах депутатов трудящихся Украинской ССР», утвержденной постановлением Совета Министров Украинской ССР от 5 июля 1949 г.; делопроизводство сельских Советов Белорусской ССР осуществляется в соответствии с «Инструкцией по делопроизводству в сельских Советах депутатов трудящихся БССР», утвержденной постановлением Совета Министров Белорусской ССР от 1 декабря 1951 г. и т. д.

Ряд вопросов по ведению делопроизводства сельских Советов депутатов трудящихся регулируются специальными инструкциями министерств и ведомств, а именно:

а) первичный учет и периодическая отчетность в сельских Советах ведутся в соответствии с инструкцией Центрального Статистического Управления при Совете Министров Союза ССР;

б) учет выполнения сельского бюджета и учет средств самообложения ведется в соответствии с инструкцией Министерства финансов Союза ССР;

в) регистрация актов гражданского состояния, выдача свидетельств и ведение книг записей актов гражданского состояния осуществляются в соответствии с инструкцией Министерства внутренних дел СССР;

г) выполнение нотариальных действий производится в соответствии с инструкцией Министерства юстиции соответствующей союзной или автономной республики.

В данной брошюре автором используются положения «Инструкции по делопроизводству в сельских Советах депутатов трудящихся Украинской ССР» без ссылки на соответствующие статьи инструкций других союзных (и автономных) республик, поскольку все они почти аналогичны по своему содержанию.

ПРИЕМ И РЕГИСТРАЦИЯ ДОКУМЕНТОВ, ПОСТУПАЮЩИХ В СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ, ПОРЯДОК ИХ ИСПОЛНЕНИЯ, РЕГИСТРАЦИИ И ОТПРАВЛЕНИЯ

Все документы, поступающие в сельский Совет депутатов трудящихся, получает секретарь исполнительного комитета и регистрирует их в день получения в журнале учета входящих документов. Журнал учета ведется по следующей форме:

№ п/п	Дата получения документа	От кого поступил документ	Дата и номер поступившего документа
1	2	3	4

Краткое содер- жание документа	Кому и когда передан доку- мент для исполнения	Срок испол- нения	Отметка об исполнении документа (дата и но- мер исхо- дящего до- кумента)	Номер дела, в котором находит- ся доку- мент
5	6	7	8	9

После регистрации документов секретарь исполнительного комитета в правом углу каждого из них ставит штамп для входящих документов, на котором записываются дата получения и входящий номер согласно записи в журнале учета входящих документов.

Все документы после регистрации передаются председателю сельского Совета для рассмотрения и принятия

мер к их исполнению. На каждом документе председатель пишет соответствующую резолюцию, указывая, кому поручается исполнение, что необходимо сделать и сроки исполнения, проставляет дату (число, месяц, год) и подписывает резолюцию.

Подготовленные во исполнение решений и запросов вышестоящих органов или отдельных учреждений и лиц документы подписываются председателем и секретарем исполнительного комитета сельского Совета, после чего отправляются или вручаются адресатам.

На всех документах, отправляемых в учреждения и организации или выдаваемых отдельным гражданам, в левом верхнем углу ставится штамп сельского Совета, на котором проставляется дата (число, месяц и год) и номер записи в журнале учета исходящих документов.

Если документ является ответом сельского Совета на поставленные перед ним вопросы, то на нем следует делать ссылку на номер и дату запроса, а в соответствующих графах журнала учета исходящих документов необходимо проставлять дату отправления, исходящий номер, а также номер дела, в котором будет находиться копия отправленного документа.

Правильно составленное ответное письмо выглядит примерно так:

У С С Р
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Ивановского
сельского Совета
депутатов трудящихся
Ставищенского района
Киевской области

20 июня 1956 г.

№ 58

Исполнительному комитету
Ставищенского
районного Совета
депутатов трудящихся

На № 137 от 6/VI-1956 г.

Исполнительный комитет
Ивановского сельского Совета
депутатов трудящихся сообщает, что в мае
месяце был проведен однодневный семинар
с депутатами сельского Совета.

Тематика семинара прилагается.

*Председатель исполкома сельского
Совета депутатов трудящихся*

(подпись)

*Секретарь исполкома сельского
Совета депутатов трудящихся*

(подпись)

На удостоверениях, справках и доверенностях, выдаваемых гражданам, а также на выписках из решений исполнительного комитета или сельского Совета, на документах по нотариальным действиям Совета, на удостоверениях о регистрации актов гражданского состояния, на копиях протоколов и решений сельского Совета и его исполнительного комитета ставится гербовая печать.

На ответных письмах по запросам учреждений и организаций и всей текущей переписке гербовая печать не ставится.

Все подготовленные к отправке или выдаче на руки документы регистрируются в журнале учета исходящих документов по следующей форме:

№ п/п	Месяц и число отправления документа	Куда и кому отправлено	Краткое содержание документа	На какой входящий номер документа является ответом	Номер дела, где находится копия документа
1	2	3	4	5	6

После записи каждого документа в журнале учета исходящих документов и соответствующих отметок в журнале учета входящих документов все документы, подготовленные к отправке, записываются в разносную книгу, после чего рассылаются по назначению. При отправке документы сдаются на почту или выдаются на руки получателю под расписку в разносной книге с указанием времени вручения.

Секретарь исполнительного комитета сельского Совета при возвращении разносной книги проверяет правильность сдачи документов на почту или вручение их адресатам.

Все записи в журналах учета входящих и исходящих документов и в других книгах делаются только чернилами, четко и аккуратно.

На всех исполненных документах секретарь исполнительного комитета сельского Совета делает соответствующую

щую отметку об исполнении (что сделано по документу, дата исполнения, номер ответа) и проставляет номер дела, в котором будет храниться документ, или прилагает к документу соответствующую справку о его исполнении.

ОФОРМЛЕНИЕ И ХРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ

Вся переписка по исполнению постановлений, решений и распоряжений вышестоящих органов, а также запросов организаций, лиц и другие материалы, поступившие в сельский Совет, после их исполнения подшиваются к делу. Секретарь сельского Совета заводит дела на каждый текущий год согласно примерному перечню дел, предусмотренному инструкцией по делопроизводству в сельских Советах депутатов трудящихся. В зависимости от условий и объема работы перечень этих дел может быть расширен или сокращен (примерный перечень дается на страницах 8—11).

Дела текущего года хранятся в сельском Совете в шкафах, а дела прошлых лет, подлежащие сдаче в районный государственный архив, — в архиве сельского Совета.

Все учетные документы и отчеты сельских Советов должны храниться наравне с денежными документами и ценными бумагами.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДЕЛ СЕЛЬСКОГО СОВЕТА

№№ п/п	Наименование дел	Перечень материалов, группируемых в делах
1	Руководящие материалы	Постановления и распоряжения правительства. Решения и распоряжения исполкомов областного и районного Советов. Положение и инструкции о работе сельских Советов
2	Материалы по выборам в Советы	Руководящие материалы по выборам в Верховный Совет СССР, Верховный Совет союзной и автономной республик, в областной, районный и сельский Советы.

№ п/п	Наименование дел	Перечень материалов, группируемых в делах
3	Материалы по выборам в народные суды	Списки избирателей, жалобы на нарушения закона о выборах и принятые по ним решения Руководящие материалы по выборам народных судов. Списки избирателей, жалобы на нарушения «Положения о выборах народных судов» и принятые по ним решения
4	Планы работы сельского Совета	Планы работы, материалы к ним.
5	Материалы по организационно - массовой работе	Учет выполнения планов работы Наказы избирателей, предложения постоянных комиссий депутатов Совета и избирателей и материалы по их выполнению.
6	Материалы к протоколам сессий сельского Совета и заседаний исполкома	Договоры социалистического соревнования и материалы по их выполнению. Списки актива сельского Совета. Отчеты, информации по организационно-массовой работе сельского Совета и другие материалы
7	Протоколы собраний и совещаний	Тексты докладов, материалы проверки и подготовки вопросов и другие документы, относящиеся к принятым решениям. Проекты решений и заключения по ним. Материалы по созыву заседаний исполкома и сессий сельского Совета
8	Материалы по работе постоянных комиссий сельского Совета	Протоколы общих собраний граждан (сходов), протоколы совещаний и материалы к ним
9	Материалы по выполнению бюджета и мобилизации денежных средств	Списки членов постоянных комиссий сельского Совета. Планы и учет работы постоянных комиссий
10	Материалы по сельскому хозяйству	Материалы по составлению и исполнению бюджета, самообложению, государственным займам, сберегательному делу, государственному страхованию Планы по полеводству и материалы об их выполнении. Агротехнические мероприятия по повышению урожайности и сведения об их выполнении. Материалы по садоводству, огородничеству. Переписка по вопросам посевной и уборочной кампании.

№ п/п	Наименование дел	Перечень материалов, группи- руемых в делах
11	Материалы по животноводству	Планы ремонта сельскохозяйственного инвентаря и материалы по выполнению этих планов Планы по развитию животноводства и материалы по их выполнению Мероприятия по повышению продуктивности скота. Обеспечение скота кормами: травосеяние, силосование, сенокошение. Разведение птицы и пчел. Переписка по вопросам животноводства
12	Материалы по колхозному строительству	Устав сельскохозяйственной артели. Материалы по организационно-хозяйственному укреплению колхозов. Материалы по выполнению Устава сельскохозяйственной артели. Материалы и переписка по вопросам организации труда в колхозах и другая переписка по вопросам колхозного строительства
13	Материалы по обязательным поставкам и закупкам сельскохозяйственных продуктов	Планы государственных поставок и закупок сельскохозяйственных продуктов. Сведения и отчеты об их выполнении. Переписка по вопросам государственных поставок и закупок
14	Материалы по народному образованию и культурно-просветительной работе	Все документы и переписка по работе школ, дошкольному воспитанию, работе детских домов и детских садов. Материалы о работе клубов, библиотек и других культурно-просветительных учреждений
15	Материалы по здравоохранению и социальному обеспечению	Материалы по здравоохранению: о работе лечебных учреждений, санитарном состоянии населенных пунктов, учреждений и предприятий; материалы по пенсионному обеспечению, трудоустройству инвалидов, опеке
16	Документы и материалы по оказанию помощи многодетным и одиноким матерям	Все документы и материалы по оказанию помощи многодетным и одиноким матерям и по представлению многодетных матерей к награждению
17	Материалы по вопросам благоустройства дорожного строительства и связи	Планы и мероприятия по благоустройству населенных пунктов, дорожному и мостовому строительству и сведения об их выполнении. Мате-

№ п/п	Наименование дел	Перечень материалов, группи- руемых в делах
18	Материалы по работе местной и кооперативной промышленности. Торговля	риалы по трудовому участию населения в дорожных работах. Материалы по вопросам водоснабжения, организации и работы бань, озеленения населенных пунктов, электрификации, радиофикации и телефонизации. Материалы по строительству в колхозах Сеть промышленных и торговых предприятий и мастерских по бытовому обслуживанию населения. Планы и их выполнение. Материалы и переписка по вопросам работы промышленности и торговых предприятий
19	Материалы и переписка по жалобам, заявлениям и письмам граждан	Жалобы, заявления и письма граждан и материалы проверки их
20	Учетно-статистические и отчетные материалы по сельскому хозяйству	Сводки, отчеты, данные переписи, все учетно-статистические материалы и переписка, относящаяся к этим вопросам
21	Материалы по административно-судебным вопросам	Вся переписка с органами милиции, прокуратуры и народным судом. Материалы по административным взысканиям
22	Материалы и документы по нотариальным действиям, выполняемым сельским Советом	Все документы и материалы по нотариальным действиям, выполняемым сельским Советом. Переписка по этим вопросам
23	Материалы и документы по Загсу	Все документы и материалы по Загсу. Учет, отчетность и переписка по этому вопросу

ПРИЕМ И РЕГИСТРАЦИЯ ЖАЛОБ И ЗАЯВЛЕНИЙ ТРУДЯЩИХСЯ

Жалобы, заявления и письма граждан, поступившие в сельский Совет в письменной и устной форме, регистрируются в день их поступления в специальном журнале учета жалоб, заявлений и писем по такой форме:

димых случаях жалоба или заявление может вноситься на обсуждение исполнительного комитета сельского Совета. Рассмотрение жалоб в таком случае производится в присутствии жалобщиков, представителей заинтересованных организаций и лиц, проверявших жалобу или заявление. Заявления, представляющие большой общественный интерес, могут рассматриваться на сессии сельского Совета.

О вынесенном решении и принятых мерах по жалобе, заявлению или письму исполнительный комитет ставит в известность заявителя и соответствующий орган в случае его требования об уведомлении. (Копия ответа подшивается в дело.)

В целях улучшения работы по разрешению жалоб и заявлений трудящихся желательно, чтобы исполнительные комитеты сельских Советов периодически заслушивали на своих заседаниях вопрос о состоянии рассмотрения и разрешения жалоб, заявлений и писем трудящихся.

ПЛАН РАБОТЫ СЕЛЬСКОГО СОВЕТА, ПОДГОТОВКА, ОФОРМЛЕНИЕ И РАССЫЛКА РЕШЕНИЙ

Успешная деятельность сельского Совета депутатов трудящихся во многом зависит от правильного, хорошо продуманного планирования его работы.

Хорошо продуманный, обоснованный и конкретный план, охватывающий все стороны жизни села, является важнейшим средством достижения организованности и культуры в работе исполкома сельского Совета, а также всех подчиненных ему организаций и учреждений. План помогает сельскому Совету своевременно и правильно разрешать важнейшие вопросы жизни села, привлекать депутатов, постоянные комиссии Совета и сельский актив к работе по претворению в жизнь постановлений партии и правительства.

В период избирательной кампании, а также во время отчетов депутатов, избиратели подвергают критике недостатки, высказывают много предложений, направленных на улучшение работы местных органов государственной власти, хозяйственных и торговых организаций, больниц, школ и культурно-просветительных

учреждений, на дальнейший подъем социалистического сельского хозяйства. Они требуют от своих депутатов постоянно заботиться о развитии социалистической экономики и культуры, о повышении материального благосостояния трудящихся, об укреплении могущества Советского государства.

Задача сельских Советов — настойчиво претворять в жизнь наказы избирателей, осуществлять их в своей повседневной работе. Успешное решение этой задачи в серьезной мере зависит от хорошо продуманного плана работы сельского Совета депутатов трудящихся. С этой целью сельский Совет должен прежде всего изучить и обобщить все предложения и наказы избирателей, наметить мероприятия по их выполнению, после чего обсудить их на заседании исполнительного комитета и на сессии сельского Совета. Во всей своей деятельности исполнительный комитет сельского Совета принимает все меры к выполнению наказов и предложений избирателей.

Проект плана, составленный исполнительным комитетом сельского Совета, предварительно обсуждается с председателями постоянных комиссий, руководителями сельских учреждений и организаций. Практика показывает, что такая работа над планом дает возможность сельскому Совету полностью учесть все предложения, замечания и пожелания депутатов, актива, определить важнейшие вопросы и установить, на каких именно конкретных участках надо сосредоточить главное внимание. После этого план рассматривается на заседании исполкома и утверждается сессией сельского Совета. При этом работу по составлению плана следует организовать так, чтобы план был подготовлен и утвержден к началу планируемого периода.

Совершенно очевидно, что даже хорошо составленный план — это лишь начало дела. Составив план работы, исполнительный комитет сельского Совета должен выступить организатором его успешного осуществления, привлекая к этому депутатов и широкий сельский актив.

В соответствии с планом работы сельского Совета, перед каждым заседанием исполнительного комитета составляется повестка дня. По указанию председателя секретарь исполнительного комитета сельского Совета должен не позже чем за четыре-пять дней до заседания

сообщить повестку дня всем членам исполкома и председателям постоянных комиссий сельского Совета.

Для успешного проведения сессии большое значение имеет своевременное оповещение депутатов о времени ее созыва и о намечаемых для обсуждения вопросах.

Исполнительные комитеты некоторых сельских Советов допускают неправильную практику, извещая депутатов о созыве сессии лишь за два-три дня, а иногда даже накануне ее открытия. Естественно, что в таких случаях депутаты не имеют возможности подготовиться к сессии и принять активное участие в обсуждении рассматриваемых вопросов.

Согласно § 31 «Инструкции по делопроизводству в сельских Советах депутатов трудящихся Украинской ССР» секретарь исполнительного комитета должен за пять-семь дней до сессии сельского Совета депутатов трудящихся разослать извещения о ее созыве всем депутатам сельского Совета или оповестить их под расписку. В этом извещении указываются вопросы, которые вносятся на обсуждение Совета, а также место и время созыва сессии.

Проекты решений и необходимые материалы о состоянии дел по вопросам, которые вносятся на обсуждение сельского Совета, составляются председателем и секретарем исполнительного комитета, постоянными комиссиями сельского Совета или, по поручению председателя исполнительного комитета, руководителями учреждений и организаций. Указанные документы представляются исполкому за два-три дня до сессии.

Секретарь исполнительного комитета сельского Совета следит за тем, чтобы соответствующие постоянные комиссии, депутаты и активисты своевременно проводили обследования и готовили проекты решений.

До созыва сессии или заседания исполкома сельского Совета депутатам или членам исполкома предоставляется возможность предварительно ознакомиться с проектами решений.

В каждом решении должны быть указаны конкретные мероприятия, подлежащие осуществлению, а также установлены сроки исполнения и указаны лица, отвечающие за исполнение.

Между тем имеются случаи, когда отдельные сельские Советы принимают неконкретные, а иногда и неправиль-

ные решения. Это происходит потому, что вопросы вносятся на рассмотрение Совета или исполнительного комитета без надлежащей подготовки, члены исполнительного комитета, депутаты, члены, постоянные комиссии предварительно не знакомятся с ними.

Во время сессии сельского Совета или заседания исполнительного комитета ведется протокол.

Инструкции по делопроизводству предусматривают, что в протоколе сессии сельского Совета должны указываться: очередность сессии Совета данного созыва (первая, вторая и т. д.); название сельского Совета, района, области; дата проведения сессии Совета (число, месяц, год); фамилии председателя и секретаря сельского Совета; общее число избранных депутатов Совета; количество депутатов, участвовавших в работе данной сессии, и их фамилии; количество приглашенных лиц; повестка дня. По каждому вопросу повестки дня указываются фамилии докладчиков и содокладчиков, кратко излагается содержание докладов, содокладов и выступлений лиц, участвовавших в обсуждении вопросов, а также принятые решения.

Протоколы сессий сельского Совета нумеруются порядковыми номерами, начиная с первой сессии данного созыва.

В протоколе заседаний исполкома сельского Совета указывается: название сельского Совета, района и области; дата (число, месяц, год); фамилии председателя, секретаря, присутствовавших на данном заседании членов исполкома сельского Совета и приглашенных лиц; наименование вопросов; фамилии докладчиков, содокладчиков и лиц, принимавших участие в обсуждении каждого вопроса, а также принятые решения.

Протоколы заседаний исполкома сельского Совета нумеруются порядковыми номерами с начала и до конца календарного года.

Протоколы сессий и заседаний исполкома записываются в книгах протоколов и подписываются председателем и секретарем исполнительного комитета сельского Совета.

Выписки из решений сессий и заседаний исполкома сельского Совета рассылаются под расписку для ознакомления в организации, учреждения и отдельным лицам, которых непосредственно касается то или иное решение. В конце каждого протокола секретарь исполнительного

комитета сельского Совета делает отметку, кому и когда направлены копии протоколов и решений сельского Совета или выписки из них.

КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ДОКУМЕНТОВ

Правильно налаженная проверка исполнения повышает у работников сельского Совета, руководителей сельских учреждений и организаций чувство ответственности за порученное дело и содействует успешному осуществлению задач хозяйственного и культурного строительства на селе.

Контроль за исполнением постановлений, решений, распоряжений и запросов вышестоящих государственных органов, а также решений сельского Совета, осуществляется председателем исполнительного комитета сельского Совета.

Контролю исполнения подлежат:

- а) постановления, решения, распоряжения, а также запросы вышестоящих государственных органов;
- б) решения сельского Совета депутатов трудящихся и его исполнительного комитета;
- в) выполнение наказов и предложений избирателей;
- г) жалобы и заявления граждан.

Проверка исполнения осуществляется путем:

- а) проверки на месте состояния выполнения решений, взятых на контроль;
- б) заслушивания на заседании исполнительного комитета или сессии сельского Совета отчетов о выполнении постановлений и решений;
- в) получения информации и докладов от исполнителей.

К проверке исполнения решений привлекаются постоянные комиссии, депутаты и актив сельского Совета. По результатам проверки проверяющие представляют председателю сельского Совета необходимые материалы (справки, доклады, заключения и т. д.).

По своему содержанию проверка исполнения решений охватывает следующие вопросы:

- а) сроки исполнения;
- б) качество исполнения;
- в) правильность организации работы по выполнению принятого решения;

- г) правильность расстановки и использования кадров;
- д) полнота и правильность использования материальных и других возможностей;
- в) результаты выполнения решения.

Документы, подлежащие контролю исполнения, и материалы к ним до окончательного исполнения хранятся в специальной папке «Документы на контроле исполнения» и снимаются с контроля только по указанию председателя исполнительного комитета сельского Совета.

МАТЕРИАЛЫ РАБОТЫ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ И ОТЧЕТЫ ДЕПУТАТОВ СЕЛЬСКОГО СОВЕТА

Важное значение для улучшения всей деятельности сельских Советов имеет планомерная активная работа постоянных комиссий.

Каждая постоянная комиссия работает по плану, составляемому, как правило, на квартал. В плане предусматриваются все проводимые комиссией мероприятия, сроки выполнения и фамилии лиц, ответственных за их подготовку и проведение.

Заботясь о том, чтобы каждая постоянная комиссия своевременно составляла план работы, исполнительный комитет сельского Совета знакомит их со своими планами работы, проводит инструктажи и совещания по обмену опытом работы.

Протоколы заседаний постоянных комиссий, акты, справки по проверке и другие документы ведутся самими комиссиями и хранятся в сельском Совете.

Положительный опыт по учету работы постоянных комиссий можно привести из практики сельских Советов Таращанского района Киевской области. Все постоянные комиссии сельских Советов планируют свою работу на квартал, в положенные сроки осуществляют мероприятия, предусмотренные планами. Предложения постоянных комиссий своевременно рассматриваются на сессиях или заседаниях исполкомов сельских Советов.

Для постоянных комиссий в сельских Советах имеются дела, в которые подшиваются планы работы, протоколы заседаний, акты по проверке и другие материалы постоянных комиссий.

Отчет депутата является одной из важнейших форм связи депутата с избирателями, а также формой контроля за работой Совета со стороны масс. Практика показывает, что чем чаще депутат встречается со своими избирателями, отчитывается перед ними, тем теснее связь между Советом и населением.

Исполком сельского Совета оказывает помощь депутатам в проведении ими отчетов по своим избирательным округам, систематизирует и обобщает предложения, поступившие от избирателей во время отчетов, принимает конкретные меры к их выполнению и ведет необходимую документацию по этому вопросу.

ПОРЯДОК ХРАНЕНИЯ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Все документы, законченные производством, хранятся в архиве сельского Совета в течение трех лет (по годам, в порядке номеров по описи), после чего сдаются в районный государственный архив.

Дела и другие материалы, подлежащие сдаче в архив сельского Совета, подшиваются в твердые обложки (папки), на которых секретарь исполкома сельского Совета делает надписи: наименование сельского Совета, района, области, номер дела, количество листов, сроки хранения дела и порядковый номер по сдаточной описи.

Документы подшиваются в папки так, чтобы можно было свободно прочитать текст, дату и резолюцию на них. Все листы документов в деле и в книгах нумеруются. Общее количество листов оговаривается в заверительной надписи, которая делается на отдельных чистых листах, помещаемых вслед за последним листом документов, а в книгах — на оборотной стороне последнего листа. Надпись заверяется подписью секретаря исполнительного комитета сельского Совета.

В архиве сельского Совета материалы хранятся в связках, на которых делаются надписи или ярлыки с указанием названия сельского Совета, года, к которому относятся находящиеся в связке дела, и номеров дел. Описи дел составляются в двух экземплярах. В конце каждой описи цифрами и прописью делается итоговая надпись о количестве дел. Опись подписывается предсе-

датель и секретарем исполнительного комитета сельского Совета и хранится в отдельной папке.

Архив сельского Совета хранится в специально оборудованной комнате на стеллажах или при небольшом количестве документов — в отдельных шкафах на полках. Комната или шкафы, где хранятся архивные документы сельского Совета, запираются на замок и опечатываются сургучной печатью.

Материалы сдаются в архив сельского Совета один раз в год. Сдаче в архив подлежат все материалы, начатые и законченные производством в истекшем году.

По окончании трехгодичного срока хранения дела, как уже было сказано, сдаются в районный государственный архив по описям, составленным в двух экземплярах по такой форме:

ОПИСЬ

дел и других документов Ивановского сельского Совета депутатов трудящихся Ставищенского района Киевской области за 1951 год, подлежащих сдаче в районный государственный архив.

№ п/п	№ дел	Наименование дел и других документов	Даты		Количество листов	Срок хранения	Примечание
			когда начато дело	когда окончено			
1	2	Материалы по выборам в Верховный Совет Украинской ССР	15/XI 1950	25/II 1951	68	3 года	
2	3	Материалы по выборам в народный суд	1/X 1951	16/XII 1951	50	3 года	
3	4	Планы работы сельского Совета	1/I 1951	31/XII 1951	120	3 года	
4	5	Материалы по организационно - массовой работе	1/I 1951	31/XII 1951	69	3 года	
5	6	Материалы и протоколы сессий сельского Совета и заседаний исполкома и т. д.	1/I 1951	31/XII 1951	45	3 года	
		Всего по описи 18 дел					

Место
печати

*Председатель исполкома сельского
Совета депутатов трудящихся
Секретарь исполкома сельского
Совета депутатов трудящихся*

(подпись)

(подпись)

При сдаче архивных материалов в районный государственный архив лица, сдающие и принимающие архивные дела, расписываются на обоих экземплярах описи, после чего один экземпляр описи возвращается в сельский Совет, а другой — остается в районном государственном архиве.

Инструкцией по делопроизводству в сельских Советах Украинской ССР запрещается выемка документов из дел, хранящихся в архиве сельского Совета, хотя бы для временного пользования, за исключением тех случаев, когда такая выемка производится с ведома председателя сельского Совета по требованию органов государственного контроля, следственных органов, прокуратуры и суда. Если выемка документа осуществлена, то об этом составляется акт, а в дело подшивается копия документа с отметкой на ней основания и даты выемки.

Допускается также (с разрешения председателя исполкома) выемка для выдачи гражданам их личных документов (свидетельства об образовании, справки о трудовом стаже, свидетельства о гражданском состоянии и т. п.), представленных ими в сельский Совет и почему-либо не полученных обратно. На место изъятого документа в дело должна быть вложена заверенная секретарем исполнительного комитета сельского Совета копия с отметкой основания и даты выдачи подлинного документа и распиской получателя. Акты и заявления о выдаче документов хранятся в архиве сельского Совета.

Инструкцией по делопроизводству в сельских Советах Украинской ССР также предусмотрено, что председатель исполнительного комитета сельского Совета несет ответственность за сохранность архива сельского Совета и осуществляет контроль за его состоянием.

ПРИЕМ И ПЕРЕДАЧА ДЕЛ

Инструкции по делопроизводству предусматривают, что при смене председателя исполнительного комитета сельского Совета депутатов трудящихся прием и передача дел оформляется приемо-сдаточным актом при участии представителя исполнительного комитета районного Совета депутатов трудящихся.

В приемо-сдаточном акте должно быть отражено:

а) выполнение решений вышестоящих органов и решений сельского Совета;

б) исполнение сельского бюджета и состояние финансово-сметной дисциплины сельского Совета;

в) состояние кассы и передаваемого имущества;

г) выполнение государственных планов обязательных поставок и закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья;

д) состояние организационно-массовой работы сельского Совета;

е) выполнение наказов и предложений избирателей;

ж) состояние школ, лечебных, культурно-просветительных учреждений и обеспеченность их оборудованием, инвентарем и топливом;

з) выполнение производственно-хозяйственных планов предприятиями подведомственными сельскому Совету;

и) выполнение заданий по дорожному строительству и благоустройству населенных пунктов;

к) состояние отчетности сельского Совета перед вышестоящими органами;

л) состояние первичного учета и делопроизводства сельского Совета и другие вопросы, характеризующие работу сельского Совета.

При смене секретаря исполнительного комитета сельского Совета прием и передача документов также оформляется приемо-сдаточным актом. В приемо-сдаточном акте указывается:

а) какие книги и дела ведутся в сельском Совете и в каком состоянии они находятся;

б) количество пронумерованных листов в каждом деле, журнале или книге;

в) какие документы (постановления, решения и распоряжения) вышестоящих органов, письма, запросы, жалобы и заявления граждан не исполнены;

г) состояние периодической отчетности сельского Совета;

д) общая характеристика делопроизводства сельского Совета.

Прием и сдача документов первичного учета, похозяйственных книг, списков и статистических материалов производится в присутствии районного инспектора Центрального статистического управления.

Акт приема-сдачи дел составляется в двух экземплярах, один из которых остается в делах сельского Совета, а другой высылается исполнительному комитету районного Совета депутатов трудящихся на утверждение.

Оба экземпляра приемо-сдаточного акта подписываются сдающим и принимающим дела, а также представителем исполкома районного Совета депутатов трудящихся или районным инспектором Центрального статистического управления.

* * *

Поставленные партией и правительством важнейшие задачи в области промышленности и сельского хозяйства, дальнейшего повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни народа, требуют всемерного усиления хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной деятельности Советского государства и всех его органов, совершенствования методов руководства хозяйственным и культурным строительством, улучшения работы всех звеньев советского государственного аппарата.

В. И. Ленин придавал большое значение делопроизводству, всем его деталям. В «Наброске правил об управлении советскими учреждениями» В. И. Ленин писал, что в советском учреждении должен быть установлен объем делопроизводства, насколько он может быть выражен, например, числом дел, размерами переписки и тому подобными признаками.

Правильная организация делопроизводства сельского Совета является не только техническим делом. Речь идет о том, чтобы деятельность аппарата местных Советов депутатов трудящихся имела творческий характер, чтобы проводилась борьба с бюрократизмом и волокитой, осуществлялась проверка исполнения, чтобы во всех звеньях советского государственного аппарата была обеспечена четкость, слаженность и культура в работе. Значительную роль в этом деле призвана сыграть правильная организация делопроизводства сельского Совета депутатов трудящихся.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Введение	3
Прием и регистрация документов, поступающих в сельский Совет, порядок их исполнения, регистрации и отправления	5
Оформление и хранение документов	8
Прием и регистрация жалоб и заявлений трудящихся . . .	11
План работы сельского Совета, подготовка, оформление и рассылка решений	13
Контроль за исполнением документов	17
Материалы работы постоянных комиссий и отчеты депутатов сельского Совета	18
Порядок хранения архивных документов	19
Прием и передача дел	21

Рябчук Григорий Федорович
«Делопроизводство сельских Советов»

Редактор Э. М. Федотова
Художник-оформитель В. В. Савченко
Технический редактор Е. Н. Косарева
Корректор В. Т. Ростилова

Сдано в набор 9/X-1956 г. Подписано к печати 1/XII 1956 г.
 Формат бумаги 84x108¹/₃₂. Объем: физ. печ. л. 0,75;
 условн. печ. л. 1,23. учетно-изд. л. 1,17. Тираж: 2-й завод 25 000
 А 11953. Цена 35 коп.

Госюриздат—Москва, Ж—4. Товарищеский пер., 19
 Заказ 5454. Ивановская областная типография, г. Иваново,
 Типографская, 6.

Цена 35 коп.



121

Цена в папке 8 р. 50 к.

UNIVERSITY OF ILLINOIS-URBANA



3 0112 060133573 12 Pind